

发挥文化引领作用 凝聚审计奉献精神

——宁夏石嘴山市审计局创建全国文明城市巡礼

梁涛 徐大伟 张金鹏



生态移民审计

宁夏石嘴山市审计局成立于1983年9月，内设9个职能科室，现有在编干部40人。近年来，该局充分发扬“依法执审、砥砺奋进”的审计精神，把文明创建作为净化职工心灵和提升审计水平的重要任务，铸造了审计人共同的价值追求，凝聚了争一流、创先进的强大动力，取得了“两促进、双丰收”的丰硕成果。先后荣获“全国审计机关先进集体”“第四届全国文明单位”“全区精神文明创建先进集体”“全区审计文化建设先进单位”等荣誉称号。

弘扬时代主旋律 传播审计正能量

建平台，遵德守礼成风尚。积极打造“育德苑”平台，教育干部遵德守礼，传递社会正能量；将精神文明建设资料利用微电影、动漫、音乐、图片等动态手法汇集形成了15G的电子数据，实现了超级链接；近三年来涌现出了王月芳、杨珍、杜海雁等先进个人、模范人物，“最美审计人”105人次；下乡村访贫思廉关注空巢老人献爱心，进学校捐助助学争当“爱心妈妈”献真情，到敬老院孝老敬老献真爱。

抓载体，特色文化显风采。依托“审计

文化长廊”，引领审计人昂首阔步奔向审计梦；印制“口袋书”，传播大智慧，知识融合；开设道德和法制讲堂，提升审计人员思想道德修养和文明素质；设置LED电子屏，构建属于审计人自己的“家庭影院”；编印《审计干部文化读本》《审计志》，制作《在文明创建中美丽嬗变》图册和“育德苑”手册，增强审计文化的影响力和感召力。

抓共建，情系群众解民忧。始终把关心群众冷暖作为彰显审计文化的延展，积极开展扶贫济困活动。近三年发放各类慰问金4万余元；干部职工捐款捐物5万余元；多方筹集资金353万元为平罗县通伏乡罗家庄村和兴林村修路、架桥、建村部、建扬水泵站，解决了基层群众灌水难、出行难、办事难的问题，被市直机关工委命名为“干部下基层示范点”。

搞活动，服务职工聚人心。开展了“爱我家乡穿越贺兰”、“美丽石嘴山”书法美术摄影展、“三严三实”“两学一做”、审计百题在线知识竞赛、专题演讲比赛、“幸福舞步”广场舞大赛、“忆党史、颂党恩、跟党走”合唱比赛、“迎新春”趣味运动会等系列文体活动，丰富了职工的文体生活，凝聚了职工的向心力。



参加秋季农田大会战

转变方式提质效 推动创新显风采

转理念，审计方式转变促进审计提质增效。树立“大数据一盘棋大兵团”理念，组成财政审计大数据组，负责对市本级和县（区）财政数据进行采集、整理和分析，确定审计重点，沿着资金流向开展延伸审计，其它业务科室只负责利用数据分析结果，盯着项目抓绩效，解决了审计人员事无巨细的查账压力，腾出时间揭盖子、查真相，揭示和反映项目进度缓慢、资金闲置、频繁变更、违规招投标、损失浪费以及决策失误等问题，为政府把好关口，促进增收节支，推动了由“室内审计”向“室外审计”、查“账”向查“绩”、“单项审计”向“专项调查”转变。

建机制，制度创新促进审计职能充分发挥。推行“机关+公司+社会中介”的运行模式，打破以往事后监督的方式，把审计监督的重点放在项目决策、招投标、监理等重点环节；出台了《石嘴山市审计局政府投资项目聘用社会中介机构参与审计质量管理考核班次暂行规定》《石嘴山市党政领导干部和国有企业领导人员经济责任审计实

施办法》和《进一步加强审计整改的意见》等制度办法，召开全市审计整改工作会议，利用“三严三实”专题教育促进审计整改工作，推行问题清单整改、销号和问责制，督促落实审计整改。

促应用，审计方式创新实现审计信息化。充分应用AO现场审计系统功能，通过SQL语句筛选、图表功能判断，快速查询财务数据、业务数据，查找审计疑点，提高了工作效率；制定《无纸化办公管理办法》，对下发科室文件实行电子版单轨运行，内网邮件发送，其它一般业务办理全面运行审计OA系统，全面实行无纸化办公。

解矛盾，学习创新实现审计智慧化。利用“育德苑”微信群创立远程学习、远程指挥控制、信息共享平台，实践中采取“在线学习+在线交流+在线服务+在线管理+在线传播”方式，充分发挥“互联网+微信群”在促进“智慧党建+学习型党组织”中的集成和优化作用。利用“微党课”“微夜校”方式开展“两学一做”和“审计百题”学习，适时组织党员干部通过谈话会、写心得，形成了轻松学习、信息共享的学习氛围；利用微信平台保障业务交流和数据交换，分享职场经验与感悟；利用微信平台发布局机关



参加市直机关运动会开幕式

办文、办事、办会等相关事项的通知及指令；在线微信“查岗”，形成立体监控、共同监督的格局。

主动顺应新常态 强化管理促发展

抓绩效，以“任务清单”提升工作效率。将审计项目、党风廉政建设、组织建设、精神文明建设、综合治理、依法行政、信息调研工作、理论研讨、行政综合工作、审计整改分别设置“十项任务清单”进行细化分解，责任到人，明确时限，清单完成情况严格按照“3+2”绩效考核办法进行追责和处罚；连续两年将30多年审计进点会压缩为1个，节约审计时间15天；实行电子指纹签到制度，有效杜绝了迟到、早退现象。

履职责，以“经济卫士”服务经济社会发展。围绕“产业、民生、生态”三大转型，前置关口，跟踪问效，将与群众切身利益有关的资金和项目纳入审计监督范围，及时发现存在问题督促整改，确保国家各项惠民政策落实到位。近三年查出违规资金1.07亿元，管理不规范资金51.6亿元，落实审计整改并督促上缴各项财政资金近1亿元。组织完成政府投资项目审定值27.55亿元，核

减工程款1.5亿元，节约了项目成本，堵塞了管理漏洞。

促廉洁，以“审计反腐”推进反腐倡廉建设。建立“权力清单”“责任清单”等，接受群众监督。教育审计干部严格执行双向监督制度和“八不准”的审计纪律规定，坚决防止审计干部涉腐。按照“实、严、新、高、细”的标准，认真对待每个审计项目，积极打造精品项目。

夯基础，以“两性基础”实现审计监督全覆盖。夯实“姓党”基础，把对党忠诚、依法审计、廉洁从审作为党建精神文明建设的主要抓手，形成了党支部、党小组、流动党小组“三位一体”组织体系，认真履行“一岗双责”，运用“互联网+微信”提高党建信息化水平；夯实“姓公”基础，在抓好稳增长调结构惠民生、保障性住房跟踪审计和工业产业政策落实、蔬菜直销、民政专项、创城专项、农村环境卫生、教育专项、卫生专项、生态移民等专项审计调查的同时，对5000万元以上的政府投资重点建设项目进行了跟踪和竣工决算审计，三年来对100多名领导干部实施了任中审计和离任审计，有效实现了对公共资金、公权力运行、公有制经济成分审计监督的“全覆盖”。

细节彰显文明 文明成就和美

——中山市坦洲镇精神文明建设工作掠影



和美新城 幸福坦洲

广东省中山市坦洲镇是一座小城镇，古称金斗湾，是“水上丝绸之路”的重要地标，著名的鱼米之乡，与珠海经济特区接壤，邻近澳门。自改革开放以来，这座小城镇凭借天时、地利、人和之机，由一个大沙田农业镇发展为中山市新崛起的具岭南水乡特色的现代化经济强镇，成为承接港澳经济圈产业辐射的桥头堡。在发展的同时，坦洲镇紧抓精神文明建设，先后获得“广东省精神文明村镇”“全国环境优美乡镇”等荣誉称号，并首次上榜“中国建制镇综合实力百强”“全国科学发展百强镇”，综合竞争力显著增强。下面就让我们一起来看看环境优美、秩序优良、市民文明的“广东省精神文明村镇”坦洲镇是如何建成的。

改善生活环境 让城市靓起来

走在坦洲街道上，车辆往来井然有序，街道干净整洁，各类商铺门头整洁规范，门前早已不见占道经营的场景。而在人流密集的坦洲山公园、市民广场等公共场所，市民们悠闲散步、文明健身，充分享受着城市生活的美好。据了解，坦洲镇党委、政府这两年大力整治环境卫生。2015



志愿者公共自行车骑行

巷道干净，市民的心情舒畅了，蓬勃发展的坦洲更有活力了。

发展文化事业 让群众乐起来

近年来，坦洲镇党委、政府把文化建设列入党委议事日程，提出了建设文化大镇的宏伟目标。2000年，成功创建为“广东省民间文化艺术（民歌）之乡”，2007年，首次成功创建为“中国民间文化艺术（民歌）之乡”。镇党委、政府没有满足于现状，而是以此为起点，继续加大文化设施建设投入，促进坦洲文化的发展，以满足人民群众日益增长的文化生活需求。

对此，居民刘青文很有感触。他2005年从河南来到坦洲，每逢周末就感觉无所事事，“现在不一样了，周末必去文化中心，要带孩子上课。老人们天天去跳广场舞，他们交到了朋友，我们很放心”。刘青文所说的文化中心即坦洲镇综合文化中心，这里建筑面积达5158平方米，内设坦洲咸水歌历史陈列馆、民歌研究室、影剧院、图书馆、展览厅、少儿书画培训室、老年人活动室、修身学堂等，每周开放时间达58小时，并全面实行错时开放。除此之外，坦洲镇还有20余处室外活动场所，包

括杰士美文体中心广场、市民广场、坦洲社区体育公园等。

场所建起来，活动开展开。坦洲镇先后组织“现代修身民歌”创作及全民修身民歌歌咏比赛，举行以咸水歌为主题的庆“六一”文艺汇演；定期组织传统婚嫁咸水歌表演队伍下乡演出，为社区居民提供丰富的文化大餐；开办坦洲镇咸水歌创作培训班，积极推进民歌“发展工程”，让咸水歌走进坦洲校园；参加“中山市第二届广场健身项目展演”“中山市第五届社区文化节镇区广场排舞汇演”。为扩大群众受益面，还积极开展送书进村、送书进校园、送戏下乡等活动，开展歌咏、棋类、书法、美术、摄影比赛等各类文体活动，充实了群众的精神文化生活，更促进了新老坦洲人感情融合、文化融合、价值融合。

扶持公益事业 让心灵美起来

2015年初，坦洲资深志愿者红姐14岁的女儿林琛悦突发一种叫做多发性硬化的罕见病症，导致右半边身体瘫痪，不能动弹，所需医药费每天高达6000元，对于红姐这个普通煮饭阿嫂兼单亲妈妈来说，实在很难负担下去。为此，志愿者“吴佬”在坦



会说话的工地围挡

洲人潮网发起募捐，“阿甘肠粉”店也发起了早餐1元义卖……短短一个多月的时间，坦洲人为林琛悦募集到善款20多万元，红姐表示：“很感激各界热心人士关心和帮助我的女儿，很感谢你们”！

这样的爱心传递故事不胜枚举。近年来，坦洲镇以建设“活力水乡·博爱坦洲”为宗旨，不断推动居民关注参与社区公益发展，朝着“人人参与公益、人人享受公益”努力，大力发展公益事业，不断扩大志愿者队伍，积极搭建公益活动平台——坦洲全民公益园。全民公益园包括青年学院、社会组织发展促进中心、社工中心、残疾人康复中心等场所，是“服务资源集中、功能设施共享、服务对象互容、信息交流互通”的社会服务综合体。自2015年6月投入运营，它独具坦洲水乡特色的设计、紧贴镇情的合理规划、贴心接地气的精彩服务，赢得了坦洲人的喜爱和欢迎，吸引了越来越多的坦洲人参与到公益活动中。迄今为止，稳步推进“博爱100·活力坦洲”公益创投活动，完成125个活动，服务超13000人次；指导25个公益项目服务顺利开展，开展包括财务、项目管理、团队建设、项目执行技巧等5次培训，提升了社会组织、社会团体的公益服务水平；组织发动了1个社会组织完

成登记注册，5个基层文化、互助类社会组织完成备案，丰富了坦洲镇的社会组织类型，为今后社会组织在社区服务打下坚实的基础。

同时，坦洲镇党委坚持团结社会组织、党建引领公益的原则，创新建立联动党支部，强化党的凝聚力，充分发挥“联动+公益”功能。2015年10月，坦洲镇建立了全镇首个联动党支部——坦洲镇健身操协会联动党支部。在镇党委的领导下，在支部党员的带动下，协会成员团结一致，积极参与中山市“红色创投”、“博爱100”公益项目评选、坦洲镇公益演出、红十字急救培训及坦洲镇政府、村（社区）等举办的公益性表演，并多次受邀参加中山其它镇区及珠海、深圳、惠州等地举办的公益活动，在“党建引领公益，推进社会治理”的道路上，为坦洲镇建设添砖加瓦。

未来的坦洲镇将如何保持良好的发展势头，成为更加文明、美好的城镇？坦洲镇的答案是，按照“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，总体布局经济、政治、文化、社会、生态文明“五位一体”建设，大力推进坦洲由城镇化向城市化转型，全面加强建设和“和美新城·幸福坦洲”。

让我们拭目以待吧。