

# 让“天下无拐”不再遥远

## ——我国公安机关创新打拐工作综述

近年来,为了千家万户的团圆梦,公安机关通过网络平台开展“全民反拐”专项行动,跨国合作铸就打拐防线,创新机制完善基础工作。在全面深化公安改革的大潮中,公安机关在打拐工作中“大招”频出,不仅有力提升了打击犯罪的力度,而且推动形成了人人参与反拐的良好局面。

### 打拐进入“互联网+”时代

不少人在使用手机软件时,都收到过有关儿童失踪的信息,或者在刷微博时浏览到“公安部儿童失踪信息紧急发布平台”官方微博发布的信息。

这些儿童失踪信息都来自公安部儿童失踪信息紧急发布平台,这一平台于2016年5月15日正式上线运行。该平台可协助各地公安机关打拐民警即时发布各地儿童失踪信息,并自动推送到失踪地周边一定范围内相关人群,让更多群众准确获取相关信息,主动提供失踪儿童线索,协助公安机关破获拐卖案件。

2016年11月16日,公安部儿童失踪信息紧急发布平台二期上线,新接入了一批新媒体和移动应用,

进一步扩大了平台信息发布渠道和范围。该平台的搭建为打拐工作插上了“互联网+”的翅膀,通过将失踪儿童信息推送给公众,可以让每一位智能手机的使用者成为发现贩子“监视器”。

为了更有效地推送信息,平台根据失踪时间设定了不同的推送范围。以儿童丢失地点为圆心,随着失踪时间的增长,推送半径也相应扩大。

截至2016年12月31日,该平台共发布失踪儿童信息648条,找回儿童611名,找回儿童比例达94.29%。其中解救被拐卖儿童27名,找回离家出走儿童358名。

### 筑起打击拐卖犯罪的“铜墙铁壁”

2016年5月13日,一名四川籍2岁女童在河北省衡水市走失。公安部儿童失踪信息紧急发布平台官方微博很快发布了一条消息,并附上女童照片和监控拍到的犯罪嫌疑人照片。

不久,就有群众提供了一条有价值的线索。通过这条宝贵的线索,警方一路追踪,最终成功解救女童。这是该平台运行后成功解救的第一

个被拐儿童,也使得“全民打拐”成为可能。

一方面,运用信息化手段,借助民力,形成群防群治的打拐新格局;另一方面,在打拐的战场上,不断开展专项行动、跨国合作等方式让犯罪分子无路可逃。

2016年11月24日,一场涉及福建、江西、广东、云南等7省份的特大贩卖婴儿专案进行集中收网,共抓获犯罪嫌疑人157名,解救被拐卖儿童36名。

为严厉打击拐骗操纵聋哑人违法犯罪活动,2016年10月,公安部刑侦局打拐办部署四川、重庆、吉林、甘肃等13个省份公安机关开展集中收网,共抓获犯罪嫌疑人464名,解救被拐聋哑人98名,摧毁犯罪团伙75个,破获各类违法犯罪案件859起。

针对跨国拐卖犯罪突出问题,中国警方联合越南、缅甸等国家警方开展联合打拐行动,并先后与缅甸、越南、老挝、柬埔寨等国家签署了关于加强打击拐卖犯罪合作的政府间协定。为加大对跨境拐卖犯罪的打击力度,中国在云南、广西边境地区与越南、缅甸、老挝建立了8个“打拐执法合作联络办公室”,形成

定期会晤制度和重大案件、特殊案件随时通报会晤制度、刑事案件情报信息交流机制。

### 创新机制为打拐工作长远发展夯实基础

近年来,全国公安机关立足打拐工作实际,针对实践中遇到的新情况、新问题,不断创新完善相关工作机制,努力在“防”和“保障”上下功夫,为推进打拐工作长远发展打下坚实基础。

收买方几乎不追责,无法打击犯罪怎么办?“买方无风险”一度成为拐卖妇女儿童犯罪屡打不绝的一个主要原因。为了从源头上打击拐卖犯罪,公安部会同立法机关研究修改刑法。在刑法修正案(九)中规定,收买被拐卖妇女、儿童的行为一律追究刑事责任。该修正案于2015年11月1日起施行,为打击拐卖犯罪买方市场提供了法律武器。

儿童失踪不能第一时间立案怎么办?什么是偷盗婴幼儿出卖?如何区分正常的婚姻介绍与打着幌子拐卖妇女儿童犯罪的界限?公安部主动商请最高法、最高检、司法部进行研究,在已出台司法解释的基础

上,于2016年12月,最高法又出台了《关于审理拐卖妇女儿童犯罪案件具体应用法律若干问题的解释》,有效解决了拐卖案件法律适用方面存在的问题。

拐卖受害人安置送养难怎么办?2015年8月,公安部会同民政部联合制发《关于开展查找不到生父母的打拐解救儿童收养工作的通知》,完善了相关救助、安置工作。根据规定,符合条件的打拐解救儿童最快一年三个月就可以被收养。

儿童被拐多年后相貌发生变化不易识别怎么办?为解决这一问题,公安部于2009年建立了打拐DNA信息库。近两年来,进一步完善了网上比对和线下调查核实等工作,截至目前已帮助4500余名被拐多年的儿童与家人团聚。2016年,有392名失踪或被拐多年的儿童通过比对和核实找到了亲人。

在创新机制的基础上,公安机关积极寻求社会力量支援打拐工作,通过微博微信新媒体平台加强与打拐志愿者和网民互动,随时收集线索、反馈意见,与“宝贝回家”网站建立合作机制,使网站遍布全国的20万志愿者成为打拐工作的助手。(新华社 刘奕湛)

### 我国边检将在入境检查时留存外国人指纹

新华社北京2月9日电 为加强出入境管理,根据《中华人民共和国出境入境管理法》有关规定,经国务院批准,公安部决定对入境外国人留存指纹等人体生物识别信息。

据公安部近日发布的公告,2017年,中国边检机关将分批在全国对外开放口岸对入境我国的14(含)至70(含)周岁外国人留存指纹,持外交护照或有对等互惠安排等情形的外国人可以免留指纹。自2月10日起在深圳机场等口岸开展试点,其后陆续推广实施。

留存出境入境人员的生物识别信息是加强出入境管理的重要举措,目前国际上已有多个国家实施这一措施。中国边检机关将采取有效措施提高口岸通关效率,维护正常出入境秩序,不断提升出入境管理服务水平。

### 天津建困境儿童信息库 实行“一人一档”

新华社天津2月8日电(记者 周润健) 为确保困境儿童生存、发展、安全权益得到有效保障,天津将对全市困境儿童进行摸底排查,建立信息库,实行“一人一档”。

据了解,困境儿童是指未满18周岁因自身残疾、家庭经济贫困、缺乏有效监护等原因造成生活陷入困境的未成年人。为维护这类儿童的合法权益,天津市最新印发的《加强困境儿童保障工作的实施意见》明确要求,街道办事处(乡镇人民政府)要建立困境儿童信息库,实行“一居(村)一册”“一人一档”,依据困境儿童实际生活状况,及时动态变更福利待遇手续,依托“儿童之家”为困境儿童提供有利于儿童身心健康的服务支持。

为充分保障残疾儿童享受教育权益,该意见还明确规定,对具有本市户籍的在特殊教育学校或者公办普通学校高中阶段就读的残疾学生,免收学费、住宿费,并免费提供教科书。对具有接受义务教育能力但不能到校接受义务教育的重度残疾适龄儿童,提供送教服务。

### 海南出新规 向违反师德行为“亮剑”

新华社海口2月7日电(记者 罗江 赵叶苹) 为规范教师职业行为,保障学生的合法权益,海南省近日出台《海南省中小学教师违反职业道德行为处理实施细则(试行)》,明确对有偿补课、体罚学生、收受礼品礼金、不公正对待学生等违反教师职业道德的行为进行严厉处罚。

根据这一细则,在教育教学中遇突发事件时不履行保护学生人身安全职责的;体罚学生或以侮辱、歧视等方式变相体罚学生,造成学生身心伤害的;索要或者违反规定收受学生及家长赠送的礼品礼金、有价证券及支付凭证等财物或让学生及家长支付应由教师本人或亲属承担的费用等15项违反教师职业道德行为,将受到相应处分。有上述行为但情节较轻的,给予警告或记过处分;情节较重的,给予降低专业技术职务等级、撤销专业技术职务或者行政职务处分;情节严重的,给予开除或者解除劳动合同的处分;涉嫌犯罪的,移送司法机关追究刑事责任。

### 新疆六师五家渠市表彰师市第五届道德模范

本报讯(宗克穷) 1月22日,新疆六师五家渠市隆重召开会议表彰师市第五届道德模范。市委书记、政委盛琦江同志亲切会见道德模范获得者并做重要讲话。师市党委常委、副师长李金平主持会议,师市党委、市人大、政府、政协四套班子在家领导出席会议并合影留念。

此次评选表彰活动面向基层一线深入发掘身边典型,选树了一批可亲可敬可学的道德模范,用道德模范、先进典型的思想与行动影响和带动各族干部群众,深入推进思想道德建设和精神文明建设,为把六师五家渠市建设成为道德高地、文明高地、文化高地,全面建成小康社会、发挥好三大职能作用,提供源源不断的精神动力和道德滋养。

自3月份道德模范评选表彰活动开展以来,广大群众积极参与,踊跃推荐,有53名候选人进入评选行列,经过师市评选领导小组综合审核与媒体公示,最终确定12名同志荣获师市第五届道德模范荣誉称号。

## 保持党性是廉洁的“总开关”

案情简介:韩建国,男,1955年2月出生,岳阳市君山区人,岳阳市委原常委、市委政法委原书记。因涉嫌严重违纪,2014年5月被湖南省纪委立案调查,2015年2月被开除党籍、开除公职。因涉嫌受贿犯罪被移送司法机关依法处理。

“我从一名亲民事务口碑较好的公仆蜕变为一个严重违纪违法的罪人,有一个温水煮青蛙的过程。这一过程中,固然有外部环境影响的问题,但关键是自身的问题,外因是变化的条件,内因是变化的依据。”

### 扭曲的世界观、人生观、价值观

剖析我自身蜕变的原因,首先是自己的世界观、人生观、价值观扭曲了,这“三观”是一名党员干部的“总开关”。总开关出了问题,对客观事物评判的标准就会出现偏差,对自己的行为就会迷失方向,对什么是美,什么是丑,什么事能做,什么事不能做等都变得模糊起来。把过去认为不正常的事认为是正常的事,认为随大流就是顺人意,独善其身则悖常理。这样一来,就使自己的行为脱离出党性原则的轨道。我在履职过程中,由原则性大于灵活性转变到由灵活性大于原则性,由拒收红包礼金到收受再到收受巨额贿赂,由不敢近“女色”到刻意追求,甚至想把失去的“青春”补回来,从而导致生活作风上的腐化,就是“三观”发生扭曲的结果。

### 忘记自己是一名共产党员

党性修养放松了。没有做到

“活到老,学到老,改造到老”的精神,忘记了自己是一名共产党员,把自己混同于一名落后的群众。我多年前曾经下决心要安全渡过“59”岁,但等自己一进入这个年龄段就好像是另一个世界的人了。越是接近退休时间,越是感到自己这辈子吃的亏太多了,越担心儿子在外地创业总有一天会失败,生活没有出路。我曾一度将生活作风问题视为小节,其实,许多严重违法违纪的事都是由生活作风问题酿成的。我收受贿赂就是从收受红包礼金开始的,党性修养的行为自觉首先是要靠思想自觉,而思想自觉要靠学习自觉,我在最近的几年内,整天忙于事务性工作和应酬,天天都喝酒,根本没有时间抓学习,也没有精力和清醒的头脑反思自己过去一段时间的言行得失,古人尚有“吾日三省吾身”的自觉,我如果能做到半年一省,哪怕是一年一省自己的行为得失,也不至于沦落到现在的地步。

### 生活坐标错位导致迷失自己

群众观念淡泊了,服务“老板”的意识增强了。我原本出生草根,亲民爱民是我的本色。我从小是在困难的环境中成长起来的,对生活并无过高的奢求,但是,随着地位的变化、自我修养的放松,

一个平常人的情怀逐渐在我身上褪色。尤其是在“亲商、爱商”的浪潮中,在与形形色色的老板频繁交往中,缺乏必要的思想准备和抗体,错误地将自己的生活坐标,参照对象定位于老板,而不是一个平常人,从内心非常羡慕那些奢侈的生活方式,并希望自己的儿子将来也成为其中一员。正因为定错了生活坐标,就千方百计用自己的所有的资源帮儿子一把,以致酿成大错特错!

因为我的严重违法违纪,给党组织、给社会、给家人造成巨大的伤害。我对不起党,对不起党组织中所有关心和支持过我的人,对不起我家乡的父老乡亲,过去他们以我为荣,现在以我为耻,对不起我的家人,是我的问题牵连了他们,对不起我脑海中想起的每一个人!

只有失去组织的人,才会真正感受到组织怀抱的温馨,组织真正的伟大!如果有来生的话,我一定还要当一名中共党员,一名真正纯粹的党员!

(摘自中国青年网)



2月2日,四川凉山彝族自治州甘洛县尔觉村一组村口一片暖意融融。西昌铁路公安处民警、法制宣传队进村入户,为孩子们讲解铁路安全知识,增强他们的法制意识和安全防范意识,让孩子们感受到阳光般的温暖。陈桥摄

## 把百姓放在“心尖”上

### ——记山西襄垣县王桥镇返底村党支部书记段爱平

刘鑫焱

笔者见到段爱平时,她刚刚从省城的医院检查回来,虽有些憔悴,但精神状态还是很好。“到医院只检查了肺部,气管都没来得及查,就回来了。”段爱平的嗓子有些沙哑:“这边需要干的事太多,等不及了。”

村里要与农业合作社建个粮食加工厂,这样能大幅增加村民收入;要与市里服装厂合作,可以让十几名家庭妇女挣上工资;还得建个文体活动室,让老百姓闲暇时有个好去处……刚从医院回来的段爱平,来不及休息就一头扎进了工作。很难想象,这是一位年近古稀、罹患癌症十余年的老人。

这一切努力都源于一句承诺。17年前,段爱平靠做焦炭生意,日子过得红红火火。而当时的返底村却状态不佳:地下无资源,地上无产业,一个字——穷!基层党组织

建设问题也不少,10年里走马灯般地换了12位村支书、村委会主任。

1999年底的换届选举前,不少村民动员段爱平参选。理由很简单:老段能把自己的日子过好,就能带着大家把日子过好。段爱平一口回绝:“没文化、不识字,干不了。”段爱平一开始并不想揽这“苦差事”,但在村民们的再三要求下,她答应了。

第二年开春,段爱平召集大家拆旧建新、筹钱备料,从早干到晚。其间,老段得了胆结石病,必须立即手术,病情急,工程也急,于是她脱服医生,回家输液,术后几天,就又偷跑回工地。工程如期建成了,老百姓也更加认可、信任老段了。

2001年底,由于村集体历年累计的电费亏损拖欠,返底村断电,农网改造迫在眉睫,段爱平自己垫支1.7万元搞了电网改造。

2004年,段爱平利用村里一个废弃的旧厂子,投资10多万元建起了敬老院。

2013年,在段爱平的坚持下,穿村而过的河道被疏通、挖深、拓宽,河堤用碎石垒了一遍。工程完工没几天,一场十几年不遇的大雨不期而至。而由于段爱平的未雨绸缪,当年岸边100多户居民安然无恙。村民郭安民说:“老段救了我们半个村。”

自段爱平担任村党支部书记后,返底村成为周边第一个喝上自来水的村;有了变压器,老百姓用上了“稳定电”;全村搞了道路“户户通”,出门不再“晴天一身土、雨天满身泥”……十几年来,段爱平的为民承诺,件件兑现。

如今,带领村民增收致富成了段爱平的又一目标。一次,段爱平得

到“小道消息”:一家专业合作社在全县推广中药材种植,免费给农户提供种子、农药和技术,收获的药材直接回收;种植成功,收益是种玉米的两倍以上,种植不成功还会按玉米的亩产值进行赔偿。

段爱平坐不住了,打电话、往返数趟,把对方请过来考察、化验,做老百姓的工作,接受中药材种植。对方被她的诚心打动了,当即决定在返底村建设种植基地。段爱平靠着自己的努力给老百姓争取到一个致富途径。

近几年,段爱平“名气”大了,看望慰问她的人不少。但她从未向组织提出任何个人要求,总说要帮就帮群众致富。在她的带领下,村民拓宽了村里的田间路,并复垦荒地。她还积极扶持村民搞运输、发展养殖业;到经贸局、信用联社请求支援

15家牛羊养殖专业户。此外,她通过“公司+农户”模式,积极引导村民种植药材约13公顷、甘薯约26公顷、干果约7公顷……

在政府的支持下,段爱平牵头成立了爱平爱心残疾服装厂,解决了40余名残疾人就业,后来又成立了劳保服装加工厂,吸收20余名妇女就业;她多方筹资20余万元新修4公里村通路,筹资15万元进行了园林村建设,栽植树木8000余株……

多年来,段爱平还利用各种机会牵线搭桥,介绍百余名群众外出务工,村民人均纯收入也从2000元提高到现在的8000多元。

“老段,是个把老百姓放在‘心尖’上的干部,是个能为老百姓拼命的人。”村里人的评价,让老段很欣慰。