

国办通报表扬国务院第五次大督查发现的130项典型经验做法

中央财政提前下达2019年专项扶贫资金助力脱贫攻坚

据财政部透露，近日，中央财政提前下达全国28个省市区2019年中央财政专项扶贫资金预算909.78亿元，约占2018年中央财政专项扶贫资金1060.95亿元的86%。

据了解，为进一步提高地方预算完整性，加快支出进度，帮助地方提前谋划和打赢脱贫攻坚战，在此次提前下达的909.78亿元中，安排资金120亿元，继续重点支持西藏、四川凉山州、云南怒江州、甘肃临夏州等深度贫困地区，并将资金分解到具体区、州。

财政部要求，各地要继续支持深入推进贫困县涉农资金整合试点工作，开展贫困县涉农资金整合试点的省市区，安排贫困县的资金增幅不得低于该项资金平均增幅。分配给贫困县的资金一律采取“切块下达”，资金项目审批权限完全下放到县，不得指定具体项目或提出与脱贫攻坚无关的任务要求。各地要严格按照有关文件精神和要求，提前谋划，切实管好用好中央财政专项扶贫资金，确保资金精准高效使用。（新华社 郁琼源）

为进一步激励各地区、各部门担当作为、狠抓政策见效，推动形成改革创新、干事创业的生动局面，国务院办公厅日前发出通报，对国务院第五次大督查发现的130项典型经验做法给予表扬。

通报指出，为进一步推动党中央、国务院重大决策部署贯彻落实，国务院部署开展了第五次大督查。从督查情况看，各地区、各部门在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实中央经济工作会议部署和《政府工作报告》提出的任务要求，迎难而上，真抓实干，扎实做好

稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，实现了经济社会持续健康发展。

此次通报表扬的典型经验做法共130项，涉及实地督查的31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团。

——在打好三大攻坚战和实施乡村振兴战略方面，江苏东海县从早从严从实坚决防范化解债务风险；河北张家口市、辽宁辽阳市、河南三门峡市、四川大竹县、西藏曲水县探索能源扶贫、健康扶贫、金融扶贫、易地扶贫搬迁、产业扶贫新路，全力打好精准脱贫攻坚战；山西大同市、湖北枝江市加大生态环境保护力度，坚决打好污染防治攻坚战；浙江深化“千村示范万村整治”工程造就万千“美

丽乡村”，海南东方市、陕西延安市、甘肃酒泉市牢固树立新发展理念，大力实施乡村振兴战略。

——在深化“放管服”改革方面，上海浦东新区全面推进“证照分离”试点；浙江衢州市打造“最多跑一次”示范市；广东珠海市横琴新区首创远程可视自助办税平台；辽宁大连市探索跨部门跨层级“双随机”联合检查；贵州贵阳市推进政务服务“一网通办”；湖北黄石市试点项目建设“承诺预办、先建后验”，提升企业群众办事便利度。

——在推进创新驱动发展方面，北京海淀区、上海杨浦区、四川成都市立足实际开拓创新，打造“双创”升级版；福建福州市大力推动数

字经济发展；黑龙江七台河市、安徽淮北市、湖南湘潭市、广西柳州市、宁夏石嘴山市加快推进新旧动能转换，促进产业转型升级。

——在扩大内需促开放方面，浙江台州市、安徽亳州市多措并举增强民间投资活力；云南丽江市、甘肃临夏市、新疆阿勒泰地区大力推进旅游消费；上海长宁区探索“验放分离、零等待”大幅提升贸易便利化水平；天津滨海新区、内蒙古巴彦淖尔市、江苏苏州市、山东青岛市立足区位优势扎实推进高水平对外开放。

——在保障和改善民生方面，福建三明市、海南三亚市积极推进紧密型医联体建设；吉林白城市推进智慧医保建设；重庆忠县、青海海

东市全面深化公立医院改革；天津红桥区、江西上饶市、湖南长沙市大力推进棚户区改造，不断提升群众幸福感、获得感。

通报强调，各地区、各部门要坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚定不移推动高质量发展，加大改革开放力度，认真学习借鉴典型经验做法，结合实际探索创新，改进作风，狠抓落实，以钉钉子精神做实做细做好各项工作，确保完成全年经济社会发展主要目标任务，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的更大贡献。（新华社）



图①

图②

上世纪七十年代，江西省永丰县每年的水利冬修靠的是人工修筑。改革开放40年来，随着我国农业机械化的普及，永丰县的农田水利建设从靠人工修筑变为以机械化施工为主，专业化的机械和队伍，使得水利工程建设的速度更快了，质量也更好了。

图①为1989年12月，永丰县农民义务在藤田镇岭南村参加农田水利冬修

图②为2018年11月，永丰县农民驾驶机械进行水利冬修

刘浩军 摄

昨天·今天

人为啥「水土不服」？专家揭示肠道菌群可塑性原理

人在旅行过程中产生“水土不服”的症状非常普遍，此前研究已经表明，“水土不服”与饮食改变带来肠道菌群的变化有一定关联性。华中科技大学科研人员近日在肠道菌群可塑性研究中取得新进展，揭开了肠道菌群在“水土不服”症状产生、发展和恢复过程中的变化规律。

“一个人到了异地一开始饮食不习惯，但是过段时间也能适应，这就是肠道菌群的弹性。”华中科技大学生命科学与技术学院宁康教授表示，研究发现肠道菌群在变化过程中具有很高的可塑性，在长时间停留期间又具有相当的弹性。

宁康研究团队招募了一支由十人组成的志愿者团队，他们从北京出发，在特立尼达和多巴哥停留了六个月，然后返回北京。通过使用高密度纵向采样的策略，收集了志愿者的粪便样本，记录他们详细的饮食信息。对粪便样本进行高通量测序和相关分析，发现人类肠道菌群在较长时间跨度内受饮食改变而发生的动态变化规律。

“跨国志愿者肠道菌群之间的变换通常在1个月内完成，并且志愿者肠道菌群的动态变化有特定的变化趋势。”宁康说，“饮食长期的转变可改变肠道菌群，饮食的恢复也可使肠道菌群恢复，揭示了肠道菌群具有双向可塑性和强大的弹性。”

科研人员通过整合志愿者的饮食信息，证实了肠道菌群的双向可塑性在很大程度上是通过饮食调节，志愿者在异地消费的食物消耗量增加与肠道微生物群落结构的变化显著相关。

专家表示，肠道菌群的双向可塑性模式的发现，有助于指导科研人员对肠道微生物组相关疾病的临床诊疗。（新华社 李伟）

人物名片

郭素兰，患有成骨不全症，又称“脆骨症”。她不等不靠、不畏艰辛、自立自强，刻苦学习养殖知识，发展养殖业，坚持用小板凳做双腿，跪着洗衣、做饭、喂鸡、养兔，提前脱贫致富，为其他贫困户树立了榜样。曾获“四川好人”称号。

郭素兰：用小板凳“走”出自强路

本报记者 胡梓芳 实习记者 李尚维

【先锋事迹】

曾经，医生断定，郭素兰活不过18岁，且只能躺在床上度过。转眼间郭素兰已经41岁了，她并没有如医生断言的那样终日躺在床上，而是利用一条小小的板凳活出了自己的人生，如蒲苇般顽强而坚韧。

1977年，刚出生的郭素兰被医生诊断为成骨不全症。因没能查出病因，一直都没有采取有效的医治，导致郭素兰全身多处骨骼发生畸变，双腿无法站立。

郭素兰十多岁时，父亲因病去世，家里欠下了不少的债务，原本还勉强能支撑的家庭更是难以继。为了能尽己所能地减轻母亲的负担，小小的她便饲养家畜补贴家用。2015年，郭素兰家被列为建档立卡贫困户，得到了相应的政策支持扶持，但她从来没有“等靠要”的思想。母亲的身体每况愈下，七八年前家里已经无法再养猪了。在邻居家，郭素兰看到了邻居有规模地养殖兔子，便萌生了大规模养兔子赚钱的想法。一有时间，她便到邻居家学习养殖技术，慢慢摸索出了自己的养兔经验。今年1月至7月，郭素兰出栏肉兔近百只，实现利润3150元，年底利润有望突破5000元。郭素兰的努力为其他贫困户树立了榜样，激励其他贫困户积极参加到养蚕、养羊、种植蔬菜等合作社中去。

与此同时，郭素兰还自学了一门手艺——编织工艺挎包和拖鞋。她从集市上买来材料包，用配送的图纸自学。学会后，郭素兰并没有把编织的手工艺品拿去卖钱，而是送给前来探望的人们。她的手艺得到了村民和亲戚们的一致称赞，她的

坚强更是感染了村民。村干部多次组织村里其他贫困户，特别是一些行动不便的贫困户到郭素兰家观摩，将郭素兰的手工艺品展示给他们，帮助他们坚定脱贫的决心。郭素兰也将自己学到的技能无偿地教给他们，鼓励大家用勤劳的双手脱贫致富。

郭素兰被乐至县评为“脱贫正能量·奔康好榜样”，去年还荣获了“资阳市脱贫攻坚奋进奖”，入选今年1月的“四川好人”。这个看似需要他人帮助才能生活的女孩，用一条不足20厘米的板凳做双腿，不等不靠，不畏艰辛，自立自强，用自己顽强的意志、勤劳的双手活出了精彩。

郭素兰被乐至县评为“脱贫正能量·奔康好榜样”，去年还荣获了“资阳市脱贫攻坚奋进奖”，入选今年1月的“四川好人”。这个看似需要他人帮助才能生活的女孩，用一条不足20厘米的板凳做双腿，不等不靠，不畏艰辛，自立自强，用自己顽强的意志、勤劳的双手活出了精彩。

郭素兰被乐至县评为“脱贫正能量·奔康好榜样”，去年还荣获了“资阳市脱贫攻坚奋进奖”，入选今年1月的“四川好人”。这个看似需要他人帮助才能生活的女孩，用一条不足20厘米的板凳做双腿，不等不靠，不畏艰辛，自立自强，用自己顽强的意志、勤劳的双手活出了精彩。

打赢脱贫攻坚战 榜样故事

推进农村阅读活动 培育新时代新农民

江西省吉安市职业技术学院 宁爱媛 郑学远

自全民阅读活动开展以来，各级政府不断强化阅读的推广和引导，城市居民的阅读状况得以明显改观，但广大农村居民阅读状况仍不容乐观，阅读尚未真正成为农民生活的一部分。为此，笔者呼吁，各地需加大农村地区阅读推进力度，引导农民群众多读书、读好书、好读书，让全民阅读为乡村振兴添油助力，培育更多的新时代新农民。

阅读宣传推广手段滞后。目前，农村地区阅读推广通常是结合送书下乡、基层宣讲、展览展示等工作进行，缺乏实在管用的推广载体和抓手；阅读推广人才匮乏，无法实施专业的图书推介和阅读引导；针对性不强，没有针对不同群体的特点和需求进行阅读推广。

问题透视：三大主要因素

农民阅读观念普遍淡薄。受文化程度限制，不少农民群众对阅读的重要性必要性认识不到位。特别是受环境和观念影响，不少农民农忙时没有精力和时间看书，农闲时则以打牌、看电视等休闲文体活动打发时间，导致农村居民各项阅读指标均低于城市居民。

农家书屋作用发挥不够。在农村，农家书屋使用率不够理想，其实际功能发挥有限，往往是“一两间房、几架子书”，图书类型庞杂，质量偏低，而且更新不够及时，加上有的地方管理不到位，没有按时开放，导致书架上的书长期处于无人问津的现状，更难以满足农民群众阅读需求。

阅读宣传推广手段滞后。目前，农村地区阅读推广通常是结合送书下乡、基层宣讲、展览展示等工作进行，缺乏实在管用的推广载体和抓手；阅读推广人才匮乏，无法实施专业的图书推介和阅读引导；针对性不强，没有针对不同群体的特点和需求进行阅读推广。

治理措施：“四位一体”推进

抓投入，改善阅读环境。重点抓

好农家书屋建设，推广农家书屋总分馆制和“一卡通”管理模式，构建以县级图书馆为总馆、乡镇中心农家书屋为分馆、村居农家书屋为馆藏点的总分馆服务网络，建立农家书屋管理员队伍，完善出版物补充更新机制，推动数字（卫星）农家书屋建设，更好发挥农家书屋作为农村阅读活动和阅读服务主阵地的作用。

强推广，浓厚阅读氛围。充分发挥各类媒体作用，适应分众化、差异化传播趋势，实现传统宣传推广形式与新媒体宣传推广形式深度融合，利用微博、微信公众号等手机客户端“两微一端”资源共享、信息互通、资讯互联，共同向广大农民群众宣传推广阅读。建立农村阅读推广人队伍，充分发挥阅读推广志愿者、农家书屋管理员、新乡贤等群体作用，为推广农村阅读活动提供资源、技术、智力等支持和帮助。开展系列阅读推广活动，举

办各类读书周、读书月、读书季，开展送书下乡、评书荐书，结合“我们的节日”组织经典诵读、读书征文、知识竞赛等主题阅读活动，在农村营造浓厚的阅读氛围。

拓渠道，丰富阅读方式。紧跟网络技术和数字通讯发展的步伐，大力发展农村数字化阅读，推动国家级公益性数字化阅读推广、优质阅读内容数字化传播、手机阅读数字化传播平台与农家书屋终端联网，向农民群众提供数字化阅读服务。

建机制，实现阅读常态。建立农民终身教育体系，整合各类职业技能学校、成人学校、培训机构的阅读资源，打造县、乡、村三级互动学习阅读网络。建立农村地区阅读监测体系，定期开展农村居民阅读调查，监测农村阅读发展水平、阅读服务公众满意度、阅读服务标准实现程度，收集农民群众反馈意见，对农村阅读活动进行科学评估。

韩城市住建局 扎实推进创城工作

本报讯(强超华)自陕西省韩城市启动创建全国文明城市工作以来，该市住建局作为创城主力单位，多次召开会议研究部署相关工作，并制定创城工作实施方案，扎实推进各项工作。

今年以来，该局全体干部职工以最大的决心、最硬的作风、最实的行动，竭力落实好市委、市政府的各项工作要求，为市上交了一份满意的答卷。截至今年10月底，该局在市政维护方面，共维修各类路砖37602.08平方米，更换道牙7876块；疏通管网300余处，更换井盖400余处，清理4500多个收水井垃圾；增加公交站牌和建筑工地创城公益广告300余块。在亮化维修方面，共完成14栋楼体亮化线路改造，处理42个高层小区亮化故障，处理路灯故障6200余次，城区路灯亮灯率达98%以上。

黄陵矿业一号煤矿 加快NOSA安健环风险管理构建本质安全体系

本报讯(倪小红)为了提高全员安全风险辨识、预控的意识和能力，助推人的安全行为治理工作再提升，陕西陕煤黄陵矿业一号煤矿进一步完善细化实施方案，按照“稳扎稳打、步步为营”的思路，以“风险预控”和“持续改进”为工作重点，通过强化全员培训、实施有效管理举措、促进责任落地等措施，加快NOSA(诺莎)安健环风险管理体系实施，推动矿井安全高质量发展。

该矿一方面从上至下开展全方位、多角度、多层次的全员NOSA安健环管理知识培训，一方面结合选煤厂实际，对各个区域所有元素存在的风险进行有效管控。同时，从顶层设计和基层管理两方面下功夫，提示职工主动采取预控措施；每月初召开风险预控措施落实情况分析会议，针对上一月度落实过程中出现的问题进行现场督办；制定了NOSA安健环工作奖惩办法，充分调动职工为安全生产把关诊脉建言献策的积极性。