编辑:任维佳 实习编辑:吴燕村

司法部近日印发《全 が 让 种奇葩 证 明尽快销声匿迹

面深化司法行政改革纲 要(2018-2022年)》,提 出在统筹推进行政执法 体制机制改革方面,将 大力推进证明事项清理 工作,组织各地区、各部 门彻底清理证明事项, 清除奇葩证明、循环证 明和重复证明,组织各 地区、各部门公布并持 续完善证明事项清单, 推行证明事项告知承诺 制试点工作 这意味着,未来5

年,各地各部门将会持 续推进清理证明的工 作。那些现实生活中一 直困扰民众的奇葩证 明、循环证明和重复证 明等,将逐渐减少,直到 彻底消失。相应的,对那 些经由法律、行政法规 设定的证明事项,一方 面该减的尽量减,尽最 大可能取消;另一方面 要完善证明事项清单, 让老百姓一体周知、心 中有数

证明大多围绕民 生,如亲属关系、社保、身份、户口、 医保、婚育状况、死亡等,都是百姓 生活中的大事,而针对企业的各项

证明往往关系到企业的生存与发 展。推进证明事项清理工作,关乎政 府行政效率、行政质量,关乎政府的 权威和公信力 奇葩证明等遭诟病已久。尽管其

中可能存在办事程序、责任分担以及 部门信息沟通等方面的必要性,但总 体而言,层层叠叠、形形色色的证明, 烦了民众的心,拖了市场的腿,不利 于经济发展和社会进步 奇葩证明的存在,是因为现实生

活中确有供其滋长的土壤。如各地各 部门政务烦冗、政令多头等:又如个 别官员或机关办事人员习惯于设置 障碍,以彰显其存在价值等;还有部 门之间交流不畅、互为壁垒等 改革的触角和边界延伸到哪里,

奇葩证明就会在哪里销声匿迹。这也 要求各地各部门持续推进改革,优化 服务,真正把方便民众与激活市场主 体活力放在心上,让民众和企业不再 为不必要的事情跑腿,切实提高公众 的改革"获得感"。

## 辽宁 创新办案方式一年

纠正8件有瑕疵刑案

新华社沈阳2月12日电(记者 范春生)2018年以来,辽宁省检察机 关在办理刑事申诉案件时创新办案 方式,首次推出公开审查听证制度, 邀请人大代表、政协委员、人民监督 员等参与到纠防冤错案件环节。到目 前,通过公开审查听证方式已办理刑 事申诉案件109件,8件存有瑕疵的 案件得到纠正。

辽宁省人民检察院副检察长柳 忠清介绍,作为刑事申诉检察部门, 就是办理司法程序终结之后, 当事人 对法院的生效裁定和判决不服或是 对检察机关的处理决定不服,因而讲 行申诉的案件。对于刑事申诉检察官 来说,要强化法律监督职能、确保法 院公正审案。

"一件案件的受理,是从接过申 诉人递交的一纸申诉书开始的。"辽 宁省人民检察院刑事申诉检察处处 长赵冰说,每一份申诉书的背后,都 可能是一个悲伤的往事,一份怨闷的 情绪,比如我们办理的刘某交通肇事 案。2011年,刘某驾驶电动自行车与 苏某驾驶的人力三轮车相撞,造成苏 某伤重不治身亡,刘某逃逸。后基层 检察机关做出对刘某不起诉的决定 苏某的女儿不服,提出申诉。接到申 诉后,辽宁省人民检察院的干警核查 了全部证据,多次到案发现场进行实 地调查,还走访了原办案人员。同时 经过公开审查听证等程序。最终,在 被告人不认罪的情况下,使证据形成 完整的证明体系,达到证据确实、充 分的认定,排除合理怀疑,得出刘某 构成交通肇事罪的结论。省检察院决 定撤销原不起诉决定,依法对刘某提 起公诉。目前刘某已被终审判处有期 徒刑4年。

过创新办案方式,将公开审查听证与 刑事申诉案件办理、司法规范化以及 做好群众工作结合起来,以公开促公 正,效果明显。全年以公开审查听证 方式办理的刑事申诉案件,占比逾三 成。其间,法院改判及做出有罪判决8 件,冤错案件的纠正受到肯定。

据悉,2018年,辽宁检察机关通

司法部在网上开通证明事项清理投诉监督平台, 接受群众对"奇葩证明"、循环证明、重复证明等问题 的投诉,并积极回应群众和企业关切——

# 不必要的证明,

一段时间以来,"奇葩证明"、循环证明、重复证明等现象不时出现,成 为群众和企业办事的烦心事

为推动证明事项清理工作,回应涉及群众利益的堵点、痛点,2018年9 月,司法部在中国法律服务网上正式开通"群众批评——证明事项清理投 诉监督平台",接受群众对地方和部门设立的"奇葩证明"、循环证明、重复 证明等问题的投诉

#### 投诉有了监督平台,接到 投诉必须反馈

去年9月,福建省宁德籍的市民 陈先生为了一个证明很是烦恼。原 来,陈先生在莆田工作,由于不慎割 伤了手背就去当地医院进行了住院 治疗。出院后,陈先生回到了户口所 在地宁德市下辖的福鼎市申请医保 报销,当地医保机构却表示需要找 到莆田当地居委会开具在莆田受伤 的证明才给报销。

"为什么一定还要跑到外地再 开证明呢?"陈先生对此很不理解: "我有医院的缴费清单等材料,能够 说明我确实在外地就医了!"

"我要进行投诉!"陈先生较起 了真,2018年9月,登录"群众批评 ——证明事项清理投诉监督平台", 逐项反映了事实情况,"我在网上看 到很多人跟我的情况类似,需要往 返折腾,就建议办理这项业务时,取 消异地外伤证明材料。"

收到投诉后,福建省相关部门 立即将投诉转送福鼎市医保管理部 门。福鼎市医保管理部门经过专题 研讨决定,取消原福鼎市新农合办 要求开具的异地外伤证明材料。

10多天后,陈先生收到了证明 事项投诉监督反馈:取消该证明事 项,取消后由申请人自行填写《宁德 市城乡居民医保意外伤害性质认定

"真没想到,我投诉的证明事项 取消了!"陈先生表示没想到投诉处 理这么快,自己的事也顺利办妥了。

据了解,为了保证投诉、举报工 作能够落地,司法部组织了专门人 员,每天接收公众的意见建议和问 题,各地方、各部门也都设置了专门 的平台管理人员。司法部收到公众 的意见建议和问题后,会及时在线 转送相关地方和部门处理。

按照国务院办公厅关于做好证 明事项清理工作的通知规定,对本 地区自行设定的证明事项,除地方 性法规设定的外,最迟要于2018年 年底前取消。"司法部以书面或者电 话的形式进行了督办,确保群众的 批评建议能得到及时反馈。"司法部 相关负责人介绍。

#### 取消证明事项,目的在于 方便企业和群众办事创业

证明事项清理,是群众和企业 的强烈期盼。"开通监督平台后,老 百姓都可以通过中国法律服务网的 网站和手机客户端对地方和部门存 在的各类证明问题进行投诉、批评。 刚开始我们也有点担心,群众的投 诉转到基层能不能得到及时处理? 实践证明效果是好的。"司法部副部 长熊选国介绍,通过建立机制,要求 相关单位必须限时反馈答复。

"网站开诵之后,运行的状态非 常好。"司法部相关负责人介绍,一 方面,群众的批评确实符合事实应 该改正;另一方面,群众的批评也是 非常客观理性的。

办理空勤证的张先生,就是通 过投诉让自己的问题得到了解决。 张先生在办理空勤证时,办证部门 要求开具无违法犯罪证明。不过,公 安机关表示只能出具无犯罪证明。 张先生在派出所开出无犯罪证明 后,办证部门以没有"无违法"字样 为由,拒绝办理。

无奈之下,张先生冼择投诉寻求 问题解决办法。经过协调沟通,中国 民用航空局收到投诉后,作出决定: 修改本局制定的《民用航空背景调查 规定》,取消从业人员入职前的违法 情况调查。2019年1月8日,中国民 用航空局发出通知,取消"无违法犯 罪记录证明"中的"无违法"要求,张 先生的投诉事项得到圆满解决,推动 中国民用航空局改进了相关工作。

取消让人"跑断腿"的证明、取消 重复证明、清理擅自增加的证明…… "奇葩证明"投诉处理成绩单,让人民 群众获得感满满。司法部为贯彻落实 党中央、国务院关于减证便民、优化 服务的要求,切实解决群众办事难, 办事繁等问题,对涉及本级和地方各 级司法行政部门实施的各类证明事 项进行了全面清理,印发了《司法部 关于取消部分规章和规范性文件设 定的证明事项的决定》,取消了司法 部规章和规范性文件设定的证明事 项 28 项

"取消证明事项,目的在于方便 企业、方便群众办事创业。"司法部 相关负责人表示,取消的过程实际 上倒逼政府信息共享、倒逼数据的 联通,通过部门之间的协同协作实 现信息系统的互联互通,打破部门、 地方之间"信息孤岛",做到信息多 跑路、群众少跑腿。

#### 用法定证照、告知承诺等 替代证明

"企业在办理加工贸易行政审批 时,需要提供有效期只有一年的自己 有能力生产产品证明,新增进口或出 口产品还需要重新审批。"不久前,周 先生通过平台反映,对于长期生产经 营企业,每年需做这个证明才能办理 加工贸易,浪费很多时间和精力。

商务部收到投诉后进行了专门 研究,决定拟取消加工贸易企业经 营状况和生产能力证明,改为告知 承诺制,并加强事中事后监管。

大量的重复证明、擅自增加的 证明、让人"跑断腿"的证明被取消 或者被法定证明、告知承诺等替代, 为群众和企业解决了办事创业遇到 的很多麻烦事,增强了群众和企业

在开展证明事项清理的同时, 司法部也认真总结上海、北京、江苏 等地区和教育、人力资源社会保障、 税务等部门的经验,并在广泛调研 和听取有关方面意见的基础上,积 极研究探索证明事项告知承诺制 度,下一步将根据国务院的决策部 署,组织开展证明事项的告知承诺

(据《人民日报》)



近日,四川省泸州市纳溪区 永宁街道先农村的农家外墙不 但粉刷一新,还绘上了荷花、松 柏等图画,并配上廉洁警句。自 2018年10月以来,永宁街道在提 升先农村环境治理的同时,推进 党风廉政建设,将农家外墙精心 打造为"廉政又化墙",起到了艮 好的宣传警示教育作用。图为志 愿者将廉政文化"搬"上墙。

或分管领导提级调度,涉及重大事

项和建议,县委书记可直报省委;并

将开通"厅长直通车",建立县委书

解决工作中的瓶颈制约。

周超文 田燕 摄

### 山东提出今年"清零"十年以上信访积案

让警徽在这片净土闪耀

·记可可西里管理处沱沱河保护站副站长普措才仁

新华社杭州2月 9日电(记者 岳德亮) 为了鼓励和引导不良 信息主体主动改正违 法失信行为,消除社 会不良影响,浙江省 发展改革委近日出台 《浙江省公共信用修 复管理暂行办法》(以 下简称《办法》),包括 信用修复的条件、信 用修复的程序、履行 责任玺内容。

浙江出台信用『污点』修复办法

《办法》指出,信用 修复原则上需要满足 三个条件:行政处理决 定和司法裁判等明确 的法定责任和义务履 行完毕,社会不良影响 基本消除;各省级公共 信用信息提供单位可 结合本行业实际制定 不良信息修复期限,但 原则上自不良信息认 定之日起修复期限应

满1年及以上;自不良信息认定之 日起至申请信用修复期间未产生新 的记入信用档案的同类不良信息。

根据《办法》的规定,不良信息 主体向作出不良信息认定的公共 信用信息提供单位提出信用修复 申请。不良信息修复后,不再作为 负面信息使用。

此外,《办法》还对信用修复异 议作出了明确规定,保护不良信 息主体的异议权。

浙江省发展改革委信用处相 关负责人表示,该《办法》的出台 进一步完善了信用主体权益保护 机制,补上了社会信用体系最后 一环,为实施精准监管和联合奖 惩提供了重要支撑。

普措才仁 1979 年出生在青海 玉树,如今是一名共产党员。20年 前,20岁的普措才仁毅然离开 了养育自己的玉树州治多县,遵 循着为保卫可可西里而英勇牺 性的舅舅杰桑・索南达杰的遗 愿,只身来到可可西里,承担起 了父辈们的神圣职责。

新华社济南2月13日电(记者

杨文)山东省近日提出,山东省级领

导要带头落实信访"领导包案""带

案下访""公开接访"制度,2019年

对十年以上的信访积案要全部"清

零",五年以上的要化解50%以上。

2008年8月的一天,普措才 仁接到通知要带队进山,帮助省 外办的同志完成研究、摄影等工 作。本想着这次任务比较常规,只 是负责引导和保护专家研究工 作,没想到却成了他巡山以来的 最难忘的记忆,经历了其他巡山 队员没有遇到过的艰难险境。原 本定好了进山10天就要如期返 回,谁知竟然被困了整整21天! 十多天里陷车达89次,其中3次 隔夜都没挖出来。面对突如其来

行了总结并周全地作出判断,从 行程到食宿都做了详细的计划。 原本心里没底情绪波动的同行人 员,在他淡定言行的影响下,稳 住阵脚齐心协力。在他带领下合 理分配补给,每人每天只吃一顿 面糊糊,大家轮流徒手将陷进淤泥 里的车子挖出来……看到这一幕 幕,前来研究、摄影的同志们都暗 自流泪,那是感动的泪水,当然也 是敬佩的泪水。

抓落实"工作动员大会上,山东省

要求省级领导按职责分工,负责

分管领域的积案化解任务,并实

行每月销号制度。此外,山东省要

求省级领导干部以上率下,带头

2013年7月25日的清晨,普 措才仁带队开展巡山任务,他和 队员们冒着风雪艰难前进,按照 既定路线推进和搜索,抓获非法 采金团伙53人,查扣翻斗车8辆、 挖掘机2辆、装载机2辆、小车1 辆和牵引车1辆。在押解返回路 途中,又遭遇降雪天气,加上时间

的艰难险境,普措才仁冷静地进 长跨越大,路途艰险供给有限,被 看管的盗采分子们情绪变化较 大,几次深夜都出现群体性的躁 动不安。面对这难以控制的场面, 队员们都捏了一把汗。但队长普 措才仁没有一丝畏惧,胆大心细, 不断为队员鼓气,合理布置看管 警力。用心观察,有力出击,及时 将盗采分子们的焦躁势头打压在 萌芽状态。此次巡山,普措才仁带 领队员们团结一致、并肩作战,历 经艰险,艰难跋涉1100多公里, 成功将53名盗采砂金人员及大型 机械带回可可西里管理局。

在近日召开的"担当作为、狠 抓重点工作跟踪问效、带头联系 直接呈报省委和省政府.实行主管

同时,山东省提出要尽快开通

省级领导直通车",各县(市、区) 记、县长与厅长直接沟通机制,及时

推进"双招双引"、带头联系服务

每年提报1个最急需解决的问题,

企业等,做到亲力亲为。

普措才仁以"护好无人区,保护 生态环境,拯救野生动物"为工作目 标,在十多年来行程80余万公里, 巡山无数次,组织破获"7·14"特 大盗猎藏羚羊案件,收缴716张藏 羚羊皮;组织破获了"11·20"、

"12:13"等多起特大盗猎案件和 "7·31"特大非法猎捕、杀害珍贵、 濒危野生动物一案;参与破获"5· 9"、"4·17"等盗猎、非法捕捉、倒 卖和运输藏羚羊等珍稀野生动物 及其产品的案件107起,其中重 大、特大案件22起,抓获犯罪嫌 疑人和违法人员354人,审判机 关判处刑罚42人,收缴枪支21 支, 子弹 30000 多发, 汽车 38 辆, 藏羚羊皮3909张,其它各类野生 动物产品、制品300多件,有效打 击了可可西里盗猎犯罪分子的嚣 张气焰。

青文

