

从“政府配菜”到“百姓点菜”——海口“微实事”探索基层治理新路径

海南省海口市美兰区福安村村口的小广场上，一座新建成的戏台矗立在几棵绿荫如盖的枇杷树中央，为这个四周高楼林立的城中老村落平添了几分文化气息。福安村村民庄仕仁说，多亏了政府的“微实事”项目，让村里有了自己的戏台，不仅可以丰富大家的生活，也为村民留下了文化传承和乡愁。

福安村新戏台只是“微实事”惠民的一个缩影。2017年以来，海口市试点参与式预算改革，让居民参与社区中与其生活密切相关的“微事”“小事”项目的政府预算决策。通过不断创新社区治理模式，“微实事”实现了“政府配菜”向“百姓点菜”的转变，探索了一条有效完善社区功能、提升基层治理和民生服务水平的社会治理新路径。

《上海市生活垃圾管理条例》出炉

新华社上海2月19日电(记者 杜康 郭敬丹)2月19日,《上海市生活垃圾管理条例》全文正式公布。条例将通过法律的强制性,推动垃圾分类,包括固化共识性的管理要求、明确各类责任主体、强制源头减量、落实分类体系的全程监管等。

“生活垃圾分类管理涉及人们行为习惯的改变,需要一个长期的过程。其他国家生活垃圾精细化治理都经历了几十年,甚至更长时间的努力。在这样的背景下,立法既是动员全市力量的需要,也是对垃圾管理工作进行主动谋划、全面推进的需要。”上海市人大常委会副主任肖贵玉说。

——垃圾分类怎么分?上海几经变化,至2011年确定分类标准为可回收物、有害垃圾、湿垃圾、干垃圾的“四分法”。

“四分法”是否合适,要不要改?此次条例的审议过程中,分类标准一直是各方关注的焦点问题。在这次立法过程中,上海市人大常委会启动了“大数据模式”,设计了一套调查问卷,面向广大市民收集民意,多数市民对“四分法”表示认可。这一分类标准在实践中还将不断接受检验,不断完善。

——垃圾分类谁来管?从市、区、街镇层面,条例确立了“条块结合、以块为主”的管理模式。着眼于管理职责重心下沉,条例对乡镇人民政府、街道办事处的工作进行了明确。

其他责任主体也在条例中进行了明确。如明确产生生活垃圾的单位和个人是分类投放的责任主体,应当将生活垃圾分别投放至相应的收集容器;确立分类投放管理责任人制度,并明确其权利义务。

“通过立法广泛地动员社会。不仅明确居民法律上的义务,同时也包括各个主管部门,包括基层组织、物业、管委会各自的职责。”上海市人大常委会法工委主任丁伟介绍。

——源头减量难点怎么破?条例突出了强制性,包括推进产品包装物、快递包装物的减量工作;党政机关、事业单位内部办公场所不得使用一次性杯具,旅馆不得主动提供客房一次性日用品,餐饮服务提供者和餐饮配送服务提供者不得主动提供免费的、一次性筷子、调羹等餐具等。

——垃圾分类如何实现“闭环”?条例明确了生活垃圾的分类收运方式;严格规范收运和转运行为,明确收运单位必须使用专用车辆和船舶实行密闭运输,不得混装混运;建立“不分类、不收运,不分类、不处置”的监督机制,保障全程分类效果的实现。

条例将于2019年7月1日起施行。据介绍,2019年,上海市将以条例实施为契机,实现上海市生活垃圾分类区域全覆盖,力争70%居住区的生活垃圾分类工作实现达标创建。今年上海还将加大宣传力度,分级分类开展条例培训,成立志愿者队伍,覆盖约5800个居(村)委。

为民办事：除“盲区”找“痛点”

社区道路旁一段围墙年久失修,存在安全隐患;小区排水管道淤泥沉积,每逢大雨便会困扰居民出行……长期以来,城市建设中一些与社区居民生活相关的小、急、难民生项目,是社区居民生活的“痛点”,也往往是政府部门管理的“盲区”。而政府部门自行确定的部分为民办实事项目,也常面临因不够精准,效果不尽如人意的尴尬。

为了把相关预算经费用到实处,让群众更有获得感和幸福感,海口市在美兰区启动参与式预算改革试点,通过实施“微实事”项目,着力消除政府决策过程中对居民需求掌握的盲点,促使政府精准施策。

海口市和平南街道位于老城区,辖区内基础设施老旧,公共服务短板多。去年,政府从年度财政预算中专项划拨270万元给和平南街道用于“微实事”项目。通过居民投票,当年确定并实施了40个项目。

“其中最大的项目是辖区内小街巷的改造,共花了47万元。而最小的项目是为社区添置石椅凳,仅用了几千元。”和平南街道社会事务综合服

务中心主任姜华说,以前社区要实施相关项目,必须针对单个项目向上级单位打报告申请经费,不仅程序多且耗时长,是否能顺利通过审批也不得而知。

2017年以来,美兰区先后投入1800万元,在4个街道的24个社区推行“微实事”工作,确定并实施的268个公共服务项目惠及民生。

全民参与：居民点单 政府办事

春节刚过,海口市灵山镇桥东村村民林树忠就赶到村部,在“微实事”投票箱里投进了一份“建议村里安装路灯”的提议。

从2019年起,海口市将“微实事”工作向乡镇推广,包括桥东村在内的4个乡镇的村委会纳入试点。

“村里没有路灯,晚上大家出门不安全。”林树忠说,“微实事”这种“百姓点单,政府办事”的方式特别好,大家能参与其中提出各自需求,最终为村里解决民生实事。

“群众参与广泛是‘微实事’工作的最大特点。”美兰区社区办主任刘建维说,“微实事”项目通过社区群众提议、民主协商、全民投票的方式,确定实施一批百姓关注度高、受

益面广、急需解决的公共服务项目,从项目提议、筛选到最后的投票,15岁以上的居民都有参与权。

公开征集项目的做法,也充分满足了社区治理和服务的多元化需求,促进了政府公共资源配置效率提升。2018年,海甸街道居民付杰提议的建设社区急救体系项目获得高票并实施,社区不仅请来专业人员向居民普及急救知识,还培训和建立了社区急救队。社区居民自救互救能力提高的同时更有了一份不一样的安全感。

美兰区常务副区长陈新说,去年项目提议阶段,征集到的各类提议就有近2700条。这些提议都非常贴近百姓生活,反映了居民的真实需求。政府通过项目的实施弥补了城市民生短板,促进社区功能提升,探索了城市精细化管理的路径。

创新治理：群众满意度和政府公信力提升

海口“微实事”带来了政府治理和社会调节、居民自治的良性互动,激发了居民参与社区治理意愿,也增强了居民的公共精神和责任意识。

72岁的君尧社区居民郑志壮几个月前当了一回工程监理。他所在社

区的巷道被确定为“微实事”改造项目,作为项目提议人,他被推选为改造项目的居民代表监理。在工程建设的一个月里,郑志壮每天都在工地上转悠,认真履行他的职责。郑志壮说,政府有好政策,街坊们有高期待,自己必须认真督促施工队把质量搞好。

海口还培育社会组织参与社区治理,鼓励一些社会组织参与策划“微实事”服务类项目。近两年来,共有11家公益社团组织提出的24个项目被居民投票选中,内容涉及禁毒服务、亲子教育、校园防欺凌、关爱失独老人等。

“群众的合理诉求得到快速落实,大家也充分感受到政府为百姓服务的诚意和努力。”海口市副市长龙卫东说,“微实事”这项坚持以人民为中心的社会治理创新,实现了人人参与,人人尽力,人人共享的目标,密切了社区干群关系,政府公信力也在一个个“小事”“实事”中不断增强。

惠民生才能得民心。去年,美兰区政府委托第三方机构对“微实事”项目实施效果进行抽样综合调查,结果显示,所有项目质量验收合格率达到100%、群众满意度达90%以上。

(新华社 柳昌林 涂超华)



党员带好头,脱贫有劲头

近年来,安徽省怀宁县紧盯农村党建工作中的突出问题和短板弱项,以党建引领为主导、以党群创业为抓手,通过增强党的组织力凝聚脱贫攻坚的强大力量,形成了“党员带好头,脱贫有劲头”的生动局面。图为2月20日下午,怀宁县黄岭镇的贫困户在党员扶贫基地采摘新鲜蔬菜准备外运。

钱续坤 檀志扬 摄

“‘无事酒’没了,乡村更美了”——巫山县平安村见闻录

走进长江之畔的重庆市巫山县平安村,一个个农家小院错落有致,房前屋后打扫得干干净净,一副副春节对联贴在门框,一个个橙红柑橘挂满枝头,展现出一幅喜庆祥和的田园生活画卷。很难想象几年前,这个村子是“脏乱差”的代名词,不少人为红白喜事大操大办。

“那时候几乎天天有人整‘无事酒’,谁办的宴席多谁有面子,办酒还要请村干部当总管,攀比之风盛行。”平安村村委会主任卢光伟回忆说,由于自己是村委会主任,三天两头被人请去当总管,自己碍于面子也不得不去,一年要吃100多次酒,光份子钱就要好几万元,真是“死要面子活受罪”。

与此同时,村容村貌却无人关心。“每年汛期,江水都会冲过来很多漂浮物,一些村民就从江里打捞

塑料瓶卖钱,捞树枝烧锅,并把它们随意堆放在村子里,搞得村里像个‘垃圾场’,你去劝他讲卫生,他说你搞面子工程。”卢光伟摇着头说,村里的生活垃圾也乱扔,一到夏天苍蝇满天飞。

5年前,巫山县在全县范围内整治“无事酒”,引导全县移风易俗。平安村也在当地政府的指导下,成立了由村里的党员、村医、退休教师等人组成的乡村文明评议小组,开始扭转村里不正确的“面子观”。

“我们规定只有婚丧嫁娶才能办酒席,禁办升学酒、乔迁酒、生日酒等,并且酒席原则上不超过10桌。同时,村里开展乡村文明评比活动,每个季度对村小组进行评比一次,优秀和落后的分别在大会上通报,并在村委会张榜公布。”平安

村党支部书记赵光华说。

规定一出台,就受到了挑战。村民老王的女儿考上了大学,准备大摆宴席。评议小组了解情况后,随即上门进行劝解。老王倒还好说话,但他的妻子却不听,觉得没有面子,非要摆酒不可。最后,评议小组给老王的女儿做工作,他的女儿出面才说服了母亲。其他村民知道后,也纷纷打消了摆“无事酒”的念头。

乡村文明评比开始后,村容村貌很快有了改观。“你不讲卫生,会连累村小组,别人也会跟着你被通报,还要张榜公布,这个面子丢不起。”68岁的村民毛和益说,“村民们都讲面子,谁也不愿意被通报、上黑榜,所以都自觉地把村前屋后收拾得干干净净。”

毛和益把笔领到自己家里。

他的院子里十分整洁,低矮的院墙上还摆了几盆花卉。院墙外,种有柑橘树、李子树、核桃树,果树下的菜园里,白菜、莴笋等蔬菜长势喜人。不远处,长江之水滚滚东流。

“我两个孩子进城工作,他们一直喊我们过去住,但我们不想去,舍不得这里的空气,也舍不得这里的风景。”毛和益说,“以前村里的亲戚不愿意到我家来,因为村里太脏了。现在村里环境变好了,城里的亲戚也经常来家里玩,自己觉得很有面子。”

几年前的年头年尾,也是“无事酒”请帖满天飞的日子,但这几个春节毛和益过得很清静。今年,全村只有一嫁一娶两个酒席。“村里的面子观真的改变了,‘无事酒’没了,更讲卫生了。”毛和益高兴地说。

(新华社 韩振)

“花开高塔·最美成都”光电烟火秀点亮成都

本报讯(李尚维)2月19日,一场以“花开高塔·最美成都”为主题的“2019梦想之塔光电烟火秀”在四川成都的339天府熊猫塔上演。

今年的内容更加丰富,光电烟火秀安排了烟火以及灯光和激光来共同筑造“梦想之塔”。同时,此次烟火的主题色彩也是取自川剧脸谱配色,并在燃放中展现变脸的概念和趣味。烟火和灯光分别从熊猫塔主塔190米平台、218米全景观平台,以及B座、C座楼顶几个主点“绽放”,色彩丰富,画面立体。

据悉,此次“2019梦想之塔光电烟火秀”是成都市“夜游锦江”的内容之一。作为成都目前正精心打造的休闲旅游新名片,“夜游锦江”在城市中心以“府河”“南河”两江环抱段形成成都市风光动态体验廊,4.4公里串联起成华公园、成都天府熊猫塔、合江亭等片区,主题涵盖“夜食”“夜游”“夜宿”“夜市”“夜展”“夜秀”等场景,并在周边布局高品质生活场景和新经济消费场景,打造美轮美奂的夜游体验生态圈。

山西:省内户口迁移可在迁入地“一站式办理”

新华社太原2月20日电(记者 孙亮全 胡靖国)山西省公安厅发布消息称,山西警方日前推出“省内户口迁移一站式办理”和“临时身份证省内异地办理”两项便民服务措施。

今后,山西户籍居民办理省内户口迁移,只需带居民户口簿、居民身份证和相关材料,到迁入地公安派出所提出申请即可。符合迁入地准入条件的,即可“一站式办理”。

据山西省公安厅有关方面介绍,实施这一举措后,山西公安机关将不再开具《户口准迁证》和《户口迁移证》。办户群众也不再需要往返迁出地和迁入地办理相关手续,大大减轻了两地奔波的劳累和成本。

另一项便民举措是,在山西行政区域跨县(市、区)居住的山西户籍人口,办理居民身份证换领或丢失补领业务后,即可向受理地公安机关申请办理临时居民身份证。

福建未来3年将减免“六税两费”逾135亿元

新华社福州2月20日电(记者 黄鹏飞)记者从福建省财政厅获悉,为落实中央减税降费政策要求,福建省已明确对增值税小规模纳税人按50%减免“六税两费”,预计今年可减税约45亿元,在未来3年政策执行期间预计共减税费135亿元以上。

我国最近陆续推出多项针对小微企业的普惠性减税措施,其中关于资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税(不含证券交易印花税)、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加等“六税两费”的优惠减免成为企业关注热点。

福建省财政厅表示,今年起福建将进一步放宽增值税小规模纳税人免税标准和企业所得税小型微利企业的标准,预计可推动减税政策惠及福建省96%以上的纳税企业,其中约99%为民营企业,进一步强化减税政策的普惠性。

面对部分小微企业可能存在财会部门人手不足、经验不够的情况,福建省同时推出了“三个无需”和“三个自动”便利措施。在此次小微企业普惠性减税过程中,凡符合条件的纳税人,均无需任何审批流程,无需任何核查手续,无需任何证明材料,只要如实填写纳税申报表即可享受减税;同时,凡采用电子申报的方式,只要纳税人项目填写完整,信息系统就可以自动识别、自动计算、自动成表帮助享受减免税优惠。