

“村社合一”让贫困山村“柳暗花明”

冬去春来，贵州武陵山区乍暖还寒。村民吴文龙因腿脚残疾被安排在村里的合作社上班，每月工资3000元，“再加上妻子王顺珍经营小餐馆的收入、村里入股分红等，一年纯收入超过10万元。”吴文龙说。

吴文龙一家4口居住在贵州省石阡县本庄镇凉山村，两年前还是村里的建档立卡贫困户。与当地许多摆脱贫困的农户一样，他家的改变也得益于石阡县推行的“村社合一”机制。近年来，石阡县在决战脱贫攻坚中，结合山区实际，积极探索村级组织与专业合作社“村社合一”发展模式，让农户特别是贫困户从产业发展中分享“红利”。

带头闯富路：贫困“下”凉山

凉山村海拔近900米，全村350多户人家散居在凸起的山上，一条泥巴路连接山外，1300多名村民“靠天吃饭”，一遇天干，地里庄稼绝收，不少农户生活艰难。

2010年，年富力强的李文安被村民们推荐当选为村委会主任。利用政府补助的9万元，他组织村民

投工投劳修建蓄水池和通村公路，整治村里土地和荒山荒坡，领着大家摆脱烤烟、玉米等低效传统作物，利用当地生态系统大面积发展绿茶、脱毒马铃薯等收益好的产业，村民们终于看到了希望。但到2014年底全村仍有30%左右的贫困发生率。

在产业扶贫、易地搬迁等一系列精准扶贫政策支持下，村干部带头集资入股推动经济多元化发展，有300头牛的养殖场建起来了，拥有加工厂、冷库等设施的茶叶和脱毒马铃薯两个专业合作社，也越搞越红火。2016年，合作社分红180万元，除入股农户受益外，全村110户贫困户全部享受到“保底分红”。之后，合作社每年都有100多万元的分红，贫困户、70岁以上的老人都从中受益。

贫困户蒋坤筹资6万元入股合作社，已参与两次分红共得到3万元。他说，两年前他外出打工回来就进入合作社上班，每月工资4000元，一个月前还买了一辆小轿车，多亏了有村干部的努力。

2016年，凉山村摘掉贫困村帽

子。李文安在这一年担任村支书后，为进一步壮大村集体经济，他把目光又投向乡村旅游，去年旅游收入50多万元，还带动30多个村民就业。2018年，全村农民人均可支配收入达到1.2万元。

77次会议：致富“活水”来

大沙坝乡任家寨村老百姓一直靠传统种植和养殖为生，村民脱贫增收缓慢。5年前，村里有人牵头发展水果产业，群众参与栽了大片桃树李树，但产品却没有市场，产业名存实亡。

2016年，村里发现一处优质泉水，村干部认为可以集资建一个水厂，带领大家增收致富，但也有村民怕出的资打水漂。村支书李文锋与其他村干部带头出资请来专家和技术人员，搞论证、扩泉眼、检测水质……在科学的数据面前，村民们吃下了“定心丸”。

水资源如何作价？村民如何集资、怎样入股、怎么分红？一连串问题容不得村干部们半点马虎。“大大小小的群众会开了77次，才把大伙

的心拢在一起。”李文锋说。

2017年5月，水厂开工建设，当年9月投产，年生产能力为18.9升的桶装水180万桶。笔者看到，从自动化的灌装生产线下来的桶装水十分透明，车间整洁，管理有序。“水厂实现当年投产，当年分红。”李文锋说，2018年销售46万多桶，产值230多万元，企业盈利增加，村里共分红61万余元，其中74户贫困户全部受益。

贫困户杨宗波告诉笔者，他在村合作社仅入股1000元，去年分红3800多元。依托水资源，大力发展精品水果、蔬菜、中药材等产业，2018年任家寨村农民人均可支配收入接近1万元，比5年前翻了一番多。

“村社合一”：1+1大于2

同样的资源和土地，昔日的穷山村为何能旧貌换新颜？

“根本在于找到了发展农村集体经济的有效路径。”贵州省农科院研究员、石阡县委副书记邵明波说，产业兴旺是脱贫攻坚和乡村振兴的关键，但目前在一些农村特别是贫

困山区，一方面个体专业合作社不能有效组织更多群众参与发展，另一方面村“两委”又不是市场运作主体，致使产业发展不畅甚至屡屡受挫。而“村社合一”有效解决了这个问题，可产生“1+1大于2”的效果。

据了解，2016年，石阡县出台政策措施鼓励村“两委”结合实际，以集体资产、资源为依托，领办或创建农民专业合作社，让村级管理职能与合作组织的生产经营活动有机结合，村干部可在合作社兼职，也可以聘任“能人”经营管理，通过“村社合一”发展模式，推动农民增收、农业增效。目前，石阡县304个行政村共有专业合作社1018个，实现“村社合一”100%全覆盖，贫困户入社100%全覆盖。

笔者发现，石阡县“村社合一”发展模式受到基层干部群众欢迎。乡村干部认为，“村社合一”能有效整合和盘活土地、资金、人力、技术等资源并实现共享，还能以“经济纽带”激励村干部带领群众苦干实干，并确保贫困户收益，这有利于决战脱贫攻坚、决胜全面小康。

（新华社 何天文 李凡 汪军）

宁夏建立自治区级妇女儿童维权工作站

新华社银川3月5日电（记者杨稳坚 温竞华）宁夏回族自治区司法厅、妇联、宁夏律师协会3月5日联合举行了自治区级妇女儿童维权工作站揭牌仪式，标志着宁夏首批23家自治区级妇女儿童维权工作站全面建立，工作站工作将由全区23家律师事务所承担。

建立工作站的律师事务所将划出一定区域并安排专人负责，为有需求的妇女儿童提供法律咨询、代拟法律文书、化解婚姻家庭纠纷、办理法律援助案件、开展法治宣传等专业化维权服务。

自治区妇联副主席常虹说，近年来宁夏妇女维权意识日益强烈，仅靠妇联组织的力量不能满足她们寻求合法权益保护的需求，成立妇女儿童维权工作站后，通过借助专业组织机构提供专业服务，能够引导妇女有序合理表达诉求，依法理性解决问题，在维护自身权益的同时促进社会稳定安宁。

目前，除23家律师事务所被命名为自治区级妇女儿童维权工作站外，43家律师事务所还被命名为市、县级妇女儿童维权工作站。

四川首家环境损害司法鉴定机构成立

本报讯（李林恒）3月5日，四川省首家环境损害司法鉴定机构——四川省生态环境科学研究院生态环境损害司法鉴定中心挂牌成立。

据了解，生态环境损害赔偿与环境损害鉴定评估是生态文明制度体系的重要组成部分，是打好污染防治攻坚战，依法严惩生态环境违法行为的制度保障。生态环境损害司法鉴定中心的设立，标志着四川省环境损害司法鉴定工作正式拉开序幕，环境损害司法鉴定力量正式投入到生态文明建设和污染防治攻坚战等重要工作当中，这将有效解决长期以来困扰四川的环境执法与环境审判证据采信困难问题。

同时，通过借助环境损害司法鉴定机制，将有利于提升各类环境资源破坏类案件的办案效率，合理、合法地追究污染者损害赔偿责任，提高环境违法成本，提升公众和企业的环保意识。

成都锦江区积极推行“智慧食安”确保食品安全

本报讯（李林恒）记者日前从四川省成都市锦江区市场和质量管理局获悉，成都市锦江区持续推进“智慧食安”监管方式变革，挖掘“互联网+”“大数据云平台”等新监管模式，提升食品安全监管效能。

据了解，成都市锦江区着力加强食用农产品溯源监管，积极推进食用农产品二维码追溯体系建设，严把“农田到餐桌”的每一道防线，将锦江区21家农贸市场、1015家农产品经营户、全部公立中小学幼儿园、88%的私立学校纳入追溯体系管理，切实提高食用农产品质量监管水平。同时，着力打造农贸市场智能信息公开平台，并建成饮食用药科普宣传站16个，提高市民食品安全意识。



礼赞雷锋精神 “快闪”闪亮成都

本报讯（记者 赵青）3月5日，由四川省成都市青羊区委社治委联合区委宣传部、区文明办主办，成都市义工联合会承办的“我是雷锋”主题快闪活动在天府广场精彩亮相。

在活动现场，志愿者郭亨强拉着手风琴唱起了《学习雷锋好榜

样》，来自不同岗位的56名志愿者从四周涌来，簇拥在郭亨强的周围，伴随着琴声共同加入到演唱中来。响亮激昂的歌声、耳熟能详的歌词，让路人和游客从惊喜到感动，从倾听到参与，人们纷纷加入到演唱中来，并拿出手机记录下这些感人时

刻……随后，路人游客争相印下“我是雷锋”电子手印，以此传递为社会奉献爱心的意愿。

“56名不同岗位、不同身份的志愿者，寓意着2019年是学雷锋日56周年，手风琴演奏则在追忆当年喜爱此乐器的雷锋。”青羊区委社治委

工作人员表示，“我是雷锋”主题快闪活动是青羊区“青益+”志愿服务品牌系列活动之一，青羊区79个社区同步开展的“学雷锋”主题活动更是掀起志愿服务新高潮，起到良好的社会效应，志愿服务正在成为青羊的流行风向标。图为活动现场

十大民生热点，政府工作报告这样回应

（紧接A1版）

热点4：如何确保“老有所养”？

——养老金合理增长并按时足额发放。对社区养老服务给予税费减免等扶持。

报告提出，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。要大力发展养老服务业特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持。

我国60岁以上人口已达2.5亿。全国政协委员陈中红说，保障养老金合理增长、足额发放，提供“老有所养”的物质基础，政策取向十分务实。大力发展养老服务业并给予政策扶持，将有效改善目前养老服务短缺、质量不高的状况，是重要利好消息。

热点5：如何破解“看病难”“看病贵”？

——落实完善异地结算。大病保险报销比例由50%提高到60%。

报告提出，居民医保人均财政补助标准增加30元，一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%。把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。抓紧落实和完善跨省异地就

医直接结算政策。

全国人大代表、浙江省人民医院院长葛明华认为，政府工作报告直击高血压、糖尿病等门诊用药支出高和异地报销难等医疗领域的痛点和难点，提出了切实有效的解决方案和目标。

热点6：如何缓解技能型人才短缺问题？

——今年高职大规模扩招100万人。

报告提出，改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人。

全国人大代表、江西省教育厅厅长叶仁荪说，一方面是技能型人才短缺，企业招高级技术工人难；另一方面是大量劳动力找工作难。面对我国劳动力市场上的矛盾现象，必须加快发展现代职业教育。要改变社会对职业教育的偏见，一定要有证书衔接等方面的配套政策，并提高职业学校的教育质量。

热点7：如何拉动消费增长？

——继续执行新能源汽车购置优惠政策。推动降低过路过桥费用。

报告提出，多措并举促进城乡居民增收。落实好新修订的个人所得税法。继续执行新能源汽车购置

优惠政策。深化收费公路制度改革，推动降低过路过桥费用。

全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东说，外部环境复杂多变，中国经济面临高质量转型发展，稳定国内有效需求至关重要。他提出，需要进一步挖掘社会尤其是乡村消费的空间和潜力，关键是要降低消费的成本。

热点8：房地产政策释放哪些新信号？

——改革完善住房市场体系和保障体系。稳步推进房地产税立法。

报告提出，更好解决群众住房问题，落实城市主体责任，改革完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。稳步推进房地产税立法。

全国人大代表、上海市黄浦区委书记杲云说，要保障群众的基本住房需求，确保居者有其屋。近年来，房地产调控保持了较好的力度和节奏，市场预期稳定。地方政府将承担房地产调控主体责任，精准施策，把“房住不炒”落到实处，促进房地产市场平稳健康发展。

热点9：老旧小区居民如何不再“望楼兴叹”？

——更新水电路气等配套设施，支持加装电梯。

报告提出，城镇老旧小区量大

面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯，健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施。

全国人大代表、国家电网吉林通化供电公司抄表班长初建美说，目前，不少城市小区是上世纪八九十年代建设的，建筑和基础设施老化，需要修缮和更新。政府工作报告充分回应老旧小区居民改善居住环境的呼声。在具体落实过程中，要解决好设施更新、电梯加装、停车场建设等项目的钱从哪儿来、居民如何取得共识、物业管理服务如何跟上等问题。

热点10：网络提速降费有啥新举措？

——移动网络流量平均资费再降低20%以上，在全国实行“携号转网”。

报告提出，今年中小企业宽带平均资费再降低15%，移动网络流量平均资费再降低20%以上，在全国实行“携号转网”，规范套餐设置，使降费实实在在、消费者明明白白。

全国政协委员、湖北省政府参事石文先说，近年来，国家在互联网资费方面不断推出惠民政策，提高了群众获得感。但是目前还存在的“携号转网”门槛、部分模糊套餐让消费者意见颇多。政府工作报告直面问题，重在解决百姓生活的痛点。

（新华社 李劲峰 王优玲 翟永冠 刘硕 梁晓飞 杰文津）

八城联动 1500余辆爱心车辆“为爱出发”

本报讯（记者 胡桂芳）“已经接到好几个单子了，我打算列个时间表提醒自己，不要接漏了。”3月4日下午，成都雷锋热线爱心车队的司机黄忠兵在雷锋热线线上社群里又接了一单，连着前两天的记录，他已经接了5单需要车辆接送的求助了。而像黄忠兵这样积极参与接送帮扶的爱心司机，在“为爱出发”友善公益大行动中还有许多。

自2月28日雷锋热线成都平原经济区志愿服务总队发起“为爱出发”友善公益大行动后，成都、德阳、绵阳、眉山、乐山、资阳、遂宁、雅安各地的爱心司机热情加入，不断有新的车队报名参加活动，为出行不便需要帮助的市民提供免费接送服务。

同时，为让更多需要出行帮助的人了解到“为爱出发”友善公益大行动，雷锋热线在成都、德阳、绵阳、眉山、乐山、资阳、遂宁、雅安各城市的残疾人服务中心、养老院、医院等机构都进行了宣传。目前，八市共有1500余辆爱心车辆、超1000名志愿者加入活动。

（上接A1版）

“林秀红恭喜您，您已注册成为龙湖远达社区道德银行储户，您的志愿服务账号为您的名字，密码为您的电话号码，感谢您对志愿服务工作的支持。”下午4：30，牟媛媛刚刚结束家访回到办公室，就掏出手机点开“魅力龙湖”微信公众号，给刚刚注册的“道德银行”的储户林秀红发送了一条注册成功的信息。

在龙湖远达社区，牟媛媛还是管理着4000多户储户的“道德银行”行长。2015年，牟媛媛创新居民管理方式，创办了龙湖远达社区道德银行。居民可以通过志愿服务活动获取道德币，然后利用道德币兑换日常用品、社区公益课堂课程等，事迹突出者还会被通报表扬，被授予“道德小标兵”等称号。

龙湖远达社区是沿滩区沿滩新城的第一个城市社区，面临城市建设新形势、社区管理新特点、小区居民新需求等问题。刚来社区的时候，牟媛媛每天晚上都会上网查资料，利用空闲时间去其它社区学习管理经验。

有一次，牟媛媛去成都参加社区工作培训班，听到大家提及“社区孵化组织中心”，“我觉得这个词很有趣。”牟媛媛说，当时龙湖远达社区也有许多居民自发成立的社区组织，包括坝坝舞团队、剪纸协会等，但是居民参与度低，覆盖面窄。“学习回来以后，我就提出要建立龙湖远达社区的‘社区组织孵化中心’。”

通过几年的努力，龙湖远达社区已经引进了19家社会组织，涵盖文体娱乐、公益慈善等方面，已成功孵化了老年协会等社区组织，共提供20多项服务，受益群众达2000余人次。“这是一件特别让我感到自豪的事情！”牟媛媛笑着说。

傍晚6点，牟媛媛拖着疲倦的身体回到家中，刚打开门，5岁的儿子欢呼着跑过来扑到她的怀里，甜蜜地叫着妈妈，母子俩抱在一起亲了又亲。看着眼前的情景，记者有些动容，悄悄地掩门离开，不忍打扰——这或许是她一天中难得的甜蜜时光。

这样忙碌的一天，是牟媛媛担任社区书记和志愿者以来的一个缩影。对于她来说，这是平凡的一天，也是不平凡的一天。

社区里的『最强大脑』