

最高检探索建立罪错未成年人分级处遇等多项制度专家解读

多措并举形成未成年人保护合力

杜晓 杨映瑜

编者按：

近日,最高人民检察院制定下发《2018—2022年检察改革工作规划》,就“完善未成年人检察工作机制”提出多项重要举措。2月27日,最高人民检察院第九检察厅厅长史卫忠在做客“新时代四大检察”网络访谈时表示,建立性侵害未成年人犯罪案件信息库和入职查询制度,是为了更好落实从业禁止的法律规定,有效预防性侵害未成年人犯罪。未成年人是祖国的未来。保护未成年人、促进未成年人健康成长是检察机关义不容辞的责任。最高人民检察院将以最高检成立正式的未成年人检察厅为新起点,进一步加强和完善未成年人检察工作。

未成年人保护一直是社会关注的焦点问题,此次最高检发布的《2018—2022年检察改革工作规划》对于进一步强化未成年人保护将产生哪些积极意义?

犯罪呈低龄化趋势
分级处遇因时制宜

《2018—2022年检察改革工作规划》称,“以全面综合司法保护为导向,规范‘捕、诉、监、防’一体化办案工作机制,探索未成年人检察特殊案件办案化办理”。

中国政法大学教授皮艺军认为,未成年人司法保护不仅是一个法律问题,从犯罪学层面而言,还涉及到社会领域的其他一些问题,因此需要一体化办案工作机制来予以落实。所谓一体化,简单而言,就是凡有利于未成年人保护和未成年人健康成长的方式方法都可以被人们共同使用。一体化办案工作机制要求公安、检察院、法院、司法行政机关各司其职,同时加强与综治办、教育部门、团委、妇联、关工委等相关部门的沟通合作,共同凝聚合力,强化对未成年人的保护,帮助涉罪未成年人更好地回归社会。

《2018—2022年检察改革工作规划》指出,“深化涉罪未成年人的教育感化挽救工作,探索建立罪错未成年人临界预防、家庭教育、分级处遇和保护处分制度”。

中国政法大学教授洪道德表示,对违法犯罪的未成年人追究刑事责任时,相关部门需要秉持教育、感化、挽救的方针,并坚持教育为主、惩罚为辅的原则。根据这一原则,在未成年人刑事案件诉讼的各个阶段,司法机关需要不失时机地对未成年人进行教育、感化、挽救。换言之,适当的惩罚也是感化教育的一种手段,感化教育离不开惩罚,在惩罚进行过程中逐渐转变为感化教育,这两者无法截然分开。

近年来,未成年人犯罪呈现出低

龄化趋势,引起了人们的担忧。中国政法大学教授曲新久认为,未成年人犯罪之所以呈现低龄化趋势,一方面是因为经济迅速发展,新事物不断涌现,网络科技触手可及,让未成年人在扩大视野的同时,也提早接触了一些不好的东西。另一方面,不同的未成年人群体的具体情况不同,例如留守儿童,要考虑到教育监护的问题。

洪道德认为,首先,要进一步完善刑事立法,将刑事责任年龄适当降低,这是未来需要做的工作;其次,对于未达到刑事责任年龄不予处罚的未成年人,根据危害行为的后果和性质,决定是否需要送其到工读学校进行学习。确定将送往工读学校的未成年人,则进一步依据违法犯罪情节的轻重来确定其本人在工读学校学习的年限长短。以上措施都可以视为分级处遇制度的具体体现。分级处遇不一定是不同的处理方式,同样的处理方式搭配不同的时间长短也可视为分级处遇。

推行一站式询问制
避免发生二次伤害

《2018—2022年检察改革工作规划》中指出,“推行未成年被害人‘一站式’询问、救助机制”。

去年5月29日,最高人民检察院召开了以“依法惩治侵害未成年人犯罪,加强未成年人司法保护”为主题的新闻发布会。据最高检未成年人检察工作办公室主任郑新俭表示,将逐步推行一站式询问制度,要求在询问未成年被害人时做好预案,并进行同步录音录像,确保在整个诉讼过程中只询问一次。

“一站式询问就是让被害人到司法机关进行一次作证,目的是防止被害人在诉讼中不断地接受询问并回忆起自身所遭受的犯罪行为,同时反复调查也不利于被害人案情的保密。现在,人们已经充分意识到,让被害人反复、多次地回想起被侵害过程会给被

害人带来很大的痛苦,对于身心还不健全的未成年人而言,更可能会导致其难以走出阴霾、恢复正常生活。因此,一站式询问对于未成年被害人而言尤为必要。”洪道德说。

中国人民大学刑事法律中心执行主任黄京平教授认为,过去在检察工作中,已经出现了一站式询问。但过去主要是一些基层检察院、办案机关在作相应的探索。此次最高人民检察院将一站式询问写入《2018—2022年检察改革工作规划》,这意味着对未成年被害人的保护将提升到更高的层级。以一站式询问为代表的未成年人保护措施纳入到检察机关的基本工作内容之中,意味着未成年人保护体系将会更加系统、完整。

《2018—2022年检察改革工作规划》指出,“建立健全性侵害未成年人违法犯罪信息库和入职查询制度”。

皮艺军认为,对于性侵害未成年人违法犯罪需要采取与其他侵权行为不一样的应对措施。之所以要建立性侵害未成年人违法犯罪信息库,是因为针对未成年人的性侵与犯罪分子的生理、心理等因素息息相关。性侵未成年人罪犯的性倾向、性激素水平往往存在异常,特别容易形成累犯、再犯、惯犯,因此需要对性侵未成年人罪犯施加严密的监管。当性侵未成年人罪犯刑满释放后,要通知其所在社区、村庄,并让家长注意好自己的子女,不要让性侵未成年人的性侵与犯罪分子的生理、心理等因素息息相关。性侵未成年人刑满释放人员进入未成年人较多的活动场所,如幼儿园、小学等。这种特殊的监管方式,不仅是法律的规定,也是生理学的必然要求。

法治教育进入校园
普法警示双管齐下

《2018—2022年检察改革工作规划》指出,促进“法治进校园”活动制度化,进一步推进检察官担任法治副校

长、未成年人法治教育基地建设等工作。开展未成年人检察社会支持体系建设试点工作,推动专业化和社会化的有效衔接。

据了解,2016年6月,为贯彻落实中央关于进一步深化预防青少年违法犯罪和整治校园暴力工作部署,最高检、教育部在全国部署开展了“法治进校园”巡讲活动,从全国检察机关选拔了24名优秀巡讲人员组成全国巡讲团,陆续分赴全国各地中小学校进行巡讲。巡讲团成员以预防和抵制网络犯罪和校园暴力为主题,采用未成年人容易理解、便于接受的话语方式,通过播放PPT、动画短片、微电影,互动小游戏等方式与学生们展开互动,从而提高学生的法治意识。

洪道德认为,通过“法治进校园”、上法治课等举措,一方面能够进一步加强相关法律宣传普及,使得未成年人知道法律对他们是以重点保护的,提高未成年人运用法律保护自我的意识;另一方面,也要让未成年人认识到,未成年人并不是处于“法外之地”,如果未成年人进行违法犯罪活动,同样也会受到法律的处罚。法治教育从这两个方面发力,能使未成年人形成对法律的敬畏之心。

“与未成年人教育、管理、保护有关的部门、组织、机构之间需要保持密切联系,并逐渐建立行之有效的工作机制。对于司法机关而言,相关部门、组织、机构是落实未成年人司法保护的有生力量。司法机关和相关单位、组织、机构,如学校、妇联、关心下一代工作委员会等要携起手来,共同创造全社会关心、保护未成年人的良好氛围。”洪道德说。(据《法制日报》)

看
“法”



3月5日,四川省泸州市纳溪区教育系统开展“争当廉内助,倡导好家风”三八妇女节主题活动,组织100余名教师及家属到区反腐倡廉预防职务犯罪教育警示基地参观。通过观看反腐倡廉警示教育片、参观反面典型案例等形式,让参观者的心灵接受洗涤,进一步提高拒腐防变能力。张旭摄

毛祉旭：传递爱与温暖的“新时代好少年”

刘芙蓉

毛祉旭,男,11岁,就读于夹江外国语实验学校六年级三班。在学校,他是品学兼优、多才多艺、踏实能干的“小雏鹰”;在家里,他是孝顺懂事的贴心“小暖男”。同时,他还是一个热心公益的“爱心小使者”。2018年10月,毛祉旭被评为第三季度四川“新时代好少年”。

携爱同行,争当小小志愿者

毛祉旭出生在一个教师家庭。从小,妈妈就对他施以爱的教育和熏陶。从上幼儿园起,毛祉旭就关心同学、乐于助人,是一个老师称道的爱心男孩。毛祉旭的妈妈是一名热心公益的志愿者,在妈妈的影响下,他也成为了一名用爱心传递温暖的志愿者。毛祉旭积极参加各种爱心活动:组织同学编排歌舞节目慰问敬老院老人,陪他们聊天,为他们按

摩,给他们送去欢乐;他先后两次和同学们一起看望山区贫困学生,虽然山高路远、泥泞难行,他和同学们还是带着生活和学习用品,翻山越岭,走进了十多个小伙伴家里,与他们同吃同劳动,并捐赠了自己的零花钱;在妈妈参加的乐山区慈善总会“衣旧情深”捐赠活动中,他积极充当“小帮手”,帮妈妈分装、搬运募捐到的衣物;母子俩还长期关注因病辍学的残疾学生小徐,经常看望、鼓励他,点燃他的生活热情。

在家里,毛祉旭用行动来表达对家人的爱。妈妈生病了,他会准备好吃的给妈妈;半夜里,爸爸肩膀疼痛,他知道后会帮爸爸热敷;每逢节日、父母或外祖父母生日,他都会精心挑选礼物,为家人送上自己的心意。善解人意的他,总能设身处地替父母着想,体谅他们的难处……

沐浴在家人的爱中,他也会学

了爱,并将爱与温暖传递给更多人。当家乡夹江县掀起创建全国卫生城市的热潮时,他积极投身其中,约同学利用假期自带清洁工具来到人流量较大的夹江广场,扫地、捡垃圾,用小小的力量号召小伙伴们用行动助力创建全国卫生城市。

博学善思,做个谦谦好少年

做一个有学识、有眼界、有胸怀的孩子,这是妈妈对毛祉旭的期待。自从跨进学校大门,毛祉旭勤学好善思,努力上进,多次获评“全优生”“三好学生”“社团明星”“优秀学员”等荣誉。他还多次在乐山区硬笔书法比赛中获奖。

毛祉旭喜爱阅读,涉猎广泛,让精神与心灵在阅读中汲取滋养,曾被评为“阅读小明星”。从小就怀有科学家梦想的他,对科技制作也很

有浓厚兴趣,课余经常会搞一些“小发明”。

除了学习课堂知识,毛祉旭还常常在节假日随妈妈外出长见识,感受壮美河山、历史文化、人文风貌、科技进步……他曾和妈妈一起走进木城古镇,了解这座小镇的“前世今生”,并制作了图文并茂的游记——《一场跨越千年的遇见——探访木城古镇》,发表于学校公众号,展广为转载转发,还被制作成了展板。

尚美笃行,成为才艺小明星

毛祉旭是一名多才多艺的学生。一年级时他在学校的英语节中获得了英语歌曲比赛第一名,从那时起,他就不断地登上学校舞台,多次主持学校大型活动,被评为“优秀主持人”,并担任学校广播站的播音员。2019年寒假,他通过选拔,担任

了夹江首届少儿春晚小主持人,获得好评。课余,毛祉旭勤学苦练拉丁舞。2017年,在乐山“万达杯”体育舞蹈比赛中获得优异成绩;2018年,在国际青少年体育舞蹈(国际标准舞)大奖赛中揽获两个一等奖。喜欢运动的他,爱好乒乓球、跑步、足球,是校足球队的一员。

毛祉旭还很有责任心。从四年级担任少先队副大队长的他,认真负责,热心为同学服务,努力做好老师的助手,每年都被评为“优秀少先队员”。

新时代呼唤好少年。有爱心、尚勤学、擅才艺的毛祉旭,正是一名成长在新时代的好少年。

身边的美德善行



近日,“感动南京”2018年度人物暨第十七届南京好市民颁奖仪式在南京举行。江苏省委常委、南京市委书记张敬华为获得“感动南京”2018年度人物特别奖的钱七虎院士颁奖。崔圣菊等10人被评为“感动南京”2018年度人物,丁连凤等120位市民被评为南京好市民。

“感动南京”2018年度人物分为特别奖、敬业奉献类、创业创新类、美德美善类,共有11位获奖者。特别奖获得者是中国工程院院士、中国人民解放军陆军工程大学教授钱七虎。他从事防护工程研究和人才培养工作60余载,解决了核武器空中、触地、钻地爆炸以及新型钻地弹引爆爆炸等若干工程防护中的关键技术难题,荣获2018年度国家最高科学技术奖,他也是“南京长江隧道工程建设一等功臣”。

其他10位“感动南京”年度人物分别是:8年24小时在线,为辖区群众解决各类问题1600多件的新时代社区民警崔圣菊;入伍19年先后出色完成2007年南京金桥市场火灾扑救、2008年抗震救灾、2014年青奥会安保等任务的消防英雄丁良浩;在非洲桑给巴尔执行为期一年的医疗救治工作,凭借精湛的医术和大爱无疆的人道主义精神得到坦桑尼亚各界由衷称赞的第27期援桑给巴尔医疗队;为社区居民解难纾困、在邻里之间倡导“互知、互敬、互帮、互信、互促”风尚,15年深耕社区的“最美基层干部”徐水兰;主持研发“警务信息综合应用平台”,开创公安信息化“南京模式”,为公安信息化事业奋斗到生命最后一刻的警务专家沈鹰;从卖蒸糕开始,一步步脚印在创业道路上与南京改革开放同行的本土美食老字号创办者史芳婆;开发的APP“美篇”吸引超过8800万用户,公司估值达10亿元的创业“蓝鲸人”汤祺;将自家堂屋作为留守儿童孩子的义务课堂,自费设立“牛奶”进步奖的退休教师吴在刘;按照丈夫嘱托,18年每周义务祭扫打扫下关电厂死难工人纪念碑的保洁女工邓成翠;利用休息时间在南京长江大桥上当志愿者,劝救大桥上的轻生者,设立“心灵驿站”提供心理辅导的“大桥生命守望者”陈后军。

(据南京文明网)

『感动南京』2018年度人物暨第十七届南京好市民颁奖仪式举行