编辑:朱乔明

## 指导定价缺乏法律规范 权属不明晰致争议频发

# 停车位权属亟待立法明确



● 停车位不仅是一种商品,还具有一定的公共属性。如果小区停车难以解决,势必影响周边 道路交通,对公众出行造成一定的影响。停车是战略性问题,与整个城市息息相关。销售停车 位,不仅要考虑商业利益,还需要考虑公共利益

- 在我国诸多小区,地面停车位、地下停车场权属争议颇大。争议背后是停车位权属的法律 依据不清晰,实践中对法律规定的落实也不统一
- 我国目前仍然缺失车位权属登记制度。应尽快出台相关法律法规,完善与车位配套的登 记制度,对车位单独确权、单独办理登记,以保护各方当事人的合法权益,避免停车位纠纷

# 别消 让减 惠民善意

如今,在一些没有地面停 车位的新建小区,地下停车位 成了一种刚需。然而,一些标 出"天价"的车位,让很多业主 望而却步,生出很多烦恼

一边是地面无处停车,一 边是小区车位只卖不租,这让 很多买了房子后结余不多的 有车一族颇为头疼。不买车位 便不允许停车,车位的价格又 定得很高,甚至比车辆本身还 贵出了不少,这种颇具讽刺意 味的现实,当然会让业主们心 寒。根据《中华人民共和国物 权法》规定,对于建设区域内 的停车设施,首先要满足小区 内业主的需求。不管出售与 否,都要先考虑怎么保障业主 有地方可以停车,而非"不买 不让停"。其实,如果地下车位 的面积已作为公摊面积被小 区业主分摊了,开发商就无权 出售。如果再次出售,就是让 业主为公摊面积重复埋单,这 当然是不妥的。而且, 小区业 主如果不愿意购买车位,开发 商就应该予以出租,而不能奇 货可居,更不能强买强卖。

在调控房价的大形势下 开发商在出售小区地下停车 位时也应"限限价",至少,要 做到公平合理地定价。房价 调控的主要目的在于抑制房 价过快上涨,是为了让老百 姓有房住,因此即便车子和 车位的比例是"僧多粥少", 也不能哄抬价格。否则,就是 拿着政策来牟利,消减了惠 民的善意。如果房地产开发 商高价卖车位,是想从车位 的售卖上来增大盈利,这实 在是一种错误的算计。现在, 该到了弥补监管漏洞、限制高 价车位的时候了。(据东方网)

日前,北京某小区的一个停车 位在网上拍出138万元的高价。

不少网友纷纷留言称,"看价 格以为是买了一套房子,结果只 是个停车位""这价格在我们这里 可以买两套房了"……

尽管 138 万元的价格创下了 这一片区停车位成交价新纪录, 但附近的居民对此并不感到意 外。现实中,北京已有小区停车位 卖出了逾200万元的价格。

为何停车位能卖出这么高的 价格?供不应求是主要原因。

专家认为,我国机动车保有 量快速增加,远远超出城市的承 载能力,导致停车位成为稀缺资 源,小区各类停车位的权属亟待 立法明确,以减少停车位纠纷。

#### 价格居高不下 背离公共属性

值得注意的是,停车位的价 格是如何制定的?开发商有权定 价停车位吗?

笔者查阅相关资料注意到, 截至目前,我国尚未出台规范住 宅小区停车位价格的法律法规。

不少业主反映,一个停车位 卖多少钱,往往是开发商说了算。

中国人民大学公共管理学院 副教授陈幽泓认为,小区停车位之 所以纠纷多,是因为其具有两重 性。"问题的关键在于,停车位不仅 是一种商品,还具有一定的公共属 性。举例来说,如果小区停车难以 解决,势必影响周边道路交通,对 公众出行造成一定的影响。停车是 战略性问题,与整个城市息息相 关。销售停车位,不仅要考虑商业 利益,还需要考虑公共利益。"

正是这样的两重属性,陈幽 泓认为,小区内停车位不是纯粹 的商品,"如果天价停车位影响了 小区的公共秩序,让相当一部分 业主的车辆无处停放,其实背离 了物权法精神。虽然作为可以销 售的商品,开发商和物业可以决 定出售和出租价格,但天价会背 离小区业主的利益,这与车位的 公共属性并不相符"

"也正是由于停车位具备两重 性质,放开市场竞争,天价停车位 还是会出现,并不能解决目前遇到 的问题。另一方面,政府也很难直 接插手停车位定价,因为这是行政 干预商业交易。"陈幽泓说,此外, 根据物权法,如果是已经出售的停 车位,那么物权理应归属业主,但 如果是出租停车位,物业和开发商 在这一问题上会有更多解释权。

陈幽泓认为,对干严重偏离的 价格,有关部门可以适当进行行政 干预,"对停车位的定价并非易事, 要集合专家学者,考虑周边商业停 车位价格,用具体的数据进行分 析,才能制定合理的价格区间"。

北京理工大学法学院副教授 孟强认为,极高的价格势必让业 主无法承受,无法停放的车辆将 影响附近的交通,可以通过业主 委员会与开发商和物业协商,将 停车位由售卖改为租赁。在这方 面,法律是支持业主委员会的。

#### 法律依据不明 权属争议频发

一些业主在接受笔者走访时 表达了自己的疑惑——小区的停 车位到底属于谁?

在居民小区内,停车位可分 为两大类,包括地面停车位和地 下停车位,地面停车位又分为规 划停车位和非规划停车位。《中华 人民共和国物权法》第七十四条 规定:"建筑区划内,规划用于停 放汽车的车位、车库应当首先满 足业主的需要。建筑区划内,规划 用于停放汽车的车位、车库的归 属,由当事人通过出售、附赠或者 出租等方式约定。占用业主共有 的道路或者其他场地用于停放汽 车的车位,属于业主共有。'

据孟强介绍,我国物权法明确 规定了车位要优先满足业主需要, 但是物权的归属还是很明确的,开 发商通过建造获得车位的物权。随 着业主购买,变成业主拥有车位的 物权。"停车位具备小区公共配套性 质,业主不仅有优先的使用权,在购 买和出租上也应该有优先权"

"物权法对小区停车位已有相 关规定。首先要注意的是,第七十 四条中明确提到在建筑区划内,这 意味着小区停车位要首先满足小 区业主的需要,对车位的数量有一 定配套比例。但第七十四条规定存 在一定缺陷,对一些问题的处理比 较折中。虽然最高法已经作出一些 司法解释,但解释不够明确。比如, 在小区车位为什么要满足业主需 要这一层面,并没有明确答案。"陈 幽泓说,"物权法是2007年出台 的,随着房地产市场兴起,城市飞 速发展,停车难已经成为大问题, 法律也须与时俱进,根据实际情况 作相应修改。"

在我国诸多小区,地下停车 场权属争议颇大。

些相关法律规定,因此所有权存 在一定争议。"孟强说。

陈幽泓则解释说,根据地下 停车场是否属于人民防空设施, 可以分为人防改建的地下车位和 普通地下车位,"争议都非常大"。 在他看来,争议的背后是停车位 权属的法律依据不清晰,实践中 对法律规定的落实也不统-

1997年1月1日开始实施、 2009年8月修订的《中华人民共 和国人民防空法》规定,国家鼓励、 支持企业事业组织、社会团体和个 人,通过多种途径,投资进行人民 防空工程建设;人民防空工程平时 由投资者使用管理,收益归投资者 所有。不过,2007年10月1日开始 实施的《中华人民共和国物权法》 对商品房小区配套的地下人防工 程的权属并未提及。

陈幽泓认为,当务之急是由 国家对地下人防停车位的权属作 出明确规定,可以在修改相关法 律时进行明确,也可以在对相关 法律进行司法解释时予以明确。 同时,对于实践中出现的各类停 车位争议,在物权法已有规定的 基础上,完善相关配套法律制度, 明确界定停车位的权利归属,真 正实现车位产权明晰、权责明确。

#### 缓解停车压力 亟需调节机制

住建部 2015 年印发的《城市停 车设施规划导则》规定,要求人口 规模大于50万的城市,机动车停车 位供给总量宜控制在机动车保有 量的1.1至1.3倍之间。2015年,北 京市再次修订居住区停车配建指 标,"停车位供给总量宜控制在机 动车保有量的1.1至1.3倍之间"。 北京市交通委在2017年年底公布 的停车位普查数据显示,北京市城 "在实践中,地下停车库其实 镇地区停车位资源空间分布不均 属于人防工程,政府对此也有一 衡,居住车位失衡缺口达129万个。

其中三环内严重缺位区占比达 84%, 五环内没有停车位充足区。

THE PARTY OF

接受采访的专家普遍认为,供给 不足是停车位价格走高的重要原因。

孟强向记者提到,停车位价 格攀升的根源在于资源稀缺,"在 老小区,停车位极其稀缺。在大城 市和省会城市,或是山地城市,同 样面临车多位少的局限,反而-些二三线平原城市,这一问题并 不突出,车位价格也比较理性。由 于停车位高度市场化,资源缺少 势必导致价格攀升"

陈幽泓说,在具有商业属性 的车位问题上,可以借鉴国外的 租房调节机制,根据社会实际情 况,实现自发调节。

孟强也认为,作为商品,停车 位的价格高度市场化,不同城市、 不同街道,甚至同一个小区不同 位置的停车位价格都会有差别, 有关部门难以面对如此灵活多变 的情况,但可以通过一些管理措 施缓解目前面临的压力。例如,对 新开发的小区通过文件硬性规定 和对开发商进行政策倾斜,提高 新开发小区的车位配套率。还可 以由政府出资购买废旧楼房改造 成立体式停车位,也可通过建设 城市副中心,缓解停车压力。

有业内人十建议,我国目前 仍然缺失车位权属登记制度,应 尽快出台相关法律法规,完善与 车位配套的登记制度,对车位单 独确权、单独办理登记,以保护各 方当事人的合法权益,避免停车 位纠纷。 (据《法制日报》)



#### 北京

#### 获道德模范荣誉表彰者 申请积分落户可加20分

本报讯(杨澜)近日,北京市委宣 传部、首都文明办、市总工会、团市 委、市妇联共同印发《关于组织参加 第七届全国道德模范评选表彰活动 的通知》,正式启动全市第七届全国 道德模范推荐评选工作。据了解,在 前六届全国道德模范评选表彰活动 中,北京市共有16人当选为全国道 德模范,48人次荣获全国道德模范 提名奖

第七届全国道德模范涵盖"助人 为乐""见义勇为""诚实守信""敬业 奉献""孝老爱亲"五类,北京市拟向 全国活动组委会推荐五类道德模范 候选人各2名,共10名。凡符合全国 道德模范评选标准,在北京市工作、 学习、生活且年满16周岁的中国公 民,均具备北京市推荐全国道德模 范候选人资格。活动将通过群众推 荐、征求意见、审查把关、报送材料、 评委会评选、集中公示、学习宣传等 步骤,产生北京市向全国推荐的正 式候选人。活动详情请登陆首都文

此外,北京市还将启动第七届首 都道德模范评选表彰活动。根据北京 市积分落户管理相关政策,获得全国 道德模范或首都道德模范荣誉表彰 的,在申请人申请积分落户时给予增 加20分的分值。

### 重庆

#### 三项制度维护 民企合法权益

新华社重庆4月2日电(记者周 闻韬)重庆市政府将全面推行行政执 法公示、执法全过程记录、重大执法 决定法制审核三项制度,坚决杜绝以 权谋私、吃拿卡要、随意检查,以维护 民营企业合法权益。

这是记者日前从重庆市人大常 委会召开的民营企业发展法治环境 工作情况汇报会上了解到的。

重庆市人民政府相关负责人表 示,重庆市政府将完善涉及民营企业 行政执法的权责清单,明确执法主 体、执法程序、执法事项范围;深化行 政裁量权基准制度,细化、量化行政 处罚标准,坚决反对以权谋私、吃拿 卡要等违纪违法行为,坚决杜绝随意 检查、多重检查等执法歧视行为,切 实防止对民营企业采取"一刀切"等 简单粗暴执法,做到平等对待、规范 执法、依法保护。

政策法规方面,重庆市将不断完 善涉企行政立法体系,加快促进民 营企业发展相关政府立法项目的推 进进度,进一步强化政务诚信及社 会信用体系建设,加快《重庆市社会 信用条例》立法进程,依法清理不利 于民营企业发展或违反公平、开放、 透明的市场规则的规章、行政规范 性文件等。

#### 陕西平利: 表彰先进典型 聚力共筑"好人之城"

本报讯(平文)为大力培育 和践行社会主义核心价值观,弘 扬社会正气,努力营造学好人、 做好人、赞好人的浓厚氛围,近 日,陕西省平利县为危急关头勇 救落水儿童的汪德斌等4名同 志举行了见义勇为先进典型表 彰仪式。汪德斌等4名同志用行 动谱写了新时代的"雷锋"之 歌,彰显了人间大爱,展示了人

性之美,传递了满满的正能量。 3月19日,春寒料峭,安康 市平利县一名3岁儿童不慎落入 3米深的河水里。路过事发地点 的汪德斌等4名同志没有丝毫犹 豫,他们纵身跳入冰冷的河水中 将孩子及时救起,见义勇为的行 为引起了社会各界的纷纷点赞。 3月21日,安康市召开专题会 议,研究公开表彰及奖励见义勇 为者,以弘扬大爱精神,号召广 大群众向模范学习,与身边好人 同行,用行动滋润文明,以好人 之名筑"好人之城"。



近年来,江苏省灌云县以实施好人工程为抓手,厚植好人文化,展示好人风采,在全社会掀起"寻找好人、宣传好人、关爱好人、争当好人"的热潮。图 为3月24日,"时代楷模"王仕花带领23名各级各类好人在2017-2018中国好人事迹入园(灌云好人园)仪式上宣读《灌云好人倡议书》。

### 鼓励市民"随手拍" 交通违法行为

新华社哈尔滨4月2日电(记者 强勇)记者从黑龙江省哈尔滨市政府 获悉,自去年5月"随手拍"有奖举报 道路交通违法平台运行以来,已累计 受理交通违法举报44019件,共发放 举报奖金10.08万元。

通过该平台,市民可举报逆行、 闯红灯、违法停车、违反禁令标志等 交通违法行为。目前平台注册人数达 49078人,共受理举报44019件,交警 部门对其中作为证据审核通过的 9215件发放了奖金。

交警部门提示市民,受理违法信 息时发现上传照片还存在位置不 清、车牌号模糊等问题。建议手机拍 摄前打开 GPS 功能,准确定位违法 位置;对违停车辆提供间隔时间大 于10秒的两张及以上图片;准确填 写相关信息等。