

如何推进“幼有所育”？ 增供给、强协作、抓监管一个都不能少

婴幼儿的照护服务是保障和改善民生的重要内容，事关婴幼儿健康成长，事关千家万户。党的十九大报告把“幼有所育”作为保障和改善民生的重要内容。近日，国务院办公厅印发了《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》。

为了促进解决“幼有所育”问题，在5月10日举行的国务院政策例行吹风会上，国家卫健委等部门分别对发展婴幼儿照护服务明确了各自的措施。业内人士指出，意见的出台将为缓解托育机构匮乏、标准制度缺失、监管部门混乱等问题提供遵循。

增加供给
满足照护服务需求

国家卫健委副主任于学军表示，目前我国有3岁以下(不含3岁)婴幼儿5000万左右，而照护服务供给不足。有调查显示，目前婴幼儿在各类照护服务机构的人托率仅为4.1%。近80%的婴幼儿是由祖辈参与看护和照料，社会普遍反映家庭婴幼儿照料负担较重。

党和政府多次提出全面推进幼有所育、老有所养，而“幼有所育”是“老有所养”的前提条件之一：如果孙辈没人看护，老人也无法安然“休养”。2016年1月1日全面两孩政策实施后，“没人带孩子”成为制约家庭再生育的突出因素，广大群众对婴幼儿照护服务的需求日益旺盛。

在此背景下，婴幼儿照护领域的顶层设计应运而生。于学军表示，意见确立了促进婴幼儿照护服务发展的4条基本原则。一是家庭为主，托育补充。发展婴幼儿照护服务的重点是为家庭提供科学养育指导，并对确有照护困难的家庭或婴幼儿提供必要的服务。二是政策引导，普惠优先。强化政策引导作用，充分调动社会力量的积极性，优先支持普惠性婴幼儿照护服务机构。三是安全健康，科学规范。按照儿童优先的原则，最大限度地保护婴幼儿，确保婴幼儿的安全和健康。四是属地管理，分类指导。在地方政府领导下，各地从实际出发，有针对性地发展多种形式的婴幼儿照护服务。

梳梳补漏
鼓励社会力量发展

业内人士认为，当前婴幼儿照护领域存在着供需矛盾突出、祖辈照料负担过重、养育机会成本提升、对婴幼儿照护机构的专业性要求高等问题，而婴幼儿照护机构还存在着学前教育资源严重不足、社会力量参与存在障碍、服务体系缺乏规范监管、民办机构运营压力较大等问题。在目前托育需求旺盛、公办投入无法立即满足的情况下，应引导市场健康发展。

近日出台的意见明确提出梳理社会力量进入的堵点和难点，采取多种方式鼓励和支持社会力量举办婴幼儿照护服务机构。鼓励地方政府通过采取提供场地、减免租金等政策措施，加大对社会力量开展婴幼儿照护服务、用人单位内设婴幼儿照护服务机构的支持力度。

中国人口与发展研究中心副主任刘鸿雁表示，意见提出规范发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，鼓励政府给予补贴、社会积极参与，有望

在很大程度上解决社会力量参与不足、民办机构运营压力大的问题。

由于婴幼儿照护是一项综合性的、跨部门的工作，意见同时强化了多重保障措施，提出加强政策支持、用地保障、队伍建设、信息支撑、社会支持。“意见为解决3岁以下婴幼儿照护服务提供了指南和方向，首先从政策法规体系和标准化规范体系开始，先形成具有示范效应的试点，然后逐步推广，有助于逐渐形成满足群众各项需求的婴幼儿照护服务体系。”刘鸿雁说。

加强监管
确保各方履行职责

政策规范只是第一步，要想把政策落实到位，还需亮出监管利剑。

近年来有个别托幼机构有虐童行为，引发了社会的极大关注。针对婴幼儿照护服务人员紧缺、部分人员素质相对不高等问题，意见提出，加快培育婴幼儿照护相关专业人才，依法逐步实行工作人员职业资格准入制度，对虐童等行为零容忍，对相关个人和直接管理人员实行终身禁入。

于学军强调，目前设置婴幼儿照护机构实行备案登记制度，不进行行政许可不等于放松监管，意见针对监管问题从地方政府的主要责任、部门监管责任、服务机构的主体责任、社会信用体系建设等方面提出了具体要求。

对于监管责任划分，意见明确提出要按照属地管理和分工负责的原则，地方政府对婴幼儿照护服务机构的规范发展和安全监管要负主要责任。意见附有17个部门和单位的分工，各个单位要按照各自的职责履行监管职责。此外，各类婴幼儿照护服务机构开展服务必须符合有关标准和规范，并且对婴幼儿的安全和健康负主体责任。还将婴幼儿照护服务机构及其工作人员的信用信息纳入全国信用信息共享平台，实施守信联合激励和失信联合惩戒，加强事中事后监管。

刘鸿雁表示：“意见在组织实施方面强化了政府的责任，强化部门协同以及监督管理，对虐童等行为零容忍，有助于打消父母对非公立机构的不信任。”

(新华社 王秉阳 田晓航)

成都成功申办 2025年世界运动会

本报讯(李尚维)在成都紧锣密鼓地“迎接世警会，拥抱世大会”之际，又一项重大国际赛事花落蓉城。北京时间5月9日8:00(悉尼时间5月9日10:00)澳大利亚黄金海岸市，在国际世界运动会协会2019年全会上，成都成功获得2025年世界运动会举办权。

现场，国际世界运动会协会执委会向所有37个会员国际单项体育联合会提交了《成都2025世界运动会申办报告》评估结果。与会全体代表投票决定：将2025年世界运动会举办权授予成都。成都代表团向大会进行了主题陈述和展示，并在中国奥委会副主席见证下，与国际世界运动会协会签订正式主办合同。继2019第18届世界警察和消防员运动会、2021第31届世界大学生夏季运动会、2022第56届世界乒乓球团体锦标赛之后，成都再次赢得国际重磅体育赛事举办权，成为中国大陆第一个举办世界运动会的城市。

2018年度 “感动凉山人物”出炉

本报讯(李林暉)笔者从四川省凉山州文明办获悉，5月7日，2018年度“感动凉山人物”暨凉山州2018年度“十佳新时代好少年”颁奖仪式在西昌火把广场金鹰大剧院举行。普格县花山乡建设村村主任应侯红等10人被评为2018年度“感动凉山人物”，曲比石玲、马英等10人被评为凉山州2018年度“十佳新时代好少年”，综合帮扶凉山脱贫攻坚先进个人获得2018年度感动凉山特别奖。

据了解，“感动凉山人物”评选活动创办于2008年，至今已连续举办了十一届，先后推出了百余名具有鲜明时代特征和广泛社会影响的模范人物和群体。

据悉，“感动凉山人物”评选活动已经成为了凉山州精神文明建设的品牌活动，在全社会形成并推动了学习模范、关爱模范、崇尚模范、争当模范的浓厚氛围。

成都高新区发布 健康新经济发

本报讯(李林暉)5月11日，成都高新区第一届健康新经济大会在四川省成都市举行，会上发布了《成都高新区健康新经济发展指南》，提出了构建成都市高新区健康新经济产业体系的战略方向。

据悉，健康新经济是以满足人民群众不断增加的健康新需求为宗旨，以信息技术、生物技术等新技术为驱动力，以实现健康领域的新应用场景为路径，以数据、知识、技术、信息等新生产要素为支撑，以新业态、新模式为核心形成的产业形态，主要包括精准医疗、智慧医疗、新型健康医疗服务等重点领域。成都高新区接下来将围绕精准医疗、智慧健康等方向，大力发展细胞治疗、基因治疗、医疗人工智能等，从创新链、服务链、人才链、资金链等方面，加速构建健康新经济产业创新生态。



成都：防灾减灾应急知识走进群众筑牢生命安全防护线

本报讯(记者 朱乔明)5月11日，“全国防灾减灾日”成都主题宣传活动在四川省成都市新都区体育中心举行。

今年5月12日是我国第11个全国防灾减灾日，主题为“提高灾害防治能力，构筑生命安全防护线”。为大力宣传习近平总书记关于应急管理和防灾减灾救灾的重要论

述和成都市贯彻落实中央、省部署，遵循规律，攻坚克难，砥砺前行，科学减灾的生动实践成果，成都市减灾委、市减灾委有关成员单位和各区(市)县减灾委通过发放减灾文化宣传产品、设立减灾知识宣传展板、播放宣传视频、演唱减灾主题曲、展示应急装备、演示应急技能和现场讲解等多元化的形

式，进一步增强民众的防灾减灾应急意识，构筑生命安全防护线。据记者现场了解，作为主办单位，成都市应急局和市场监管局在此次主题宣传活动中通过宣传成都市综合减灾服务标准体系及系列标准、发放成都市减灾文化旅游导览图和展示社区(村)综合减灾标准

化建设实践成果，向市民生动形象地普及防灾减灾科普知识和技能，提高社会群众的自救互救技能；市标准化研究院作为成都市综合减灾标准化建设的技术支撑单位，积极配合市应急局和市场监管局工作，让综合减灾标准走进百姓生活，让更多的人了解成都综合减灾标准化建设成果。

图为活动现场

从乱河滩到“鸟的天堂” ——一名摄影师镜头里的“生态变奏曲”

自从5年前镜头里首次出现黑鹳的身影，山西省孝义市的青年摄影师武晋洲更加坚定了与鸟相伴、拍鸟护鸟的决心。

“黑鹳是国家一级保护动物，对环境非常挑剔，以前孝义很少见到。”武晋洲在电脑上展示着他拍摄的黑鹳照片。照片里的黑鹳，有的零零散散，有的成群结队，觅食嬉闹，姿态优雅。

武晋洲说，这两年黑鹳数量增多，去年他曾一次看到过一两百只，而且停留的时间也变长了。“现在它们每年3月来，11月才走，大半年时间都栖息在孝河国家湿地公园，而以前偶尔飞过但从不停留。”

孝河是汾河的一条支流，从孝义城边蜿蜒流过。7年前，这里还是一片被污染的河道。“那时的环境太差了，鸟类也少。”武晋洲的照片清晰地记录着那时污水横流、杂乱不堪的场景，同时记录了这个乱河滩一步步变身“鸟的天堂”的变化过程。

据统计，那时仅河滩里的小洗煤厂、小焦化厂就多达13座，生态被严重破坏，是典型的工业污染区和生态脆弱区。

饱受污染困扰，孝义开始大规模拆除烟囱，淘汰落后产能，治理环境污染。同时启动了孝河国家湿地公园建设，通过源头治污、河道治理、沉淀净化和有氧过滤等方式，重新恢复孝河生态。

“湿地公园建成后，水清了，树多了，草绿了，大量的鸟儿也飞来了。”孝河国家湿地公园负责人刘秋生说，目前湿地已有239种野生鸟类，其中包括国家一级保护动物黑鹳。

随着生态建设的全面展开，地下水位慢慢上升了，湿地里逐渐出现了30多个湖泊水系，水质也从劣五类提升到了三类。以前杨树、柳树等少量单一树种变成了现在的38万株各类乔灌木和50万平方米的地面植被和水生植物，森林覆盖率达到65%。

“生态好不好，鸟儿说了算。我

要把这些美丽的身影定格下来。”从2012年起，武晋洲开始用镜头记录湿地里的鸟类。他拍摄的照片在湿地公园的千米鸟类长廊里展出，还出版了一本孝河湿地鸟类画册。一张张灵动的图片，生动诠释着这里的“生态之变”。

与鸟儿接触多了，武晋洲逐渐喜欢上了它们。在他的镜头里，鸟类的身影也越来越多。武晋洲说，许多鸟儿自己也不认识，每次拍完就回家查资料，慢慢就熟知了它们的名字、物种和习性。

去年的一天，湿地工作人员为了便于游客观赏水面上的荷花，去割岸边的芦苇，武晋洲赶紧上前制止了他们。“这些芦苇的根部、中间和顶部都有鸟窝，基本上两三尺就有一个。”为了保护这些鸟窝，武晋洲跳下水把倒下的芦苇一把把系了起来。

这几年，武晋洲拍摄的鸟儿资料装满了十多个硬盘。在照片和视频

中，以前偶尔出现的赤麻鸭成了本地

的长留鸟；以前从不停留的白琵鹭，每年也有几十只在这里栖息生活。

2018年11月，鸟类迁徙途中，最多一批超过2000只大、小天鹅在孝河湿地栖息、停留了数日，让市民们兴奋不已。

为了应对新变化，管理人员在湿地内设置了专门的保育区，给鸟类开辟出一块安静的补给、繁衍区域。每年春秋季的3个月时间内，禁止游人近前打扰。

鸟多了，也吸引了许多爱鸟人。来自介休市的侯建平今年已经来了七八次，“我喜欢拍鸟，这里的鸟种类越来越多。”武晋洲身边聚集了不少关注鸟类的摄影师。

“尊重它们，善待它们，把自己变成一块石头、一棵树，融入自然，静静等候，这就是我的拍鸟心得。”武晋洲说，他正计划成立一个野生动物保护协会，以带动更多人来保护鸟类和生态环境。

(新华社 陈忠华 孙亮全)

《四川省地方金融 监督管理条例》出台

本报讯(张远正)5月10日，四川省人大常委会在成都召开《四川省地方金融监督管理条例》(以下简称《条例》)新闻发布会。

会议指出，《条例》的出台填补了四川省地方金融立法的空白，解决了地方金融主管部门执法缺少有效手段、执法依据不足的问题。各级地方金融主管部门要学习贯彻《条例》作为提升监管队伍业务素质和执法能力的重要措施；加大学习培训力度，全面掌握《条例》的精神实质、基本内容和执法要求；强化《条例》各项配套制度的制定和衔接，积极推动具体监管领域配套制度尽快出台；切实履行《条例》赋予的法定职责，加强对地方金融组织、地方金融活动依法实施监管。

会议强调，《条例》的颁布实施，体现了四川依法治省的新进展，顺应了金融法治的新要求，构建了地方金融的新格局，必将进一步推动四川金融规范发展，提升四川金融竞争力，推动四川金融再上新台阶。

《条例》于2019年3月28日由四川省第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议通过，将于7月1日起施行。《条例》系四川省首部关于地方金融监督管理的地方性法规，共6章45条，对四川省各类地方金融组织、地方金融活动进行规范。

“一带一路” 成都国际乒乓球公开赛 月底打响总决赛

本报讯(李尚维)5月9日，笔者从2019年“一带一路”成都国际乒乓球公开赛新闻发布会上获悉，该赛将于5月24日至5月26日在四川省成都市青白江区文体中心举行总决赛。

据介绍，相比往届，今年赛事采用“4站分站赛+总决赛+训练营”的形式，在竞赛组织、队伍水平等方面再提档升级。分站赛已在邛崃、绵阳、贵州成功举办，第4站分站赛即将在成都锦江区举办。4站分站赛脱颖而出的24支队伍将与特邀代表队参与总决赛公开组的角逐。总决赛特邀邀请了来自美国、法国、葡萄牙、波兰等20余个“一带一路”沿线国家与地区的代表队与国内知名代表队同台竞技，世界冠军施拉格、世界亚军朱世赫、欧洲冠军布拉什奇克，2019年世乒赛双打亚军伊奥内斯库和罗布莱斯，国内知名运动员张超、郝帅以及世界排名前30的国内外部分运动员将参与赛事。

据悉，本次赛事是成都积极响应“一带一路”倡议打造的具有自主知识产权的国际体育赛事，是成都打造世界赛事名城的重点赛事之一。“一带一路”成都国际乒乓球公开赛于2016年首次提出并举办，2017年品牌升级，赛事名称确定为首届，2019年为第三届。经过3年打造，该赛已颇具国际影响力和核心竞争力，更提升了“一带一路”沿线国家与地区体育经济文化交流合作紧密度。

成都市金牛区 深入推进 “减税降费”工作

本报讯(记者 漆世平)自今年4月1日第28个全国税收宣传月启动以来，四川省成都市金牛区税务部门牢牢把握“落实减税降费、促进经济高质量发展”主题，紧密结合增值税税率改革、深入推进“减税降费”工作。

记者了解到，该区围绕增值税改革4月1日起开好票、5月1日起报好税、5月征期后算好账三个节点，通过办好纳税人学堂，创新采用税务干部加税务师事务所联合讲解形式，有机融入税收宣传月系列活动，综合开展增值税改革、新增增值税申报申报、个人所得税及企业所得税申报等培训，受到纳税人广泛好评。与此同时，积极加强与辖区涉税专业中介等第三方机构的协作沟通，充分发挥辖区涉税中介的正向作用，邀请涉税专业中介机构志愿者挂牌参与12366、纳税人学堂、带着政策进社区点对点面对面宣讲辅导“减税降费”等公益活动，助力全区宣传辅导全覆盖，不断提升纳税人和缴费人的获得感。

值得注意的是，4月1日至5月20日第28个全国税收宣传月期间，该区还针对“减税降费”主题，集中开展“便民办税春风行动”“个人所得税普法宣传、增值税改革宣传”等一系列主题活动，坚决打好深化增值税改革、降低社保费率、落实小微企业普惠性税收减免政策、个人所得税第二步改革“四场攻坚战”，持续展现“新税务、新形象、新作为”，确保全区纳税人和缴费人应知尽知、应享尽享。