

2019年6月20日

编辑:朱乔明 实习编辑:卢瑶

# 各地无线电管理机构配合公安部门果断出击 斩断“黑广播”“伪基站”利益链条

## 危害

不法分子干扰通信秩序,发送链接骗取钱财

“不法分子通过私自设置使用未经批准的广播电台,播出低俗露骨的药品广告等内容来非法牟利。”与“黑广播”斗争多年,黑龙江省工信委无线电管理局局长朱朝晖直言,因占用广播频率,“黑广播”让老百姓误以为是正规节目,进而上当受骗。

“黑广播”不仅扰乱正常的广播秩序,还经常对航空通信造成干扰。“黑广播”设备从巴掌大的裸露线路板到精密的广电发射机,覆盖半径从数公里到上百公里,往往利用晚间或凌晨时段播放,以逃避打击。

不同于利用“黑广播”引导消费、干扰通信,借助“伪基站”进行电信诈骗手法更隐蔽、危害更严重。中国信通院泰尔系统实验室无线技术部主任秦岩介绍,与“基站”相同,“伪基站”一样具备接收和发送信号功能,且会利用自身功率优势诱骗覆盖范围内手机接受其服务,获取信号后,通过冒充公众服务号码,如10086或95588等,强行对手机发送广告、诈骗等短信。

据介绍,诈骗者往往利用获取到的手机号码登录账号,再选择短信验证,在用户未察觉时盗走了钱。“也

有很多不法分子发送带有钓鱼网站或木马病毒的诈骗短信。”朱朝晖介绍,“不法分子还经常借‘积分兑现’等名义引诱用户打开携带病毒的网址链接,进而骗取钱财。”

## 趋势

不法活动得到有效遏制,新型违法犯罪层出不穷

近年来,“黑广播”和“伪基站”日渐成为滋生垃圾短信和电信诈骗的“温床”。数据显示,垃圾短信和诈骗短信数占“伪基站”发送短信总数的98%,其中垃圾短信以药品、买卖房产、贷款、发票等广告信息为主。

应对日益猖獗的“黑广播”和“伪基站”,各地无线电管理机构配合公安部门果断出手、露头就打。从今年前4月打击情况来看,各地查处“黑广播”“伪基站”案件数明显减少,1—4月,全国共查处“黑广播”案件682起,同比减少26.7%,查处“伪基站”案件25起,同比减少77.1%。

尽管不法活动的蔓延趋势得到有效遏制,但总体来看,打击治理形势仍不容乐观,设置“黑广播”“伪基站”等违法行为在很多地区依然存在。

为何“黑广播”“伪基站”难以杜绝?“巨大的利益驱使是重要原因。”秦岩说,“黑广播”“伪基站”的背后,是对正常无线电通信的“加塞”,相当于用户的注意力被劫持,在此基础上,无论是做虚假推销、贩卖广告还是实施诈骗,最终都可能形成利益链条。朱朝晖介绍,不久前通过信号追踪,有关部门

抓住一伙利用“黑广播”兜售假药的犯罪分子,该药是用面粉和兽药混合而成的,成本只有几元钱,却在广播里卖出999元的活动价。

与此同时,新型违法犯罪手段层出不穷,作案设备不断更新换代,也给打击治理工作带来更大挑战。日前,在广西贺州市侦查的一起“伪基站”案件中,两个工作组经过3个多小时不间断的排查追踪,最终将“伪基站”锁定在一辆正在行驶中的白色轿车上,从车上搜查出正在工作的小型“伪基站”发射设备、一根发射天线、一套电源、一个智能手机和一个工程手机。

“从全国查处的情况来看,作案设备向智能化、小型化、无人操作、隐蔽性强等方向发展,部分‘黑广播’‘伪基站’进行了精心伪装,查处难度极大。”工信部无线电管理局有关负责人说,不仅如此,违法犯罪分子为躲避查处,常采用人机分离的方式,很难被抓获。

## 整治

有关部门开展联合执法,构建预警监管系统

针对“黑广播”“伪基站”屡治不绝、作案技术设备不断升级更新等问题,各地无线电管理机构积极研讨,调整应对方式。

在黑龙江,一张应对“伪基站”的“互联网+”大网已然撑起。通过构建由“互联网+伪基站”预警监管系统与移动运营商伪基站数据平台相结合

的“伪基站”专用监测网络,大大提高了监控能力。河南省有关部门开展联合执法,对“黑广播”“伪基站”设备生产、销售、使用开展全链条打击,不断将打击治理专项工作推向纵深。

近年来,全国各地对“黑广播”“伪基站”持续保持高压态势,据介绍,2018年至今,全国累计查处“黑广播”违法犯罪案件2933起,“伪基站”违法犯罪案件307起,缴获非法无线电发射设备2800多台(套)。

“黑广播”“伪基站”影响人们日常生活,治理这一违法犯罪活动,既要有关部门重拳治理,群众也应该加强防范。

“‘黑广播’主要播放‘药品’和淫秽信息,形式多为主持人与听众互动,和正规广播不同,其往往不会播报台名、调频频率等信息。”工信部无线电管理局有关负责人提醒广大公众,在收听调频广播节目时,不要去轻信和购买功效被夸大或神化的特效药,否则不仅带来钱财损失,更有可能危害身体健康。

据介绍,对于“伪基站”伪装发送的短信号码多为银行、通信运营商、党政部门的官方号码,在设备运行时,手机用户一般会暂时脱网8—12秒后恢复正常,部分手机必须重启才能接入网络。工信部无线电管理局有关负责人提醒,当发现手机信号突然中断时,用户需提高警惕,不要贪图小便宜,警惕中奖、抽奖等信息;此外,不要在网上随意填写身份证号、银行卡号和密码,如收到“伪基站”发来的短信,应立即向公安部门举报。(据《人民日报》)

## 治理高空坠物应用足民事乃至刑事手段

刘武俊

6月16日,广东省深圳市福田区一小区内被玻璃窗砸伤的5岁男童因抢救无效死亡。三天前,这名男童与家人一起出行时,被该小区一扇从高空坠落的玻璃窗砸伤头部,紧急送医,但因伤情过重不幸离世。半个多月前,该小区还发生了另一扇玻璃窗从8楼坠落的情况,所幸没有伤及行人。

近年来,各地不时发生高空坠物伤人事件,引发社会各界对高空坠物现象的关注。舆论普遍认为,高空坠物涉及危害公共安全,及时有效治理已成为刻不容缓的问题。

高空坠物存在危及人身财产安全的巨大隐患。有数据表明:一个30克的蛋从4楼抛下来就会让人起肿包;从8楼抛下来就可以让人头破血流;从18楼抛下来就可以砸破行人的头骨;从25楼抛下可使人当场死亡。解决高空坠物问题,单靠业主自律和宣传教育是不够的,且不能仅仅停留在道德谴责上,必须从法律上加大民事追责乃至刑事追责。

对于高空坠物案件,在无法确认实际责任人的情况下,可实行民事责任分担,在民事赔偿上可以“连坐担责”。《中华人民共和国侵权责任法》第八十七条规定,“从建筑物中抛掷物品或者从建筑物上坠落的物品造成他人损害,难以确定具体侵权人的,除能够证明自己不是侵权人的外,由可能加害的建筑物使用人给予补偿。”这意味着,如果无法确定具体侵权人,涉事高层建筑全体住户均存在加害可能性,均应承担补偿责任。同一栋建筑的业主,除非能够证明自己不是侵权人,否则都要为损失埋单。这就是所谓的“连坐担责”,这是业主为高空坠物应该付出的代价。所有业主担责实际上是风险分配,实属无奈之举,但确有一定的监督功能。业主承担责任后,可以进一步加大对真正责任人的调查力度,把真正的责任人找出来。如果业主能将责任人找出来,则让责任人承担全部责任,具有倒逼和监督作用,有利于业主之间构建相互协助监督,互相爱护的和谐社区环境。

高空坠物案件危及社会公共安全的,应当追究责任人的刑事责任。实施“高空坠物”行为者,一旦造成严重后果并且危及社会公共安全利益,除了承担赔偿责任外,还将面临刑事处罚。刑法第114条和第115条第一款规定了“以危险方法危害公共安全罪”,指采用放火、爆炸、投放危险物质以外的危险方法危害公共安全的行为。该罪要求行为对公共安全造成危害,即不特定多数人的生命、健康或重大公私财产的安全。与此相对应,如果行为对某一个特定人的财产或者生命造成侵害,则可能构成刑法第275条的故意毁坏财物罪、第232条故意杀人罪和第234条故意伤害罪。此外,“以危险方法危害公共安全罪”的主观方面是故意,主体则要求是年满16周岁具有刑事责任能力的人。第115条第二款规定了“过失以危险方法危害公共安全”,除了主观方面是过失之外,其余均和“以危险方法危害公共安全罪”相同。

高空坠物关乎公共安全,我们每个人都可能成为高空坠物的受害者,治理高空坠物应当用足民事乃至刑事手段,“连坐担责”和刑事追责双管齐下,对于无法确认实际责任人的可实行民事责任分担;对于危及公共安全后果严重的则依法追究刑事责任。

## 河南省浉池县财政局 切实绷紧廉政弦

本报讯(赵书贤)为进一步夯实财政系统党风廉政建设,增强党员干部廉洁从政意识,严防“四风”反弹,筑牢廉政防线,近日,河南省浉池县财政局召开集体廉政谈话会议,全局副科级以上干部和各乡镇(镇)财税所长参加了会议。

会议集中学习了《六起违反中央八项规定精神典型案例》,并围绕“八个严禁”要求开展了集中廉政谈话。会议要求:一要落实好“一岗双责”,坚持以上率下,以身作则,严格遵守纪律规定,带好队伍,管好亲属和身边工作人员,时刻紧绷“廉政弦”;二要做好公车管理工作,严格落实公车封存制度,坚决杜绝违规用车;三要做好值班值守工作,严格执行领导带班值班制度。

集体廉政谈话会议后,按照要求,各分管领导与各部门负责人、各部门负责人分别与本部门人员层层开展廉政谈话。

## 快检车守护 市民“舌尖上的安全”

为充分发挥快速检测技术在食品安全风险控制中的重要作用,强化食品安全监管能力,提升食品安全保障水平,四川省华蓥市派出食品快检车,巡回开进各乡镇、街道社区,免费为市民开展果蔬农残巡回快检,守护市民“舌尖上的安全”。图为6月18日,快检车上的工作人员,在为市民检测果蔬农残。 周松林摄



## 全面实施检察机关提起公益诉讼制度

近日,司法部印发《关于进一步做好环境损害司法鉴定管理有关工作的通知》(以下简称《通知》),提出全面规范案件委托受理,加强与生态环境部门沟通协作,严肃查处以非正当理由拒绝接受委托的鉴定机构。对于存在违规收取高额费用、无故拖延鉴定期限、无正当理由拒绝接受鉴定委托、与有关人员串通违规开展鉴定等不良执业行为,或其他违反司法鉴定管理规定行为的鉴定机构和鉴定人,纳入环境损害司法鉴定黑名单,及时向社会公开,并推送给委托人,在委托前进行警示。

目前,全国环境损害司法鉴定机构达111家,环境损害司法鉴定人2500多人。据了解,环境损害司法鉴定费用高曾经是制约环境公益诉讼的一个“瓶颈”问题。此次发布的《通知》要求,每个省份原则上至少报送1家在检察机关公益诉讼中不预先收取鉴定费的环境损害司法鉴定机构,为检察机关办理环境公益诉讼案件提供有力支持。

《通知》还明确,鼓励引导综合实力强、高资质高水平环境损害司法鉴定机构在不预先收取鉴定费的情况下,及时受理检察机关委托的环境公益诉讼案件,依法依规开展鉴定活动,出具鉴定意见,未预先收取的鉴定费待人民法院判决后由败诉方承担。(据《经济日报》)

## 饮水思源不忘家乡情 ——四川宣汉优秀农民工反哺家乡作贡献

熊胜 龚志龙

四川省宣汉县是劳务输出大县,年输出劳动力20余万人。近年来,一大批怀揣着希望的宣汉籍农民工在外打工,通过不懈的努力实现了致富奔小康的梦想。他们饮水不忘思源,反哺家乡,相继通过返乡创业、回村任职等方式帮助家乡群众脱贫,推动家乡经济发展。

### 愿为大山献青春

“一个女人跑到这荒山里来当村干部,和老孩子难以见面,看着真是让人心疼啊!”说话的是宣汉县龙泉土家族乡黄连村的一名村民,他所讲的这名女大学生,就是返乡任职的黄连村支部书记胡晓玲。黄连村地处大巴山腹地,是全国深度贫困村,也是名副其实的“苦村”。在“苦村”长大的胡晓玲从小就有一个愿望,要上大学、开眼界、长本事,帮家乡挖穷根。胡晓玲22岁就离开家乡,到成都打工。她尝尽了打工的酸甜苦辣,同时也收获了见识和经验。2011年,黄连村支部换届,她毅然回家乡竞选支部书记。“我回来就是要实现我的愿望,要让我们黄连苦村变甜村!”竞选演

说上,胡晓玲清亮的声音爆发出强大的力量。她确实说到做到,8年的任职生涯,胡晓玲在黄连村建起了土家新寨,发展了高山种植产业,吸引了越来越多的人到村上旅游,村民的生活得到了质的改善,当年的青涩大学生变成了如今的干练女支书,昔日的黄连“苦村”也变成了今日的幸福甜村。

### 吃水不忘挖井人

“蓝莓之王胖老哥,脱贫致富办法多”,在双河镇大田村,经常能听到村民提起该村创立蓝莓欢乐谷的胖老哥——徐强。徐强是大田村人,胖乎乎的脸,板寸的发型,让人看着既亲切又老实。为摆脱贫困,他只身外出打拼。凭借肯学肯干的拼劲和诚信本分的作风,在工地风吹日晒打拼20多年的徐强终于创立了自己的建筑劳务公司,并在北京站稳了脚跟,年获利达600余万元。

吃水不忘挖井人,事业如日中天的徐强想到村子里的乡亲们仍然过着贫穷的生活,毅然萌生了回乡创业扶乡亲们一把的想法。2012

年,徐强放弃公司业务,回乡种植花椒1万余株。但由于没有作科学的评估论证,他接连亏损了200多万元。但徐强没有气馁,越挫越勇的他继续探索西梅及沃柑种植,终于见到成效,解决了村里30多人的长期就业问题。徐强由此继续扩大产业规模,大力发展蓝莓产业,并且围绕蓝莓产业大做文章:流转土地30.7公顷,投资2000多万元,建立花海基地和游乐基地,打造了农旅结合的蓝莓基地。“我过了太多的苦日子,是大田村的父老乡亲们把我拉扯大的,人要感恩,我一定要让乡亲们摘掉贫穷的帽子,看到生活的希望”。徐强望着眼前的产业园,眼神里充满了坚毅。

### 情系家乡热心肠

“有了党组织,有了阵地,我们心里踏实多了!”在江苏昆山山区宣汉县流动党支部会议室里,宣汉籍农民工成远权正在准备参加当月的主题党日活动。提起加入这个流动党支部,他满脸笑容。“真是多亏了陈豪,建起了这个家,把我们在外打工的党员团结在了一起。”

陈豪是宣汉县漆碑乡人。当年,退伍之后的陈豪带着同乡几个年轻人,北上京津,南下广东,移师江苏,四处打工赚钱。他们当过搬运工,当过建筑工,睡过大街,但打工的艰辛没有把他们吓倒,反而让他们更加坚强。

敢闯敢干的陈豪,一手建立起了第一家建筑公司。同时,作为党员的陈豪,不断联系在昆山的宣汉籍党员,通过向组织申请,于2007年成立了包含51名党员的流动党支部,让在昆山的宣汉籍党员找到了“家”。

公司效益越来越好的同时,陈豪心心念念的全是家乡,10多年来,陈豪筹集1300万元硬化家乡的土路,捐资达100余万元支援家乡农村公路、水利设施、人饮工程和学校建设,为汶川地震捐款37.86万元……“娃娃们能搬进新教室,全靠陈豪先生的大力捐助!”华景镇中心小学校长再启水一再强调“他真的是情系家乡的好心人。”

## 身边的美德善行

