疫苗管理法将带来哪些新变化?

6月29日,十三届全国人大常 委会第十一次会议表决通过了《中 华人民共和国疫苗管理法》(以下 简称疫苗管理法),于12月1日开 始施行。疫苗管理法确定了我国将 对疫苗实行"最严格"的管理制度, 对违法者施以最严厉的处罚。同 时,它对人的生命安全施以呵护, 预防接种异常反应补偿、疫苗责任 强制保险等新制度, 彰显了法律的

在这部法律的监管下,疫苗将 从哪里来,谁来管,到哪里去?

◆ 疫苗从哪里来?

疫苗企业的主体责任大大增强

什么是疫苗上市许可持有人? 这个拗口的名词在疫苗管理法有了 解释:是指依法取得疫苗药品注册 证书和药品生产许可证的企业。

疫苗管理法明确,疫苗上市许 可持有人应当加强疫苗全生命周期 质量管理,对疫苗的安全性、有效性 和质量可控性负责。所谓疫苗全生 命周期,指的是疫苗研制、生产、流 通、预防接种等全过程。

值得注意的是,此次疫苗管理

法还首次提出疫苗"上市后管 理"。南开大学法学院副院长、药 品法专家宋华琳说,这项制度的责 任主体也是疫苗上市许可持有人, 指的是企业在事后也要进行风险

宋华琳说,长期以来,我国疫苗 的风险管理更多依靠监管部门加强 监管,疫苗企业往往缺乏成熟的药 物警戒和风险管理计划,在整个链 条中处于被动地位。2018年发生的 吉林长春长生疫苗案件也暴露了企 业主体责任缺失的问题。

宋华琳认为,在解决疫苗从哪 里来的问题上,上述新规定大大强 化了疫苗企业的主体责任,体现了 法律总则规定的安全第一、风险管 理的原则,将给疫苗全生命周期监 管带来积极变化。

◆ 疫苗谁来管?

现场检查和延伸检查让监管

以前,我国疫苗监管的各项法 规分散在各处,各类监管机构"各管 一段"。疫苗管理法此次讲行了法律 上的"整合",明确了各级主管部门 在各个环节的监管职责,建立了疫 苗质量、预防接种等信息共享机制, 实行疫苗安全信息统一公布制度。

疫苗管理法还提出,药品监督 管理部门应当加强对疫苗企业的现 场检查,必要时,还可以对为疫苗研 制、生产、流通等活动提供产品或服 务的单位和个人进行延伸检查。国 家建设中央和省级两级职业化、专 业化药品检查员队伍,加强对疫苗 的监督检查。

宋华琳举例说,延伸检查意味 着药监部门监管的对象不再限于药 企,而可以是提供物流、辅料的单位 和个人,大大扩展了监管对象的

他说,疫苗安全重在日常监管。 近年来疫苗安全问题开始向技术性 极强的生产环节延伸,信息共享、专 业人员互助、监管制度互联等变化 将使监管"牙齿"更有力。

◆ 疫苗到哪里去?

已有19个省份和新疆生产建设

14种疫苗预防15种疾病、接种 率连续保持在90%以上……免疫规 划工作使我国大多数疫苗可预防传 染病发病降至历史最低水平,对公 众健康和国家安全意义重大。

疫苗管理法将疫苗分为免疫规 划疫苗和非免疫规划疫苗。此次立 法明确了国家免疫规划疫苗由国务 院卫生健康主管部门会同财政部门 等组织集中招标或统一谈判,形成 并公布中标价格或者成交价格,各 省、自治区、直辖市实行统一采购; 其他疫苗由各省区市通过省级公共 资源交易平台组织采购。

国家卫生健康委员会疾病预防 控制局有关负责人说,疫苗集中招 标有利于提高疫苗采购效率;加强 疫苗供需对接;倒逼企业提高紧缺 疫苗产能和改进质量;建立疫苗应 急供给快速响应联动机制;进一步 突出疾病防控需求。

事实上,国家卫健委从去年开 始已经积极部署推进此项工作,去 年有19个省份和新疆生产建设兵

◆ 打了疫苗以后咋保障? 救济方式"整体革新"

打了疫苗以后,万一发生意料

之外的结果,该怎么办?复旦大学法 学院副教授杜仪方表示,此次立法 对干疫苗救济方式进行了整体革 新,疫苗责任强制保险制度就是其 中之一,这也是国际通行的一种疫 苗救济方式。

疫苗管理法规定,国家实行疫 苗责任强制保险制度。根据该法的 规定,疫苗企业应当按规定投保,因 疫苗质量问题造成受种者损害的, 保险公司在承保的责任限额内予以

此外,合格疫苗也有极低概率 会发生严重不良反应,导致接种者 致残、死亡。我国早已制定预防接种 异常反应补偿制度。杜仪方说,此次 立法也做了大幅度的创新,包括立 法明确由国务院制定异常反应补偿 目录范围、标准和程序,以实现各地 补偿的相对统一

对于异常反应,疫苗管理法也 规定国家鼓励通过商业保险等形式 对其讲行补偿。对当事人来说,这将 使获得补偿的途径更快捷;对于疫 苗企业来说,这种补偿方式也更为 合理,使其有更多的动力投入疫苗

(新华社 屈婷 赵文君)



近年来,江西省峡 江县引导农民利用浅 日,在峡江县水边镇翠 采摘分拣翠冠梨。

陈福平 摄

第二十一届中国科协年会 聚焦东北全面振兴

新华社哈尔滨6月29日电(记 者 张泉 王君宝)6月29日,第二十 一届中国科协年会在哈尔滨开幕。 中国科协主席万钢表示,提升自主 创新能力、服务国家和地方经济发 展,迫切需要科技工作者积极投身 创新实践。

本届中国科协年会以"改革开 放 创新引领——科技助力新时代东 北全面振兴"为主题,由中国科协和 黑龙江省人民政府共同主办。本届年 会设立科技引领、聚力振兴、引才惠 民三大板块,将举办中国科技峰会、 数字经济院长论坛、科技创新企业家 高峰论坛等35项活动,以战略谋划、 产业升级、引智聚才为手段,吸引近 6000位科技工作者全方位助力东北 全面振兴和现代化黑龙江建设。

此前,中国科协动员全国多个学 会和高端智库参与,组织了百余人的 专家团队,由15位院士领衔,共分 10 支队伍,分赴黑龙江基层一线开 展深入调研,为东北经济高质量发展 献计献策

中国科协年会经过二十多年的 创新发展,学术凝聚力、社会传播 力、国际影响力不断提升,为弘扬科 学精神、传播科学文化、建设创新型 国家营造良好环境。

万钢表示,科技工作者是科技创 新的先锋力量,是创新驱动发展的重 要依靠。科协年会要成为弘扬科学家 精神的阵地,要成为科技工作者创新 建功的舞台、资政建言的平台、科普 惠民的园地,要成为开放交流合作的 纽带。

在这里,遇见"诗和远方"

-长白山下"第一镇"的全域旅游实践

二 道 白 河 镇 . 最 近 人 选 国 家 AAAA 级旅游景区。然而,就在十 几年前,它还是个无名小镇,山高 路远,经济落后,环境脏乱差,很 年弹指一挥间,小镇靠什么"华丽

无名小镇成"网红"

二道白河镇是进入长白山北 景区的门户,距离长白山主峰35 公里,松花江正源二道白河穿城 而过,小镇因此得名。2006年,吉 林省设立长白山保护开发区管理 委员会,负责长白山的"统一规 划、统一保护、统一开发、统一管 理",二道白河镇成为管委会驻 地。小镇的巨变,正是从管委会成 立后开始的。

居民张光辉回忆,十几年前, 小镇只有一条不到一公里长的主 街,棚户区随处可见,垃圾遍地, 污水横流,道路坎坷,连个像样的 宾馆都难找。"现在,我们就像生 活在漂亮的花园里一样。"

在这里,"网红"景点到处都 是,也是游客必到的打卡之地。 街道整洁干净,河流清澈流淌, 童话般的楼宇鳞次栉比,就连一 些有特色的公厕也成了"网红"。

被誉为长白山下"第一镇"的 人们可以与野鸭、鸳鸯、美人松 亲近, 领略全球艺术家的上百件 雕塑作品,体验中国传统文化和 长白山文化的韵味,还可以站在 空中廊道远眺长白山主峰,夜幕 多游客不愿意在这里过夜。十几 降临时,小镇的"星光大道"让人

> 近年来,二道白河镇先后荣 获"国家人居环境范例奖""国际 可持续发展试点城市""T20世界 旅游名镇"等荣誉,"过冬到海南, 避暑长白山"已成为一些人的共 识,甚至有些外地人在小镇购买

让生态成为底色

让人们在小镇就能遇见"诗 和远方",并非一日之功。管委会 规划和自然资源局副局长张丛林 介绍,管委会始终坚持规划先 行,邀请国内外优秀团队参与, 仅编制规划就累计投入1.2亿 元,编制高水准规划设计300余 项,实施城镇化项目350余个。经 过多轮规划与反复论证,长白山 生态保护与建设的思路越来越 明晰。

从2013年起,小镇开始了大 规模建设。以二道白河为轴线,建 设了东北亚植物园、梦幻蓝桥、湿 地花海等32个景点并免费向游客

开放。同时,以棚户区改造为重要 抓手,向脏乱差问题宣战,棚户区 改造规模在全省一度仅居省会长 春之后。截至去年底,小镇累计投 入直接建设费用达60亿元。目前 这里的棚户区改造已接近尾声。

让生态成为底色,是小镇改 造过程中的一大亮点。管委会副 主任李一杨说,当地坚持"人为的 工作,自然的体现",绿化大多按 植物群落去做,以保证物种多样 性。小镇规划面积33平方公里, 绿地公园与河流就占了14平方公 里。目前小镇绿化率已达80%。

在规划的引领下,二道白河 镇不仅外表越来越好看,还越来 越有内涵。目前小镇已经建成长 达50公里的慢行系统,"慢城慢 行慢生活"已名声在外。这里没 有一个红绿灯,马路限速为每小 时 40 公里,交通秩序却井然有 序,机动车主动礼让行人已成为

建设大都市百姓"后花园"

每逢旅游旺季,长白山和二 道白河镇每天都要接待数万游 客。为了既保护好生态环境又给 游客最佳体验,管委会不惜牺牲 巨大的经济利益,设定了长白山 景区最大承载量,并通过预约系

统分时段控制人数。现在,游客足 不出户就可预约上山时间,即便 游客当天无法进入长白山景区, 小镇也足够让人游览一番。

近年来,围绕游客快速抵达 长白山,有关部门下了不少功夫。 目前,长白山机场航线越来越多, 环长白山公路已连接到高速公路 网。二道白河镇接入高铁网后,从 北京、长春到这里仅分别需要4 个小时和两个小时。届时,小镇将 真正成为大都市百姓体验慢生活 和避暑休闲的"后花园"。

基础设施不断完善,为游客 随时随地抵达长白山创造了便 利。数据显示,2018年,长白山旅 游总人数达到526万人次。到长 白山的散客和跟团游客比例由十 几年前的2:8变成了9:1;游客停 留时间也从0.8天上升到2.8天。 二道白河镇已成为长白山旅游最 重要的集散地。

长白山保护开发区党工委书 记、管委会主任王库说:"二道白 河镇是国家 4A 级开放式景区,是 '旅游城镇化、城镇景区化、景区 国际化'景城一体化建设的创新 体现。未来这里不仅要向5A级景 区迈进,还要打造成国际著名慢 城,最终构建景区镇区、山上山下 互联互动的全域旅游格局。"

(新华社 周长庆 张建)

第二届"寻找四川工匠"

本报讯(记者 赵青)为进一步培 育和弘扬精益求精的工匠精神,做强 叫响"四川工匠"品牌,6月27日,由 四川省总工会、四川省经济和信息化 厅、四川省人力资源和社会保障厅共 同开展的第二届"寻找四川工匠"活

据悉,"四川工匠"的评选分为资 格审查、专家推选、社会投票、综合审 定四个阶段。参选条件包括具有优秀 的职业精神、具有卓越的技能技艺、 具有突出的领军作用和作出突出贡

本届活动拟命名50名"四川工 匠",选树对象为长期(3年以上)在 四川省工作和生活的企事业单位高 技能职工和具有高超技艺的其他人 才,侧重于"5+1"现代产业体系(电 子信息、装备制造、食品饮料、先进材 料、能源化工和数字经济)以及先导 型服务业和未来产业的一线职工,不 受年龄、性别、学历、户籍、职级、技能 等级、荣誉基础等条件限制。

邛崃发布"人才白皮书"

本报讯(李林晅)近日,四川省邛 崃市正式发布了《邛崃市人才开发指 引(2019)》(邛崃"人才白皮书")和 《邛崃市人才资源状况报告》(邛崃 "人才蓝皮书")。

据邛崃市相关负责人介绍,邛崃 "人才白皮书"从岗位、专业、学历以及 能力方面明确了人才类型,从岗位缺口 数量、紧缺类型、紧缺状况、紧缺指数等 维度定位人才需求,以天府新区新能源 新材料产业功能区、成都绿色食品产业 功能区、天府现代种业园3个产业功能 区为基础,发布了先进制造业岗位需求 109条、现代服务业和融合产业岗位需 求29条、都市现代农业岗位需求33 条、重点领域和重点行业岗位需求共 57条、技能型人才开发目录岗位需求 20条、"周末磁场"柔性引才引智计划 开发目录岗位需求13条。邛崃"人才 蓝皮书"则立足区域人才发展现状,对 邛崃市全市人才存量数据进行分析,从 人才总量、供给、需求、流动等方面描述 了邛崃市人才发展中的现状与问题,并 对深入推进邛崃市人才发展体制机制

近年来,邛崃市坚持把人才资源 作为第一资源和改变发展格局的重 要力量,聚焦人才结构调整和人才层 次优化,通过实施"邛州英才计划" 开展"蓉漂·崃创荟"活动等,引进高 素质专业化人才,营造了人才优先发

成都市双桥子街道 开展庆祝建党98周年 知识竞赛活动

本报讯(记者漆世平)6月27日 上午,四川省成都市成华区双桥子街 道组织辖区企业单位集中开展了"庆 祝建党98周年暨建国70周年党建知 识竞赛"主题活动。活动旨在庆祝中 国共产党成立98周年,讴歌党的丰 功伟绩,弘扬党的优良传统,展示基 层党组织和广大党员在新时代的精 神风貌,营造浓厚的颂党敬党爱党氛 围,深入推进"两学一做"学习教育常 态化制度化工作。

"本次活动设置了4个环节,活动 题目紧贴党务学习与时事理论,对参 赛选手的党务知识储备有很大考 验。"据双桥子街道党工委相关负责 人介绍,此次党务知识竞赛活动分为 必答题、抢答题、团队合作题、观众互 动等环节。双桥子街道邀请了成都新 华医院、成都市双林小学等7家辖区 企业单位参与活动。

成都市女知联党支部 开展主题党日活动

本报讯(王运秋席骏)6月29日, 为迎接中国共产党建党98周年,成 都市女知识分子联合会(下称成都市 女知联)开展了一场"不忘初心 牢记 使命"主题党日活动。

成都市女知联的党员们早早地 来到活动现场,女知联党支部书记马 晓蓉、女知联会长张虹一一为到场的 党员佩戴党徽。随后,在马晓蓉书记 的指挥下,全体党员合唱了《党啊,亲 爱的妈妈》。接着,全体党员围绕"不 忘初心牢记使命"主题,进行了党建 沙盘活动。通过沙盘活动,体现了党 员们"牢记使命"的责任担当,表现出 对党、对祖国的热爱。

最后,党支部书记马晓蓉带领全 体党员重温了入党誓词。