

未成年人沉迷网络游戏将有制度良方 未成年人保护法或设网络保护专章

近日,共青团中央召开2019年办理全国人大代表建议、全国政协委员提案座谈会。据悉,今年拟提请全国人大常委会会议审议的未成年人保护法修订草案,将增设网络保护的章节。与此同时,酝酿多年的《未成年人网络保护条例》,今年有望出台。

这两个立法信息,让座谈会上的多位代表和委员感到十分振奋。与会人士认为,加强网络空间未成年人保护已经刻不容缓,需要家长、政府、企业、社会等多方参与,而这些职责都需要法律作出规范。加快未成年人网络保护的立法工作,有利于从源头和机制上保护未成年人合法权益、促进未成年人的健康成长。

未成年犯中沉迷网络占85%

在2019年交团中央办理的180件建议、提案中,关于未成年人沉迷网络游戏的话题占了不小的比例。

在全国人大代表、沈阳航天新光集团有限公司特种加工车间党支部书记侯漫路看来,网络游戏对于未成年人的负面影响,主要体现在身体和心理两个方面:

身体健康影响中,又以对视力的影响最为明显。数据显示,我国小学生近视比例已达45.7%,初中生近视比例为74.4%,高中生近视比例为

83.3%。心理健康影响中,很多网络游戏都是以暴力和打斗等刺激性、成瘾性内容为主,未成年人对一些事情还难以辨别是非,很可能受游戏渲染而出现心理、行为偏差。去年6月发布的《未成年人涉网刑事案件大数据分析报告》显示,在未成年犯中,沉迷网络的占85%。

全国人大代表、北京科学学研究中心副主任伊彤同样提交了关于网络游戏立法的建议。在建议中,伊彤还列举了一些数据:据从2018年9月国家卫健委举行的新闻发布会上获取的数据,全球青少年过度依赖互联网比例为6%,我国的比例接近10%。2018年6月19日,网络游戏成瘾被联合国教科文组织正式宣布为精神病。研究表明,游戏成瘾的患病率约为27.5%。

法律层面监管尚属空白

一些家长的反映和调研时了解到的情况,让侯漫路对于未成年人沉迷网络游戏的现状感到更加忧虑。

侯漫路说,现在群众呼声比较强烈,曾经有很多家长向她反映这一问题。在地方调研的时候,一些执法监督部门对于立法的呼声也比较强烈。

然而,当侯漫路想从法律法规中找到解决方案时却发现,针对网

络游戏的监管,我国缺少规范性强、操作性强的法律规范,未成年人保护法和《网络游戏管理暂行办法》并不能满足当前未成年人网络保护的现实需要。

伊彤同样认为,关注未成年人的教育质量和效果,应该是未成年人保护工作的重点。为确保这一目标的实现,为之提供保障的未成年人法律制度应该是全面的、系统的,应该包括国家对未成年人保护的职责,学校、家长、政府等各方的责任,都应该在这个体系当中加以明确。目前,在网络游戏方面,各方责任还不是很清晰,法律保障还不够有力。

伊彤说,我国只有《网络游戏管理暂行办法》和《关于严格规范网络游戏市场管理的意见》,法律层面的监管尚属空白。未成年人因为沉迷网络游戏,对个人、家庭乃至社会都会造成种种危害,尽快制定规范网络游戏的相关法律,已经成为家庭和社会的共同期盼。

建网络游戏分类管理制度

侯漫路建议,建立科学的网络游戏分类管理制度和完善网络游戏审核机制,从源头上控制未成年人对不良信息的接触。

“这个分类管理制度,不仅仅包括实名认证,还要对未成年人玩网

络游戏的时长、时段进行必要限制,还要研制出一些强制性的分类标准,每一类都要有不同的标准和规定。”侯漫路说。

侯漫路认为,对未成年人网络保护,最主要的是要有针对性和可操作性的措施。建立网络游戏分类管理制度,需要网络游戏开发商、运营商的参与,通过立法建立共同行为准则、约束准则。同时,要明确职能部门的监管职责,依法严格监督和审核网络游戏开发商和运营商对分类管理制度的落实情况,对于违规行为一定要严惩。

全国政协委员、北京市第十二中学校长李有毅认为,对于未成年人网络保护,除了要解决沉迷网络的问题,还要提升未成年人的网络素养,这个过程中,要发挥学校的重要作用。

李有毅建议,应当对学校的法定义务作出规定。中小学校应当建立未成年人网络安全预警和报告制度,定期将发现的网络成瘾、网络欺凌、网络色情、网络暴力问题上报教育行政部门或公安部门,以便第一时间及时加以分析、疏导和解决。

应推行网络游戏实名认证

让代表和委员感到振奋的是,自己呼吁的未成年人网络保护问题,在法律法规的制定、修订时得到

了回应。

来自全国人大社会建设委员会的与会人士介绍说,未成年人保护法修订工作坚持了问题导向,多个环节都注意回应社会关切。网络保护涉及网络游戏、短视频等内容,未成年人保护法将对此作出一些限定。需要强调的是,未成年人保护法作出的是原则性、指导性规范,还需要相关部门作出更加细化的规定。

除了在未成年人保护法中增设网络保护专章,《未成年人网络保护条例》也备受代表和委员的关注。中国政法大学副教授苑宁宁说,由国家网信办牵头起草的《未成年人网络保护条例》,曾于2016年9月30日发布了条例草案征求意见稿,目前从相关部门了解到,这部条例有望在今年出台。

苑宁宁认为,加强未成年人网络保护,最主要的一个制度设计就是要推行网络游戏实名认证。“玩网络游戏必须要进行实名认证,这样才能进一步推行各项管理制度。”苑宁宁说。

与会人士建议,在未成年人保护法修订草案的网络保护章节中,有必要对提高未成年人网络素养、网络不良信息界定、加强行业监管、明确企业社会责任、预防网络沉迷以及个人信息保护等作出规定。(据《法制日报》)

海滨旅游城市秦皇岛将全面控烟

新华社石家庄7月8日电(记者 郭雅茹)《秦皇岛市控制吸烟办法》将于8月1日起施行,秦皇岛市室内公共场所、公共交通工具、海滨浴场、沙滩等场所将全面控烟。

办法把电子烟纳入禁烟范围,在禁止吸烟场所禁止使用电子烟。同时,明确规定了秦皇岛市室内公共场所、室内工作场所、公共交通工具内禁止吸烟,列举了11类室外区域(场所)禁止吸烟,对室外吸烟区设置及要求也做了明确规定。

其中,图书馆、展览馆、博物馆、美术馆、纪念馆、科技馆等各类公共文化活动场所;健身场所、体育场馆的室外比赛区和座席区;敬老院、生活小区的健身区域;公共交通工具的室外售票场所、等候区域;对社会开放的文物保护单位;风景名胜;海滨浴场、沙滩等均禁止吸烟。

办法规定,任何单位和个人有权要求吸烟者在禁止吸烟场所停止吸烟。在禁止吸烟的场所(区域)吸烟的,由卫生健康行政主管部门责令改正,并处五十元以上一百元以下罚款;拒不改正的,处一百元以上二百元以下罚款。禁止吸烟场所的经营者、管理者未建立禁止吸烟的管理制度,开展控烟宣传教育,并配备专(兼)职人员对吸烟者进行劝阻的,由卫生健康行政主管部门责令改正;拒不改正的,处五百元以上一千元以下罚款。

大连“智慧调解”平台上线

辽宁省大连市司法局近日与腾讯云在深圳签订战略合作协议。这是北方地区首家司法行政机关与腾讯公司在信息化建设上的全面合作。

据悉,大连“智慧调解”平台将于同日同期上线,作为东北地区首个真正意义上的智慧化人民调解系统,平台深度整合腾讯公司的多用户、大数据、大平台和腾讯云合作伙伴(南京擎盾信息科技有限公司)业务系统开发优势,在全市200名调解员持有的移动服务终端上配备人民调解地图,支持当事各方与调解员进行在线视频调解,足不出户即可化解矛盾纠纷。

“智慧调解”实现了调解工作业务线上和线下的无缝对接,线上对人民调解工作实现全过程管理,对重大矛盾调解过程进行监督管控,对平台业务数据进行统计分析,通过数据可以掌握矛盾纠纷发生的重点区域和关注焦点。对于矛盾纠纷的重点区域进行预警并协调有关部门迅速处置。(据《法制日报》)



近日,山东省枣庄市公安局山亭分局组织民警深入中国邮政集团公司山亭区分公司,开展交通安全宣传活动,向快递员讲解交通安全知识,提高员工们的交通安全意识和自我保护能力。图为民警向快递员讲解交通安全知识。赵月雷 王传安 摄

厦门为鼓浪屿保护提供制度化保障

新华社厦门7月8日电(记者 颜之宏)记者7月8日从福建厦门市人大常委会了解到,此前已经审议通过的《厦门经济特区鼓浪屿世界文化遗产保护条例》(以下简称《条例》)于8日起正式施行。至此,在鼓浪屿申遗成功两周年之际,厦门对鼓浪屿的综合保护进入制度化保障时代。

据介绍,不同于其他自然文化遗产地,鼓浪屿既是景区,也是居民社区,同时还是世界文化遗产保护区,在“三区叠加”的背景下,其保护难度更大,需要投入的保护资源也更多。

在文化遗产的保护上,《条例》明确,设在遗产区的行政机关、事业单位以及其他有关单位,除受各自上级主管部门领导外,涉及文化遗产保护的有关事项,应当服从文化遗产保护机构的统一协调和管理。

在遗产地的活化利用上,《条

例》规定,鼓励单位和个人采取口授传承、书面传承、举办讲座;进行文学、音乐、美术、书法、摄影、戏剧、影视作品等创作;发展有利于文化遗产保护和利用的文化创意产业,开发具有鼓浪屿特色的艺术品、纪念品等文化创意产品等方式进行。

在民生保障上,《条例》规定,厦门市、思明区两级人民政府应当提升遗产区教育、医疗等社会公共服务的

质量,发展特色教育,完善急救医疗条件,加强对园林绿化、城市道路、市政工程等基础设施的建设,改善社区居民工作、生活条件,促进文化遗产保护。同时,对因文化遗产保护导致权利受损或者负担增加的,给予适当补助。

此外,《条例》还明确了对于违反相关规定的法律责任,并根据情节严重程度做出包括但不限于罚款在内的行政处罚措施。

除了为鼓浪屿提供制度化保障,厦门市、思明区两级人民政府应当提升遗产区教育、医疗等社会公共服务的

质量,发展特色教育,完善急救医疗条件,加强对园林绿化、城市道路、市政工程等基础设施的建设,改善社区居民工作、生活条件,促进文化遗产保护。同时,对因文化遗产保护导致权利受损或者负担增加的,给予适当补助。

此外,《条例》还明确了对于违反相关规定的法律责任,并根据情节严重程度做出包括但不限于罚款在内的行政处罚措施。

除了为鼓浪屿提供制度化保障,厦门市、思明区两级人民政府应当提升遗产区教育、医疗等社会公共服务的

北京法院一审判决涉黑涉恶案件65件

日前,北京法院扫黑除恶专项斗争新闻发布会透露,北京全市法院依法履行审判职能,持续有力惩治黑恶势力犯罪,充分运用财产刑、追缴没收等法律手段,坚决铲除黑恶势力经济基础。截至6月底,全市法院一审判决涉黑涉恶案件65件271人(其中涉黑组织1个14人),二审判决36件161人,判处五年以上有期徒刑46人,依法判处追缴、罚没、退赔财产1.27亿元。

自2018年1月中央部署开展扫黑除恶专项斗争以来,北京法院坚持“有黑必扫、有恶必除、有伞必打、有腐必反、有乱必治、除恶务尽”,依法惩治黑恶势力犯罪。北京市高级人民法院副院长蓝向东介绍,北京全市法院加强扫黑除恶专项斗争专业化建设,出台《关于完善涉黑涉恶案件办理机制的意见》,组建40个扫黑除恶专项斗争团队,筛选骨干力量33人组建扫黑除恶专项斗争业务专家库,并全面落实院庭长办案制度,涉黑涉恶案件一律由院庭长担任审判长办理。

此外,北京法院系统规范线索摸排,深挖彻查“保护伞”,制定《北京市法院扫黑除恶专项斗争线索摸排处置办法》,共摸排涉黑涉恶和“保护伞”线索521条,分别向有关部门移送线索397条,获得反馈187条,立案35条。(据《人民日报》)

“湖南好人”肖剑锋:热心公益 回报桑梓

林承海 周顺才

肖剑锋,男,汉族,生于1968年11月;湖南邵阳新宁县裕锋高科农业发展有限公司董事长。

几十年来,肖剑锋一家践行雷锋精神,见义勇为、助人为乐、无私奉献、孝老爱亲、扶贫帮困,先后为公益事业捐资100多万元,为村民修路垫资480多万元,深受社会各界称赞。2017年获评邵阳市最美家庭,2018年获评邵阳市最美扶贫人物、邵阳市最美乡贤、助人为乐“湖南好人”、全国最美家庭、湖南省文明家庭,还3次入选“中国好人”候选人。

肖剑锋家庭是一个“模范群体家庭”,他的二女儿肖霞20年如一

日照顾一名远征军人遗孀的事迹,以及他的三女儿肖嘉英省下6000元生活费资助10名偏远山区孩子读书的事迹,均被媒体报道,传播了社会正能量。

20年前,肖剑锋、肖和青夫妇为了改变家庭的贫穷,从老家新宁县回龙寺镇村田村南下广东打工。在广东,夫妇俩从流水线工人干起,一干就是10年,随后他们用打工积攒的全部积蓄艰难创业。经过一番打拼,事业稳定后,肖剑锋就把大量的精力投入到了公益事业上。村里修路搭桥缺少资金找到了肖剑锋,有人生病找到了肖剑锋,素不相识的人没钱读书也找到了肖剑

锋……尽管手头的资金并不宽裕,但他从来没有让求助的人空手回去过。他常说:有能力帮到别人,对我来说就是最幸福的一件事。

肖剑锋一家人热心公益事业,先后为汶川地震灾区、崑山申报世界自然遗产、崑山脐橙文化旅游节、新宁县抗洪救灾及健康扶贫捐资45万余元,为回龙寺大桥建设和村田村道路硬化捐资26万余元。他情系中华传统文化,为恢复新宁县金城书院,2018年他带头捐资现金10万元……

为了改变老家贫穷的面貌,带领村民们脱贫致富,肖剑锋自2016年注册成立新宁县裕锋高科

农业发展有限公司以来,共计投入1800多万元,种植油茶林1200余亩,脐橙50亩,玉米30亩,栽植红豆杉、金丝楠木共1万多株,养殖山羊50头,并开辟了5亩鱼塘,公司发展初具规模。他开发油茶基地,对建档立卡贫困户和残疾人总是优先照顾,目前已帮助村里50余户贫困户顺利脱贫。此外,他还建起了宣传文化长廊、篮球场,添置了文体器材,丰富友人们的文体生活。

身边的美德善行

