

# 健康中国可期 体育大有可为

## ——专家解读健康中国行动有关文件

近日,我国出台了健康中国行动有关文件——《国务院关于实施健康中国行动的意见》《健康中国行动组织实施和考核方案》《健康中国行动(2019—2030年)》,引发广泛关注和热议。专家认为,这些文件为健康中国战略的实施指明了具体的、可操作的方法和路径,尤其是将体育运动的作用和价值提升到了新的高度。

### 健康中国有了“路线图”

健康中国行动有关文件的出台,标志着健康中国建设迈出关键步伐,取得重要进展。华南师范大学体育科学学院教授卢元稹认为,党中央、国务院在2016年发布的《“健康中国2030”规划纲要》,是我国健康领域的首个中长期规划,也是新中国成立以来健康领域最重要的文件之一,明确了卫生健康事业的宏伟蓝图和行动纲领。但蓝图需要落地,如今出台的健康中国行动有关文件,就是便于操作、便于参与的“路线图”“施工图”。

北京体育大学教授王正珍表示,健康中国行动有关文件让健康中国建设有了具体的抓手,便于执行和落实到行动上。如《健康中国行动(2019—2030年)》列出15项专项行动,细化每一项行动的着眼点,明确了政府、社会、家庭、个人

分别扮演的角色、应完成的主要任务,既明确责任和分工,又有利于形成“组合拳”。

另外,此次健康中国行动将主要健康指标纳入各级党委、政府绩效考核指标,作为各省(区、市)、各相关部门党政领导班子和领导干部综合考核评价、干部奖惩使用的重要参考。“将健康指标纳入‘政绩’考核,意味着政策执行力更强,彰显国家提高国民健康水平、推动健康中国建设的决心。”王正珍说。

### 健康理念大革新

此次出台的健康中国行动有关文件,有许多新的提法和亮点,刷新了传统的健康理念,人们对健康和运动有了新的认识和定义。

新在哪里?卢元稹解释道:“过去,一说健康问题就觉得是卫生部门的事,一说生病就是打针吃药,这次健康中国行动的有关文件,在观念和认识上实现了多个转变。首先,在定位上,从以治病为中心向以人民健康为中心转变;在策略上,从注重‘治已病’向注重‘治未病’转变,过去更多关注的是临床治疗,现在把临床之前的预防和临床之后的康复都纳入进来,尤其是把体育运动这种主动健康因素加进来,这是飞跃式的改变;在主体上,从依靠卫生健康系统向社会整体联动转变,树

立‘大卫生、大健康’理念,政府、社会、家庭和个人都要行动起来。”

国家层面对健康的观念和认识已有很大进步,在国家体育总局体育科学研究所体医融合中心主任郭建军看来,每个人更应该树立“自己是健康的第一责任人”的理念,养成健康的生活方式。

卢元稹以青少年为例表示:“健康不仅是身体素质提升的问题,更重要的是整个健康观念的改变。近些年,中小学生的体质在一定程度上下降,这就跟学校、学生和家长的认知有关,依然把考大学、上名校放在第一位,而忽视了体育锻炼和健康生活方式的培养,殊不知,在青少年时期忽视了身心健康,将会是终身的失误。”

### “运动是营养”

专家认为,体育运动有利于健康生活方式的养成,能有效预防疾病,对慢病的防治也大有裨益。体育运动对于健康中国建设至关重要,必须对体育运动的进行再认识。

王正珍透露,有数据表明,如果把不运动的人变成常运动的人,死亡率会相应减少10%。卢元稹也表示,最近在重庆万盛召开的一个国际会议上,当地公布了一个调查数据,近年来万盛的体育人口增加到

56%,慢病发病率减少了12%,医保经费减少了20%。

如今,全民健身已经上升为国家战略。卢元稹认为,当前应该把全民健身的公共服务体系做得更加完善。提供最基本的体育服务,是政府的责任,要让老百姓有地方训练、有人指导、有社团可加入。只要全民健身的质量提升了,人民参与健身的程度提高了,健康水平自然会提高。“生命在于运动,运动需要科学,政府和社会应该为科学健身提供普惠式指导,让老百姓科学掌握运动频率、运动时间、运动强度、运动方式。学校、机关、企事业单位等应大力提倡科学健身,组织有规律的健身活动,帮助大家养成良好的健身习惯。”王正珍说。

如何运动才是合理的科学搭配?郭建军表示:“单一的运动并不能满足身体健康的所有需要,一种运动只能锻炼一种或几种身体的机能,不同脏器的健康需要不同的运动刺激。不能完全凭个人爱好,从事了某种运动,丢掉了其他运动。运动也应该像吃饭一样,要膳食平衡,营养搭配。”

### 体医结合是关键

《国务院关于实施健康中国行动的意见》中明确提出,要推动形成体医结合的疾病管理和健康服务模式。

在几位专家看来,将体医结合作为健康中国建设的重要途径,是抓住了关键和要害。

郭建军表示,健康问题也存在一个“木桶理论”,国家卫健委负责医疗和营养,国家体育总局负责体育运动,这两方面不论哪一方面缺失或成为短板,人都不可能健康。如今已有不少体医融合的机构进行了有效的实践和探索。

“国家体育总局体育科学研究所体医融合中心就与北京多家大医院合作,开展体医融合,产生了体育医学学科,为体医融合积累了宝贵经验。”郭建军说。

国家体育总局、中国体育科学学会、北京体育大学等在运动处方的建设和推广方面做了大量工作。据王正珍介绍,目前已进行了12期运动处方师培训,收到了良好效果,接受过培训的医生、教师、教练员很快将学到的知识应用到他们的工作中。一些企业和民间资本也大力参与运动处方的培训、推广和实施工作。

当然,体医融合仍然是新事物,需要不断探索、完善。郭建军认为,体医融合并不是体育部门和医疗部门的简单合作,还需要统一的理论体系,要有科技先导。另外,一些原来由体育部门或医疗部门单独制定的相关健康指标体系,也应该由多部门联手做进一步的修订和完善。(新华社 张泽伟 吴俊宽 王浩宇)

## 成都平原经济区8市将联合治理大气污染 促进环境质量改善

本报讯(李林暄)7月16日,四川省成都市联合德阳市、绵阳市、遂宁市以及乐山市等7市召开成都平原经济区生态环境保护一体化发展合作第一次联席会议。笔者在会议现场获悉,成都平原经济区8市将协同开展夏季臭氧污染、冬季雾霾天气等专项治理攻坚行动,推动成都平原经济区8市环境质量改善。

会议现场,成都平原经济区8市表示还将联合开展政策研究和科研攻关,通过统筹各地环境保护科研力量,联合高校院所,加强大气重污染成因研究等重大科研项目攻关,对臭氧、挥发性有机物以及新的污染治理开展专项研究。同时,成都平原经济区8市还将协同防治水污染,在岷江、沱江流域和湖库自然保护区深入实施“清废”“绿盾”等专项行动,通过生态补水、系统修复、生态补偿等措施,治理污水。

## 都江堰市启动企业投资项目全程代办服务工作

本报讯(记者 漆世平)7月16日,四川省都江堰市举行了企业投资项目全程代办服务工作启动仪式,通过建立健全市审批部门、乡镇(街道)、产业功能区三位一体项目长负责制,由全市各有关部门、乡镇(街道)、产业功能区组建一支约150人的职责明确、业务熟练的专职化和专业化代办员队伍,为企业发展和项目建设提供全流程、精细化、标准化服务,切实提高企业办事便捷度、满意度。

据了解,今年该市紧盯“创新创业、政务效能、要素供给、便利程度、权益保护”五大关键环节,以提升为企办事质效、增强企业获得感为根本出发点,加快打造充满活力、富有效率、更加开放的国际化营商环境。都江堰市企业投资项目全程代办服务就是打造国际化营商环境建设年的重点工作之一。

据介绍,代办员将为社会投资工程建设项目企业提供注册登记、涉税办理和项目立项、备案、报规报建、水电气讯报装、竣工验收、产权登记,及生产经营等过程中涉及的行政审批和公共服务事项全流程代办服务。企业可根据需要到政务服务大厅或者项目所在地的产业功能区企业服务中心或乡镇(街道)便民服务中心设立的“企业投资项目全程代办综合服务窗口”提交代办申请,经审核符合代办条件,与产业功能区或乡镇(街道)签订代办协议,由代办人员负责审批事项全流程代办服务,实现投资都江堰,企业“不跑路”。



## 博物馆里过暑假

7月16日,江苏省徐州市北辰小学在研学基地鼓楼区龟山汉墓博物馆开展“博物馆里过暑假”活动,让学生在轻松愉快的观察、比较、体验中,感受研学的乐趣,增长平时课堂上学不到的文博、艺术等方面的知识,使孩子们的假期过得充实且有意义。图为北辰小学学生在参观龟山汉墓博物馆。

副创摄

## 福建南平

# 绘制资源“一张图” 激活绿色新动能

福建南平素有“绿色金库”的美誉,但资源“家底”不清、权属不明、数据重叠等问题,一度成为绿色发展的桎梏。近两年,南平市将过去分散的资源数据在“一张图”上集中展示,资源管制边界初步厘清,并在此基础上探索“生态银行”模式,“青山”蝶变为“金山”的路径逐渐清晰。

### 算清资源账 破解“九龙治水”困局

通过政府招牌挂牌成立的采石场,却突然被告知占用了樟元山省级森林公园的土地。南平市浦城县菜园圃采石场企业主黄君贤一头发水。原来,当初在国土资源部门批复矿区之后,林业部门在附近设立了森林公园,两个部门之间的数据重叠,令黄君贤无奈中“被违法”。

“问题出在各类自然资源数据标准不一、口径不一,家家出数据、家家不一样。”南平市自然资源局局长王冲说。

针对山水林田湖草等自然资源家底不清、权属不明、数据重叠三大突出问题,南平市在福建省率先推出国有自然资源资产统一

信息管理平台。

“打破数据壁垒,归集全市国土、林业、水利、农业四类自然资源数据信息,建立资源目录清单,绘制出南平市自然资源资产‘一张图’。”南平市自然资源局自然资源所有者权益科负责人游文平介绍,“对自然资源的管理,实现了从分散到统一、从粗放到精细的转变。”

### 自然资源“一张图”厘清管制边界

工作人员登录“南平市国有自然资源资产管理平台”,显示国有土地、国有林地、国有森林、矿产资源储量等一系列专题,不同颜色的线条标记着土地的清晰边界,随机在南平市地图上选取一个地块,平台即可自动查询分析土地的使用情况、权属认定、用途管制等信息。

“在这‘一张图’上,既能清晰展示自然资源的分布、种类、数量等情况的遥感影像,还可应用于项目合规性分析、数据叠加分析等应用场景。”南平市自然资源局地理信息管理中心负责人方利超说,“以往要确定一个项目的选

址,企业要挨个部门跑,相关领导要把涉及的各部门负责人召集起来开会研究,如今化繁就简了。”

福建和顺矿业化工有限公司负责人雷和孙打算在浦城县某村开展矿山恢复治理工程,开发旅游项目。“哪些地块符合开发条件,以前要先去环保部门了解生态红线范围,再去林业部门了解保护区范围,然后去建设、国土部门了解建设规划、土地利用规划。”雷和孙说,“现在,只要在平板电脑上划出范围,各类国有自然资源数据、规划范围和管制边界,一目了然。”

### 探路“生态银行” 激活“绿色动能”

生态资源优越,自然资源“家底”厚实,如何打通资源变资产的通道?南平市启动“生态银行”试点,探索绿水青山转化为金山银山的路径。

顺昌县拥有林地250万亩,当地依托县国有林场通过购买、租赁、托管、合作经营等方式,将农村地区零散化、碎片化的林木资源收储整合。“把自然资源部门的国土规划、城乡建设规划、生态红

线等数据,导入森林资源矢量图,挖掘分散化输入的数据价值,再集中化输出。”顺昌县国有林场场长赵刚源说。

在自然资源“一张图”管理基础上,顺昌县试点设立森林“生态银行”,为林农提供租、卖、托管、合作经营林地等回报机制。

“我跟‘银行’签订了9亩山林的托管协议,每个月能领到收益310元,还能从山林的经济效益里分红。”第一个拿到“森林存折”的顺昌县水南村村民夏六华说。

武夷山市五夫镇对水、田、林、茶等生态资源进行摸底,叠加各级政府部门的规划类、管制类数据,形成电子化、可视化、交互式的五夫镇生态资源“一张图”,令投资客商的信息搜寻成本大大降低。如今,田螺湾、葡萄园、艺术家小镇等“生态银行”项目,正让政府、企业、农户共享生态资源的开发收益。

南平市发展改革委生态科科长郑建聪介绍,南平各地结合自身资源优势,纷纷建立“生态银行”信息系统,涌现出森林生态银行、文化生态银行、水生态银行等运作模式,推动着“青山”向“金山”蝶变。(新华社 王成)

## 安徽公示「执行不能」辨「老赖」

新华社合肥7月17日电(记者 陈诺)“执行不能”是如今法院案件执行的痛点之一,即被执行人确无财产可供执行,或被执行人的财产客观上无法处置,即使执行法院穷尽一切手段,案件仍无法得到执行的情况。现实中官司打赢了却拿不到钱,是真没钱还是“老赖”往往难以界定。安徽就利用网络公示平台破解了这一问题。记者日前从安徽省高级人民法院召开的审判、执行工作新闻发布会上获悉,从4月16日这个省上线“执行不能”案件公示平台以来,已有86家法院公示“执行不能”案件28861件。

据介绍,凡认定为“执行不能”案件的,一律通过网络平台向社会公示,接受社会监督和有关财产线索的举报,并定期通过网络查控系统过滤,一旦发现财产,立即恢复执行。公众只需登陆安徽法院诉讼服务网,在“执行不能”一栏中即可查询信息或进行举报。

根据规定,凡向社会公示的“执行不能”案件,必须同时具备以下要件:一、法院已通过执行查控系统查询被执行人的财产情况;二、对被执行人的财产进行了必要的调查;三、对被执行人的财产进行了必要的调查;四、对被执行人的财产进行了必要的调查;五、对被执行人的财产进行了必要的调查。

安徽省高级人民法院党组书记、副院长周榕介绍,该平台扩大了被执行人的财产发现渠道,增强执行公开力度,下半年将覆盖安徽省126家法院。

## 宁夏全面推行政务服务 无偿帮办代办服务

新华社银川7月17日电(记者 杨德望)为进一步优化政务服务和营商环境,减少企业和群众跑腿次数,宁夏回族自治区要求2019年底前,各级政务服务中心全部设立帮办代办窗口,全面推行无偿帮办代办服务。

据宁夏回族自治区政府办公厅政务服务改革办公室介绍,全面推行政务服务无偿帮办代办服务,是宁夏为延伸拓展“一窗受理、集成服务”模式功能开展的工作之一。宁夏同时鼓励各市、县(区)探索为企业和群众提供错时、延时服务和双休日、节假日办理通道,对重点区域、重点项目提供个性化、定制化服务,并提高大厅设施服务效能,积极推广自助申报一体机,有条件的可建设“24小时不打烊”自助服务区。

此外,宁夏将着力打通事项办理链条。以办好群众眼中“一件事”为标准,推动实现不同部门、不同层级的关联事项“一链办理”,变“一事一流程”为“多事一流程”,并进一步精简环节、压缩时限,巩固提升企业开办、不动产登记、工程建设项目审批等领域改革成效。

为实现上述目标,宁夏要求各审批服务部门按照配齐、配强的要求,选派优秀业务骨干进驻政务大厅;明确承担行政审批事项工作的人员应是公务员或参公事业编制人员,并保持相对稳定;前台受理人员由各级审批服务管理机构统一安排调剂使用,确需招聘及培训的,应强化日常管理教育工作,以确保受理人员能够按照受理业务标准掌握受理业务。