

# “账本”更细致 花钱多问效

## ——聚焦2018年中央部门决算公开

河南  
规定八类纠纷  
应先组织调解

新华社郑州7月21日电(记者李丽静)河南省高级人民法院与河南省司法厅近日联合印发《关于加强诉前调解工作的规定(试行)》(以下简称规定),明确包括小额诉讼在内的八类纠纷,应当引导当事人先行调解;五类不适用诉前调解的情况,应当在法定期限内及时登记立案。

应当引导当事人先行调解的八类纠纷,包括小额诉讼纠纷、家事纠纷、相邻关系纠纷、劳动争议纠纷、消费者权益保护纠纷、物业服务合同纠纷、机动车交通事故责任损害赔偿纠纷、诉讼标的额在20万元以下的小额债务纠纷等。规定称,当事人就这些纠纷向人民法院起诉的,在立案前由人民法院委派人民调解委员会或人民调解工作室先行调解。诉前调解应在30日内完成,调解不成的,人民法院在收到移送的案件材料或当事人要求立案的诉请后7日内立案。

不适用调解的五类情况,包括所涉法律关系依法律规定不能调解的;起诉前已经诉外调解组织调解不成的(当事人同意委派人民调解委员会调解的除外);一个或多个当事人下落不明需要公告送达的;一个或多个当事人在国外或者境外且无法通过电话、传真、网络等方式进行调解的;其他无法进行调解情形的。上述五类情况符合起诉条件的,应当在法定期限内登记立案。

规定要求各基层人民法院应当在诉讼服务中心设立诉讼引导岗,并配备专职诉讼引导员,负责对起诉到人民法院的纠纷进行甄别和分流,同时规定,先行调解纠纷不收取任何费用。

湖南  
鼓励三级医疗机构  
至少配两名营养师

新华社长沙7月21日电(记者帅才)营养治疗是医疗手段的有效补充。湖南近期提出要加强临床营养科建设,鼓励医疗机构设立营养科,逐步建立从医院、社区到家庭的慢性病患者长期营养管理模式。

湖南省卫健委鼓励三级医疗机构设立营养科,配备至少两名专业营养师,定期开展住院患者营养筛查工作,组建营养支持团队,了解患者营养状况,探索以营养筛查、评价、诊断、治疗为基础的规范化临床营养治疗路径,对营养不良的住院患者进行营养治疗。营养师将依据统一的临床治疗膳食营养标准,逐步完善营养不良患者的治疗膳食配方,并定期对其效果开展评价。

湖南省还将推动贫困地区营养干预行动,将营养干预纳入健康扶贫工作。针对贫困地区因地制宜开展营养和膳食指导,制定膳食营养指导方案,开展区域性的精准分类指导和宣传教育工作。

四川  
首家流动农民工  
工会成立

本报讯(袁矛)7月19日,在众多外出务工人员的期盼下,四川省成都市金堂县流动农民工工会第一次代表大会顺利召开,标志着四川省首家流动农民工工会正式成立。

据了解,作为全国有名的劳务输出大县,金堂县常年在外务工人员约20万,面临着现有工会服务平台覆盖面不足、维权手臂难以达到等实际问题。在金堂县委、县政府的高度重视下,金堂县总工会加强与组织、劳动保障等部门沟通协作促进资源整合,主动争取务工人员流入地企业支持强化要素保障,探索推行“工会牵头、企业赞助、社会运营”工作新模式,先后在东莞、福州、上海、北京、拉萨5个金堂籍农民工集中的城市建立起流动农民工工会服务站,搭建了金堂县异地农民工服务工作平台。截至目前,流动工会服务站登记金堂籍外出农民工13640余人。金堂县总工会相关负责人表示:“接下来,我们将对全县外出务工人员资料进行梳理,完善相关数据库。未来五年,金堂县计划将在金堂籍外出务工人员较为集中、条件较为成熟的地区再建立1-3个流动工会服务站,形成‘中心支撑、四方呼应、合力推进’的工作格局。”

随着财政部、国家邮政局等部门陆续公布2018年度部门决算,一年一度的中央部门决算公开7月19日如约而至。据统计,共有93个中央部门同日“晒”出年度收支“账本”。

从2011年中央部门首次公开决算“账本”至今,决算公开的范围和力度不断加大,政府花钱更加透明、更加问效,进一步推动打造“阳光财政”。

“账本”更细:部门决算公开力度不断加大

打开国家邮政局2018年度部门决算报告,该部门去年在住房公积金、行政单位医疗等方面的支出一目了然。

“今年是实施支出经济分类科目改革后的首次部门决算公开,按照改革后的科目编制出来的决算更加细致、准确,更好地反映出政府花了什么钱、做了什么事。”中国财政科学研究院副院长白景明说。

笔者查阅发现,与2018年部门

预算公开相比,2018年部门决算公开总数增加4个,包括退役军人事务部、国家医疗保障局、国家国际发展合作署和中国老龄协会。

然而,与2017年部门决算公开相比,2018年部门决算公开总数有所下降,主要原因是相关部门按照党和国家机构改革后的新部门进行了公开。

举例来看,原水利部、原国务院南水北调工程建设委员会办公室和原国务院三峡工程建设委员会办公室三个部门的决算,此次由水利部一并公开。虽然公开部门总数减少,但公开范围和“不打折”。

回顾9年部门决算公开之路,从2011年中央部门在不同时段首次向社会公开决算表,到今年93个部门在统一平台集中“晒”账本;从最初公开2张表到如今8张表;从发布简单的财务收支数据,到如今机关运行经费、“三公”经费、工资福利、政府采购等关键信息统统亮相……中央部门决算公开不断加力、优化。

“部门公开的一笔笔钱,对应着政府的一项项作为。”白景明说,决算公开范围越来越广,形式越来越

多样化,不仅是如安全面交“账本”,其背后更反映了国家治理能力、预算管理水平提升。

日子更“紧”:“三公”经费继续下降

回顾9年决算公开路,“三公”经费支出始终是社会关注热点。翻阅各部门“三公”经费支出账目可以发现,账目晒得越来越细致,事项的情况说明越来越详尽。

以国家税务总局为例,由于去年国税地税征管体制改革,此次公开的部门决算为2018年原国税系统部门决算数据,其“三公”经费支出比2018年预算数下降42.6%;比2017年决算数下降8.8%。其中,公务接待费、公务用车购置及运行维护费、因公出国(境)费支出与2017年决算数相比均出现下降。

从财政部汇总数据来看,2018年中央本级“三公”经费财政拨款支出合计39.92亿元,比预算数减少17.14亿元,进一步勒紧了“裤腰带”。

数据显示,与2011年的93.64亿元相比,2018年“三公”经费支出相当于“减半”。专家表示,这充分显示出近年来有关部门大力压缩“三公”经费支出的成效。

一些专家呼吁,未来“三公”经费安排可进一步贴合实际需要。“该严控的经费一定要严控,但应该增加的经费也得增加,从而进一步优化政府支出、提高政府效率。”北京大学教授刘怡说。

问效更多:进一步提高政府花钱效益

翻阅2018年科技部的部门决算,一份关于科技文献信息专项绩效评价报告占用了6页篇幅,引起了笔者的注意。

在这份报告里,专项资金在文献采集、数据加工及文献信息服务、网络建设和设备购置等方面的使用情况和效果都被一一列出。笔者看到,这个项目绩效评价得分为93分,综合评价等级为“优”,体现出项目资金使用情况良好。



农民夏闲  
「进学堂」

夏闲时节,山东省枣庄市山亭区水泉镇邀请农技专家下乡进村,通过专题培训、现场示范等形式将农业新技术、增收致富信息送到乡亲们家门口,为实现乡村振兴提供技术支撑。截至目前,该镇共举办农民夏季集中培训30期,直接受教育群众超过2300人次。图为7月20日,在水泉镇佛山湾村,农技专家向村民传授猕猴桃脱胶病防治技术。 刘明祥 摄

# 闽西山乡 新“山观”折射时代巨变

2019四川成都  
全球人工智能峰会  
即将启幕

本报讯(李林暄)7月30日,由电子科技大学联合四川省成都市高新区共同主办的2019四川成都全球人工智能峰会将在四川省成都市高新区菁蓉汇举行。峰会以“川来蜀往 AI万象”为主题,围绕当前人工智能领域热点话题和核心技术,关注人工智能发展态势,并邀请到全球人工智能领域的学术专家和优秀企业从业者开展学术交流活动,力推人工智能产业大发展。

笔者获悉,本次峰会将有7位来自全球人工智能学领域的专家学者就人工智能的融合发展、视觉智能的挑战与实践、HAO智能的场景化运用、未来健康、交通运输中大数据的海量运用等进行主题演讲。

同时,峰会现场四川省人工智能研究院将宣布揭牌,成都高新区将会发布人工智能应用场景清单,电子科技大学也将首次集中对外发布人工智能科技成果对接清单,公布学校在全球人工智能行业中的专业排名、学科优势以及现有科研成果,建立信息和资源互通渠道,推进供需对话,让研究院与企业之间实现精准对接。

在八山一水一分田的福建,百姓“争田不种田”是常态。而今,在闽西长汀一个耕地不到4%的贫困村,却出现了“争山不种田”的稀罕事儿。

山乡新“山观”的背后,折射出千百年来未有的时代巨变。

“山上没资源,守着七分田”

上蕉村藏在武夷山脉南端的崇山峻岭里。2014年,这个闽西客家山村被定为省级扶贫开发重点村。

90年前,这里的大山对革命“立”过功。因地处长汀、瑞金中央苏区中心区域,层层叠叠的大山,为苏区提供了天然屏障;红军主力长征后,游击队靠着大山,书写了20年红旗不倒的英雄传奇,直到当地解放。

山多地少、出行不便、信息闭塞……大山,终成脱贫致富大阻碍。

虽然山上有竹,但千百年来,山里人除了用来烧柴火、打箩筐、编簸箕,不知别的用处。在山里人眼里,全村2万多亩山场没啥用

处。大家争的,是少之又少的耕地。为多种一窝庄稼,田埂削得只有巴掌宽了……

“山上没资源,守着七分田;砍柴换油盐,养猪过过年……”民歌所唱,是山里人生活的真实写照。

荒山能变钱  
田地无人争

多年前,在外开中巴车的上蕉人吴水长从乘客口中得知,福建有个地方竹山经营得很好。他来到几百公里外实地考察,果然大开眼界。

回到村子,他想说服几位“有头脑”的村民一起承包竹山、发家致富,但他们说他脑子“坏”了。其他村民也都不相信:荒山变成钱?肯定是鬼话!

没人愿意合伙,他就一个人承包。问竹山承包费多少?山里人都说:没人要,不用钱……

吴水长坚持付了15万元承包费,又请专人来管护竹山。

有专人打理,竹山越长越旺。冬春挖笋、夏秋伐竹,细水长流、四季不断,每年收入颇为可观。

山里人一边看、一边算:管护

好了,一亩竹山每年收入三百元;村里平均一家100亩,收入能有三三万元,远远超过种地的收入!

大家猛然醒悟:村里的山真能变成金山银山!

自此,山里人看山的“眼神”变了。恰逢林权改革,分山到户,大家都争着承包竹山,田地倒没人去争了。

青山“带笑颜”  
村民恋家园

这几年,来到上蕉村的人,能明显感觉到山里的巨变。

村民得到政府数百万元的财政支持,修成了17公里长的乡村公路,家家户户通上了水泥道。

一路通,百事通。以前,虽然山里有竹、林里出笋,但山路艰险,找伐竹、翻山越岭,肩挑背扛运送,辛苦所得不够工钱。现在,伐毛竹、卖山货,汽车可以开到家门、直抵山场。

公路边出现了13家竹制品厂,生产的竹席、竹筷、竹炭,远销省内和浙江。

山有灵气,宝物生焉。

以前漫山遍野、无人问津的竹

材,现在一车能卖六七千元,竹节、竹根等竹废料也能换钞票。贫困户就近到竹器厂务工,每年收入3万多元,稳稳当当摘下“贫困帽”。

这些年,又组建了合作社,种起了灵芝。如今,全村205户人家,152户建了新房,11户在城里买了房,全村有了80多辆小车。

贫困户刘成发到竹炭厂上班,又加入了灵芝种植合作社,外加女儿打工所挣,全家年收入超过10万元,盖起了新房、还清了贷款,过上了“想都不敢想”的生活。

最绿的竹、最甜的水、最纯的空气,成为山货最好的广告。村里人办起了网店,注册了商标。大学毕业后在外工作的刘桂花大前年回到山里做电商,前年销了60多万元,去年增至120多万元。

更令人欣慰的是,1年多前,村里最后11户贫困户彻底脱贫。

上蕉人感慨,家乡的大山,是宝山,是金山银山。

清理荒地、修便道、立路灯、建凉亭……这些年,富裕起来的上蕉村民用心装扮自己的家园,一个美丽的生态农场出现在青山绿水间。

(新华社 邹声文 吴剑锋)