

2019年6月27日

编辑：朱乔明 实习编辑：卢瑶

“管法的法”施行四年扫描

朱宁宁

立法是通过法定程序将党的主张和人民意志法律化、制度化的重要政治活动。《中华人民共和国立法法》(以下简称立法法)是规定国家立法制度、规范立法行为的重要法律,被称为“管法的法”。

2000年3月,九届全国人大三次会议通过了立法法,对我国的立法体制、立法权限、立法程序、立法监督等作出全面规定。2015年3月,十二届全国人大三次会议根据党的十八届四中全会决定部署,在总结立法法实施经验基础上,通过了关于修改立法法的决定。这是立法法颁布施行后的首次修改,可以说是我国立法史上一个新的里程碑。

4年过去了,伴随修改后的立法法实施,无论是国家还是地方,立法工作都取得了巨大成就。全国人大及其常委会有和地方立法权的地方人大及其常委会,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一,围绕贯彻党中央决策部署,坚持科学立法、民主立法、依法立法,充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,发挥立法对改革的引领和推动作用,坚持立法决策和改革决策相结合,坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系进一步完善,有效推动了国家治理体系和治理能力现代化进程。

人大在立法工作中充分发挥主导作用

党的十八届四中全会决定提出,健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制。修改后的立法法完善了立法体制机制和程序,加强规划统筹,规范立法活动,明确人大在立法中要发挥主导作用。

修改后的立法法实施以来,从国家层面看,全国人大常委会不断健全人大主导立法工作的体制机制,把握好立项、起草、审议等几个关键环节。全国人大及其常委会注重发挥人民代表大会立法职能,连续5年提请全国人民代表大会审议重要法律案,即2015年修改立法法、2016年制定慈善法、2017年制定民法总则、2018年修改宪法和制定监察法、2019年制定外商投资法。此外,还建立全国人大专门委员会、常委会工作机构组织起草重要法律草案制度,截至2018年12月,共组织起草或提请审议法律案70件次。

从地方层面看,近些年来,一些地方人大积极开展地方人民代表大会行使立法权的探索。比如,北京市、湖北省人民代表大会分别制定《北京市大气污染防治条例》和《湖北省水污染防治条例》。2016年,浙江省宁波市人民代表大会审议通过

《宁波市大气污染防治条例》。今年1月31日,上海市十五届人民代表大会第二次会议通过《上海市生活垃圾管理条例》。

设区的市地方立法工作稳步推进

赋予设区的市地方立法权,是立法法修改的一个重要内容,也是实施的一个重点和难点。

党的十八届四中全会决定提出,明确地方立法权限和范围,依法赋予设区的市地方立法权。为落实好党中央的精神,修改后的立法法依法赋予所有设区的市地方立法权,将享有地方立法权的城市由49个较大的市扩大到所有设区的市,同时对地方立法权限和范围作出明确规定。

修改后的立法法实施后,各省市区人大常委会、各设区的市、各有关方面做了大量贯彻落实工作。来自全国人大常委会法工委的数据显示,截至2018年底,立法法通过后新获得地方立法权的设区的市(239个)、自治州(30个)和不设区的市(4个),共有273个,已经批准272个市、州可以开始制定地方性法规。经市州人大及其常委会审议通过并报经省级人大常委会批准的地方性法规848件。其中,制定立法条例217件,制定城乡建设与管理、环境

保护、历史文化保护等方面事项的地方性法规631件。

随着修改后的立法法实施,地方立法程序得到规范,地方立法监督工作得到加强,立法工作机制也得到细化。以浙江省为例,浙江人大按照修改后的立法法的要求,进一步推进立法精细化精准化,立法选项上更加贴近改革发展和人民群众关注重大问题,出台了保障“最多跑一次”改革规定等,同时采取多种形式推进设区的市立法,确保设区的市出台了一批较高质量的法规。

备案审查工作取得实效

备案审查,是保证党中央令行禁止、保障宪法法律实施、保护公民法人合法权益的重要制度。

修改后的立法法实施之后,近年来,全国人大常委会法工委先后对有关道路交通管理、建设项目审计、计划生育管理、著名商标制度等地方性法规和有关附条件逮捕、夫妻共同债务承担等司法解释中存在的问题提出处理意见,积极督促纠正;集中开展审查研究,重点针对有关交管措施和行政处罚、行政强制的规定是否符合上位法,是否不当限制公民权利或者增加公民义务进行。与此同时,针对涉及预算审查监督、地方选举制度、行政审批制

度改革、自然保护区、公民诚信“黑名单”等内容的地方性法规中存在的与上位法规定不一致等问题,有重点地进行专项审查研究,督促予以纠正。

对规范性文件进行专项清理,也是与立法工作密切相关的一项工作。2018年7月,全国人大常委会审议通过《关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决定》,明确提出:“抓紧开展生态环境保护法规、规章、司法解释和规范性文件的全面清理工作,对不符合衔接不适应法律规定的,中央精神、时代要求的,及时进行废止或修改。”截至2018年12月,31个省(区、市)均已反馈清理工作情况,共发现需要研究处理的法规1029件,已修改514件、废止83件,还有432件已列入立法工作计划,拟抓紧修改或者废止。同时,28个省(区、市)人大常委会已经完成制定、修改大气污染防治条例工作。

目前,“有件必备,有备必审,有错必纠”已经形成机制;全国统一的备案审查信息平台正在抓紧建设并已取得重要进展,下一步还将推动地方人大信息平台延伸到设区的市、自治州、自治县。尤其是通过公布一批典型案例,纠正了一些突出的,和宪法、上位法不符合的地方性法规。(据《法制日报》)

四川成都“电子监控违法处理预约”功能正式上线

本报讯(记者 胡桂芳)6月25日,记者从成都交管局获悉,成都“蓉e行”平台的“电子监控违法处理预约”功能将于即日正式启动试运行。在经过试点运行后,成都交管局将于7月底全面推行电子监控违法处理预约机制。

据介绍,用户在办理电子监控违法处理业务时,可以通过“蓉e行”平台的“电子监控违法处理预约”功能,进行网上自助、远程预约、窗口预约等三种办理模式。其中,办理非本人车辆的简易程序电子监控违法(罚款金额不超过200元)且交通违法未处理数量不超过5笔的、在违法处理后驾驶证记分未超过12分的用户可以采用远程预约办理模式,通过“电子监控违法处理预约”功能,自助添加需要办理的车辆,选择申请处理的违法信息。符合办理条件的用户在进行人像认证后,及时上传办理的相关证件资料后,就可以提交交警部门进行后台远程处理。同时,用户还可以通过非本人车辆绑定功能,自助进行车辆绑定操作。

据成都交管局相关负责人介绍,此次“电子监控违法处理预约”功能上线的目的是为了进一步提升全市“互联网+交管服务”水平,试点推行交通违法处理“网上自助办、远程便捷办、窗口预约办”的新模式,为市民提供“普惠均等、便捷高效、智能精准”的优质交通管理服务。

陕州区检察院举办庆七一演讲比赛

本报讯(王蔚)为引导干警自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导工作,全面贯彻习近平总书记提出的“五个过硬”总要求,努力锻造高素质检察队伍,6月14日,河南省三门峡市陕州区检察院举办“迈步新征程,建功新时代”庆七一演讲比赛。

陕州区检察院党组对本次演讲比赛高度重视,安排专人负责比赛的组织协调工作,严格规范比赛流程,并从本院党组、中层干部、普通干警中选出代表组成评审团进行评审,确保了比赛的公平公正公开。经过一个半小时热情洋溢、激昂奋进、紧张激烈的演讲,共评出一等奖4人,二等奖3人,三等奖5人。

演讲比赛结束后,干警纷纷表示:这次演讲比赛陶冶情操,洗礼心灵,凝聚力量。在上级机关和院党组的正确领导下,陕州区检察院全体干警一定会团结一致,奋勇争先,为区域经济社会健康发展贡献检察力量。



6月25日,山东省枣庄市山亭区水泉镇兴国希望小学邀请交警、市场监管、安全生产等部门工作人员走进校园,分组对学生们进行道路交通、预防食物中毒等安全教育,增强孩子们的安全意识和自我保护能力,过一个平安快乐的暑假。图为水泉市场监督管理所执法人员向学生传授假冒伪劣辨别方法。

刘明祥 张印摄

这个浙南小山村缘何成为道德高地?

——解开浙江文成县叶岸村的“德治”密码

严沁 张亦盈 刘进希 王佳佳 王健

前不久,在322国道浙江省温州市文成县大岙镇龙川段,一辆失去驾驶员的重型挂车擦着护栏下坡滑行,路过的刘文忠发现异常后,不顾危险,飞身攀上驾驶室,紧急将车停靠,避免了更大险情事故的发生。事后,面对大家的夸赞,刘文忠说,像他这样的人,自己的家乡叶岸村还有很多很多。

叶岸村位于浙江省温州市文成县西坑畲族镇,随着刘文忠事迹的流传,“叶岸往事”也随之受人瞩目。人们好奇,一个小山村缘何成为道德高地?其背后,蕴藏着怎样的“德治”密码?

以德服人 榜样力量,好人引领风尚

叶岸村68岁的村委会主任徐松迪从1995年开始,就在村里当村干部,对于刘文忠的事迹,徐松迪却十分淡然:“都再平常不过了,大家谁也没觉得自己做了什么了不起的事。”村里的妇女主任邱玉解释:“像刘文忠救人这样的事,在村里可不少呢,这在我们村是一种传承。”今年60岁的胡尚君是名外来

媳妇,嫁到叶岸村已经40多年。对于叶岸村的故事,她如数家珍:1954年,13岁的徐世银在洪头山腰摘柿子跌下树,是徐仲仁背回家的;50年前的一个中午,徐周红在旁山坑潭溺水,是刚好路过的黄世元下水把她救起来的……“这些故事,孩子们爱听,我也爱讲。现在岁数大了,其他事健忘得很,但这些故事像是刻在脑子里了。”胡尚君说。

道德力量首先来自道德模范。在叶岸村,榜样引领处处彰显,在一件件好人好事的生成中,“真善美”得到赓续接力,激励着一代又一代叶岸人凝聚起共识,进而转化为行动。这种人人争做“最美”、事事争当榜样的共识,无疑是一个村庄健康发展的最好凝聚力。

以德化人 文化浸润,精神激励人心

80岁的徐世槐是一名退休教师,也是土生土长的叶岸人。2017年,他一手建立起了叶岸村的文化礼堂。各地都在建文化礼堂,叶岸村的文化礼堂如何才能更具特色?“平民英雄”这四个字浮现在他的

脑海中。

文化礼堂建好之后,徐世槐挨家挨户向村民了解他们口中的“平民英雄”故事,并将这些故事编入《叶岸村文化礼堂内容汇编》。徐世槐还特地邀请了中国音乐家协会会员赵双吾来创作村歌——《平民英雄村》。他觉得,村歌是一种能提振精气神的东西,必须要有。

“都是平民,都是老乡,一处有难,人人帮忙——”

叶岸故事,就在这样的旋律中娓娓道来。不只是村歌,依托文化礼堂的平台,叶岸的“德”文化已经通过各种形式走进村民的生活中。村里每月都会有道德模范事例宣讲,“最美文成人”“道德模范”的故事等也在村里频频宣讲。

以德立人 立下规矩,夯实制度基础

走大路,立天下。这是叶岸村很多老人常说的话。如何“立”人,除了精神的传承,亦需要制度的激励。在叶岸,“德”已不光是一个纯粹的精神意识,更是一种扎实的制度行动。

叶岸村的《村规民约》写得很清楚:村民委员会每年进行评先评优,经村两委联席会议商议后,由村民委员会表彰奖励模范遵守村规民约的家庭和村民个人;“十佳文明户”“五好家庭”“好婆婆”“好媳妇”等评比活动相继推出……叶岸村通过道德模范的评比考核与示范带动,给表彰、树典型、有奖励,从而引导村民进一步提升道德修养、传承“最美”风尚。

有正向激励,也有反向鞭策。叶岸村规定,凡违反村规民约的,经村两委联席会议商议后,由村民委员会对行为人酌情作出批评教育、公示通报、责成赔礼道歉、写出悔改书、恢复原状或赔偿损失等相关处理决定。

崇德向善,明德惟馨。党的十九大报告提出,加强农村基层基础工作,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。念好“德治经”,叶岸村无疑是成功的。叶岸以“德”为基,让见义勇为、助人为乐之风从盆景变风景、从风景变风尚,这不仅是社会主义核心价值观最朴素要素的展现,亦是一个基层社会治理的优秀实践。(据《浙江日报》)

最近,有关偷拍的新闻不少——6月20日,广东深圳警方对某品牌服装店试衣间内发现针孔摄像头的情况进行了通报,目前嫌疑人已被依法处以行政拘留10日;6月23日,河南郑州市公安局针对近日有游客在郑州入住酒店时发现插座中有针孔摄像头一事进行通报,涉事酒店目前已停业整顿,偷拍者已被抓获并将接受进一步处罚。

试衣间、酒店、民宿、出租房……针孔摄像头偷拍事件已经蔓延到越来越广的场所和范围,这无疑会让公众内心产生极大的恐慌,在媒体报道和司法视野之外,还有多少藏在暗处的摄像头在盯着我们?网友一句“以后住酒店还要带帐篷”的调侃听起来很沉重,对隐私安全的忧虑与无奈,已经成为公众生活中的一大困扰。

近年来,随着科技不断进步与发展,偷拍手段和工具不断翻新,拍摄和视频发布技术也日益升级,偷拍直播化、职业化、产业化等趋势令人瞩目。而如何织密监督之网,加大对此类行为的打击和惩戒力度,一直是治理偷拍隐私现象的重点。

从生产销售端来看,微型摄像头在很多购物平台上都可以轻易买到,卖家甚至可量身定制任何场所的偷拍摄像头。对未经国家有关部门特许而擅自生产、销售,或者虽经国家有关部门特许,但不按规定的数量、品种、规格生产、销售窃听、窃照专用器材的行为,国家明令禁止,为何一些商家依然还能在网上堂而皇之地售卖?

其次,网购平台是一道重要关卡。平台能做的,不仅是搜索关键词后找不到相关产品,而应敦促相关店铺永久下架偷拍设备,甚至关闭相关店铺。在制度设计上,职能部门也应多下些功夫,让店铺行为与平台的声誉和利益“一荣俱荣、一损俱损”。

从偷拍行为发生的场所来看,商场、酒店、民宿、洗浴等行业、企业也须加强主体责任。对这类场所的经营者来说,保障消费者方方面面的安全是其义务,因此,应该定期加强对窃听窃视设备的排查。某角度上说,这也是其经营必须付出的成本。当“房间已打扫”的挂牌变成“房间已排查”的承诺,对商家来说不失为一种比较优势,尽管个中也有颇多无奈。

从传播渠道来看,目前,社交软件上一些“分享资源”的群和微商,以及一些视频网站和APP等,是窃听窃视内容的主要传播渠道,堵上这个口子,显然需要调动更多智慧和力量。

近年来,除了隐私被偷拍,公众同样“苦之久矣”的还有个人信息泄露。在类似问题上,相关治理不能总是慢半拍,从技术到立法,再到惩戒,每个环节的完善和约束都不能少。眼下,个人信息保护法被寄予厚望,人们期待这部公民隐私保护领域的专门立法,能够有效破解现阶段的诸多窘境和难题。

当陌生人对我们的个人信息了如指掌,当试衣间、酒店房间拉上的那道帘、关上的那扇门变得形同虚设,每个人都将成为“透明人”。彼时,不仅个人的隐私与安全失去保障,整个社会生活也可能陷入混乱和恐慌。一旦人们失去了起码的安全感,幸福感便无从谈起。

信息发达的时代里,人们在公共生活中理当收获更多便捷、省心,而非处处提防、草木皆兵。当“进房间先排查摄像头”“带帐篷住酒店”“为防信息泄露用假名”等真成了某种“生存必备”,将是怎样的悲哀?

现实发展太快,一些规范跟不上,可以理解,但“跟不上”只能是暂时的,相关方面必须奋起直追,而不能把彼此的距离越拉越大。将个人隐私装进保险箱,不该是奢望。

将个人隐私装进保险箱,不该是奢望

韩超