

# 筑起儿童保护墙,靠“验身”“拉黑”够吗

幼儿园、中小学等教育机构招录教职员工时应当进行涉罪信息查询,有犯罪记录,特别是性侵犯记录的人员,不得招录聘用……不久前,重庆市出台新规旨在加强对未成年人安全保护力度。笔者调查发现,目前有多地出台类似规定,在教育领域对有严重侵害未成年人违法犯罪记录者进行“验身”与“拉黑”。

## 多地在特定职业领域建“验身”“拉黑”制度

日前,重庆出台《教职员工入职查询工作暂行办法》,正式上线运行重庆市教职员工入职前涉罪信息查询系统。该系统可查询2013年4月以来重庆市检察机关受理的所有刑事案件信息,特别是强奸、强制猥亵、猥亵儿童等性侵害案件信息。

据规定,重庆市所有幼儿园、中小学、高等院校新招录、聘用包括教学人员、行政人员、勤杂人员、安保人员等在校内工作的教职员工

时,都应进行入职前涉罪信息查询。发现有因故意犯罪被刑事处罚的,原则上不用;有性侵犯罪记录的,一律不用。

据笔者梳理,不少地方已建成侵害未成年人违法犯罪信息库并用于入职“验身”。广州市人民检察院今年5月上线运行侵害未成年人违法犯罪信息库。该信息库与教育局等职能部门对接,能查阅广州近3年所有性侵害未成年人等案件共400多条信息。另外江苏淮安等地检察机关也有类似机制。

一些地方则推出“从业禁止”制度,在一定范围职业种类“拉黑”有严重侵害未成年人违法犯罪记录者。北京市海淀区法院2017年首次对涉性侵害案件的教师宣告“从业禁止”,要求自刑罚执行完毕或者假释之日起5年内,禁止其从事与未成年人相关的教育工作。上海市检察机关联合16家单位建立了省级涉性侵害违法犯罪人员信息库和入职查询制度,防止有曾因包括性侵害未成年人在内的违法犯罪被判刑或

处罚的人员从事与未成年人密切接触的行业。

## “验身”与“拉黑”既有依据又有必要

前不久,四川巴中警方破获一起案件:当地一中学教师冯某某性侵犯一名不满14岁女生后外逃。其间他仍成功进入一所中学任教多年。有专家称,校园是未成年人熟悉的环境,但也存隐患。据中国少年儿童文化艺术基金会女童保护基金调查报告数据,性侵儿童案件中,熟人作案占比将近七成。最高人民检察院相关工作负责人也在通报中称,在性侵未成年人案件中,熟人作案比例高于陌生人。

据广州市检察机关介绍,其2018年办理的侵害未成年人案件中,教育领域未成年人被性侵害的案件占比接近10%,作案人员涉及幼儿园、中小学校的教师、保安等教职员工和校外教育辅导机构的教职人员。

重庆市谢家湾小学校长刘希娅呼吁,当前通过制度手段为在校未成年人建立“安全带”十分必要。“过去衡量一个教职员工的品行优劣,常流于纸面,对其过去有无相关恶性违法犯罪记录,难以核查。”她认为,入职查询制度建立后,教育部门对聘用人员的品行考核有了切实的法律依据。

但是“验身”与“拉黑”涉及诸多公民法律权利,需有明确法律依据。“在我国,相关法律依据清晰。”国家检察官学院副教授王韵洁称,一方面刑法修正案(九)对利用特定职业犯罪者,规定有三至五年的一般性从业禁止。另一方面,有关部门在《关于依法惩治性侵害未成年人犯罪的意见》中也有禁止相关人员从事与未成年人有关的工作、活动的规定。

## 专家建议:涉罪查询要“扩容”,从业禁止要“硬化”

一些专家提醒,当前建立“验

身”“拉黑”制度地方越来越多,同时地方分散立规方式的一些弊端也表现出来。

王韵洁提醒说,当前就业市场流动性极强,规避地方性从业禁止制度难度不高。她建议应尽快建立全国性的侵犯罪信息查询系统。

辽宁省社科院研究员冯鸣建言,入职查询和从业禁止制度应更具“刚性”。他认为,除学校教职员工外,保姆、家教、辅导机构等与未成年人接触频繁的行业都应纳入“验身”与“拉黑”范围,实行“凡人职必查询”。

刘希娅还建议,虐童等针对未成年人的严重暴力犯罪信息应纳入入职查询范围。此外,她呼吁家庭教育社会应共同努力,做好普及性教育、安全防护常识等工作。

笔者从最高检获悉,建立健全性侵害未成年人违法犯罪信息库和入职查询制度已写进最高检《2018—2022年检察改革工作规划》。

(新华社 柯高阳 范春生)

## 『宋蒙新』“越野”不能变『撒野』

“越野天堂”“隐世仙境”“世外桃园”……对于爱好户外旅游越野的人们来说,四川的美景令人流连忘返。四川省幅员广袤,地貌多样,生态旅游资源丰富,适宜于户外穿越、自驾越野旅行,因而近年来许多景区客流量逐年增多。然而,美景景致不可复制,也往往不可再生。保护好美丽的自然生态,人人都有责任。

过去几个月里,发生在四川的两起违规越野,引起不少关注。5月初,一段越野车队碾压“格聂之眼”植被的视频在网络传播。几辆越野车环绕四川理塘格聂神山景区的重要景点“格聂之眼”行驶,肆意碾压周边植被,对脆弱的高原生态造成致命伤害。6月中旬,7名“驴友”涉嫌违规穿越卧龙自然保护区大雪山,并造成1人遇难。相关管理部门依法对涉事人员作出处理,但如何文明旅游、文明越野,值得思考。

事实上,无论是自然保护区还是旅游景区,都有明文规定的生态环境保护要求。即便是普通的森林、草原,同样受法律保护。比如《中华人民共和国草原法》第五十五条就规定,“除抢险救灾和牧民搬迁的机动车辆外,禁止机动车辆离开道路在草原上行驶,破坏草原植被”。法治社会中,任何户外活动都必须合法合规,法无禁止方可。如果户外越野只图个人体验而不顾生态安全和法规红线,难免出现生态资源受损、个人违法违规受处分的多输局面。由此而言,让法治意识、生态文明素养与户外活动程度同步提升,是不容忽视的社会课题。

当前,户外旅游和越野正在成为国民休闲新潮流,这是值得鼓励的发展趋势,也是满足人民群众对美好生活向往的应有之义。但也要看到,户外活动会占用公共生态资源,让大自然留下人类活动印痕,所以需要一定水平的专业素养和对大自然的敬畏之心。甘孜藏族自治州旅游发展委原主任、熟悉户外活动的肖锋道出了“环境最小冲击”的七大原则,分别是:提前准备计划、在可耐受地面行进和露营、妥善处理垃圾、保持自然原貌、野外谨慎用火、尊重野生动物、考虑其他野外活动者。可见,参与户外活动,最不能忘的,就是绷紧生态保护这根弦。

格聂景区和卧龙保护区遭遇的问题并非个例,国内有许多经典的徒步线路,如羌塘线、洛克线、鳌太线、狼塔线、墨脱线……深入其中探险穿越的爱好者不在少数。而因为爱好者贸然行动导致失聪、动用巨大人力物力救援的新闻也屡见报端。减少对自然生态系统的人为干扰,防止发生不可逆的生态破坏,是对自然负责、对子孙后代负责的必然要求。相关部门应主动制定措施,引导户外旅游、探险、越野运动健康发展,引导爱好者提升素养、重视合规参与,从根本上减少户外活动对绿水青山造成的不良影响。

生态文明呼唤每个人养成尊重自然、保护自然的文明自觉,构建人与自然和谐共生的绿色发展方式和生活方式,让户外活动绿色起来,让越野探险文明起来,好生态才能持久惠及每个人。



近日,江苏省南京市拉萨路小学2018级9中队10名学生走进江苏出入境边防检查总站轮训大队,开展“快乐萌娃行 雏鹰进警营”主题活动。学生们观摩了民警的训练、工作和警务装备,零距离体验警营生活。图为活动现场,江苏出入境边防检查总站轮训大队教员给学生普及“警用无人机”原理。 章善玉摄

## 一诺千金 诚信做人 河南省三门峡监狱 开展诚信做人文明实践宣讲活动

本报讯(邱洪阳)为弘扬诚信精神,河南省三门峡监狱以“一诺千金,诚信做人”为主题开展了一场别开生面的新时代文明实践宣讲活动。监狱领导和部分干警职工共100余人参加了此次宣讲活动。

活动现场,参加宣讲活动的人员一起合唱歌曲《诚信中国》,青

年干警陈鑫诵读了习近平总书记关于诚信建设的重要论述,带领大家学习经典,领悟精神,感受“平语近人”。活动中,参加活动的人员观看了“社会主义核心价值观百家讲坛——诚信篇”。河南大学文学院教授王立群旁证博引了

许多小故事、小事例,从诚实无

欺、信守承诺、言行一致三个方面诠释了诚信的内涵,引导大家由浅入深,一步步加深了对诚信的本质属性和社会作用两个方面的理解,增强了诚信做人,共建和谐社会的思想意识和行动能力。

彭伟海等六名青年干警声情并茂、铿锵有力地朗诵了诗歌《与

诚信同行,做守法公民》,精彩的诗歌内容、精湛的朗诵技巧、饱满的生活激情,赢得了在场人员的阵阵掌声,产生了强烈的心灵共鸣。

分享实践感悟环节,参会的干警职工踊跃发言,分别结合自己的工作

和生活实际,从不同角度分享了自己对诚信的理解和感悟。

## 新疆博乐 将法律服务送到群众家门口

北疆7月,仲夏之夜,凉风习习。宽敞的大院里,葡萄架上已然葡萄成串。近百位村民围坐在葡萄架下。

米尔再提·吐尔地清了清嗓子,开始提问:“有谁知道,什么样的家庭才能申报平安家庭?”村民们纷纷回答:“没有人打架,没有人犯罪……”

7月17日晚,在新疆博乐市青得里镇塔木根格村,当笔者走进村民米尔再提家的“文明实践文化大院”时,他正在给村民们进行法治宣讲。

68岁的米尔再提是塔木根格村的精准扶贫户,也是村里的法治宣讲员和党的惠民政策宣讲员。

2018年5月25日,米尔再提主动向村委会申请,把自家院子办成“文明实践文化大院”。他说:“现在党的政策好,村民都住上了安居富民房,我要把党的好政策讲给更多的村民。”

在塔木根格村,“文明实践文化大院”有5个,每个院子同时又是法治文化大院。该村有8名法治宣讲员,他们将党的惠民政策、平安建设、法律法规等内容讲给村民。

青得里镇党委副书记、政法书记于瑞介绍,去年以来,该镇在22个行政村相继建立了76个“文明实践文化大院”,共选出125名法治宣讲员,通过他们的宣讲,法治理念深入人心。

如今,以“文明实践文化大院”

为依托建设法治文化阵地已成为博乐市开展平安建设的有效载体。博乐市辖五镇一乡、一个国营牧场和五个街道,各村(社区)均建有4到5个“文明实践文化大院”。

各乡镇场发挥法治宣讲员、平安建设志愿者作用,采取周一升国旗、开办农牧民夜校、入户走访发放宣传单等形式,让群众在潜移默化中受到法治的熏陶。

塔木根格村村民赛甫丁·吾斯曼是村里的养殖大户,他说:“以前,我雇人放牧都不签劳动合同,经常和雇工发生矛盾纠纷。现在,我雇人不仅要签合同,还要找村里的法律顾问帮忙把关合同内容,合同规范了,矛盾纠纷也少了。”

据了解,博乐市在开展平安建设工作中,以法治文化建设为引领,大力推进公共法律服务助力“平安博乐”建设,有力提升基层民主法治建设水平,形成时时讲法、人人学法、处处见法的浓厚氛围。

博乐市党委政法委常务副书记刘小富说:“法治宣讲员在宣讲的同时,参与矛盾纠纷调解工作,用身边的案例引导老百姓尊法守法用法,将法律服务送到群众家门口。”

近年来,博乐市创建“新疆维吾尔自治区优秀平安乡镇(街道)”8个,先后荣获“全国法治城市创建工作先进单位”“全国六五普法先进县市”“自治区优秀平安县市”等称号。(据《法制日报》)

新华社北京7月26日电 公安部26日发出交通安全预警提示,警惕暑期汛期道路交通安全风险。

据介绍,当前我国正处于主汛期的关键阶段,高温、降雨、强对流等极端和恶劣天气频繁,山洪、内涝、滑坡、泥石流等次生灾害多发,加之暑期生产作业繁忙,旅游出行集中,道路交通安全风险加大。

7月16日至23日,山东、宁夏、辽宁、云南、贵州等地接连发生车辆侧翻事故。从事故初步调查情况看,近期道路交通安全面临风险包括,低等级公路、作业道路安全风险高,急弯陡坡路段事故多发;夜间和恶劣天气下事故易多发;重点车辆和严重交通违法行为突出。

公安部要求各地公安交管部门要全面排查辖区道路特别是低等级公路、乡村道路、山区道路以及日常供社会车辆通行的内部道路、作业道路,督促推动相关部门单位及时消除道路安全隐患。以“两客一危一货”车辆和主要通行路段为重点,严查各类严重违法交通违法行为。

公安部提醒广大交通参与者,驾车出行,要保证充足的休息和睡眠,保持精力充沛,避免疲劳驾驶。雨天行车,应降低车速,加大车距。乘车出行,务必到客运站选择正规营运客车或选择具有合法营运资质的车辆和驾驶人,切勿乘坐私揽客源的“黑车”。

## 税务系统先进典型人物 参加现场交流活动

新华社北京7月30日电(记者申铖)中央文明办、国家税务总局7月30日在京联合举办了全国道德模范与身边好人(中国好税官)暨全国税务系统先进典型现场交流活动,分享了12位“中国好税官”代表的感人事迹。

交流活动现场,国家税务总局局长王军表示,大家不忘初心、牢记使命,既见信仰信念,又见人格风骨,更见家国情怀和至诚大爱,燃起几十万税务人的磅礴力量。

这次现场交流活动以人物推介、视频展播、现场访谈等形式,介绍了12位代表的感人事迹,引发了现场观众的强烈共鸣。

在海拔4000米“生命禁区”忘我工作的李红菊,面对个人进退留转无私奉献的张衣高,舍小家为大家在病魔考验中担当作为的李平……这些税务干部在巩固扩大国税地税征管体制改革成果、建设高素质专业化税务干部队伍、开启高质量推进新时代税收现代化新征程中,践行着中国税务精神,成为“不忘初心、牢记使命”主题教育的“活教材”。

## 宁夏为残疾人提供 全方位法律救助服务

新华社银川7月30日电(记者杨稳玺)为满足残疾人日益增长的法律服务需求,增强残疾人的法治获得感,宁夏回族自治区将通过加强残疾人法律援助工作站规范化建设,建立残疾人法律援助工作协调机构等方式,为残疾人提供全方位法律救助服务。

据自治区司法厅介绍,宁夏各地应依托市、县(区)残联信访室设立残疾人法律援助服务机构——残疾人法律援助工作站,工作站须具有固定、无障碍化的接待场所,尽量位于临街、一层、方便残疾人来往的地方,并在显著位置悬挂“××市(县、区)残疾人法律援助工作站”标牌。工作站的受案范围、工作流程、工作时间、办公地点、联系方式等信息,应通过网站、媒体、公示栏、服务窗口等方式向社会长期公示。

同时,宁夏明确残疾人法律援助工作站的工作人员必须是同级残联工作人员,提供法律援助服务的人员必须是律师、法律工作者等专业法律人员;残疾人法律援助工作人员应当通过面谈、电话、短信、邮件、网络等方式为残疾人提供法律援助服务,每月至少一天在办公场所坐班为残疾人提供法律援助服务;残疾人法律援助服务内容包括但不限于咨询、代书、调解、协调、代理、辩护等。

此外,宁夏要求县级以上残联,协调法院、检察院、公安、司法、民政等单位,建立残疾人法律援助工作协调机构,负责研究本辖区残疾人法律援助工作的政策和计划,妥善处理残疾人法律援助工作中的重大疑难问题。

公安部提示:警惕暑期汛期道路交通安全风险