

# 优秀地名承载家国情怀,怪异地名折射诸多问题 完善法治推动公众参与地名管理

让法治精神  
融入村规民约  
倪弋

不久前,各地整改“大、洋、怪、重”的地名引起社会广泛关注。近日,民政部网站发布《民政部2019年立法工作计划》的通知,将修订《地名管理条例》列入2019年立法工作计划中。

2018年12月,民政部、公安部、自然资源部、住房城乡建设部、交通运输部、国家市场监督管理总局联合印发《关于进一步清理整治不规范地名的通知》。根据要求,各地在2019年3月前需完成摸底排查并确定拟清理整治的不规范地名清单,2019年6月底完成不规范地名标准化处理工作,9月底前完成相关的清理任务。

随着地名整治工作不断落实,《地名管理条例》的修订也更加引人关注。

## 小区命名问题突出 如何整治面临难题

“有的楼盘名称实际上是作为广告语来吸引客户的。之所以用一些夸张的名称,无非就是给人一种心理暗示,房子和小区很优越。”一位购房者谈及五花八门的楼房名称时说。

据了解,1986年已经出台了《地名管理条例》,1996年还进一步制定了《地名管理条例实施细则》。

中国政法大学法治政府研究院院长王敬波说,当时出台《地名管理条例》是应城市化发展的需要,随着市场经济发展,城市管理越来越规

范,地名管理也更加重要,更需要朝着规范化的方向发展。

2015年,民政部地名研究所科研基地首席专家、湖南工业大学地名历史文化研究院院长彭雪开在湖南考察乡镇以上地名时,每到一处,几乎都能见到不规范地名。

“比如,‘中央皇庭’‘格林威茨’‘威尼斯’等。这些不规范地名,实体不‘实’、读音咬牙、字形难写、类别不清、位置不明。总之,专名不专,通名不通,实属‘大、洋、怪、重’不规范地名,属于这次六部委重点清理整治之列。”彭雪开说。

彭雪开认为,1986年国务院发布《地名管理条例》后,从现有效果来看,并不理想。其根本原因是国家层面缺乏综合性权威管理机构。1996年,民政部依《地名管理条例》制定了《关于加强城镇建筑物名管理通知》,提出整顿治理“大、洋、怪、重”不规范地名问题,遗憾的是实施几年后废止了。

北京大学法学院教授王锡铎说,在1986年制定《地名管理条例》时,小区、社区的命名在当时还不是一个主要问题。而此次重提整顿治理“大、洋、怪、重”不规范地名行动中,有的地方几十个被列入不规范地名清理整治清单的地名中,住宅区占了大半。

王锡铎认为,新城不断拔地而起,用外国名字来命名居民区的现象,主要还是开发商的文化水准和审美趣味所致,因为开发商有命名的主导权;另一方面,开发商这么做也是迎合市场需求,这也表明了社

会上某种浮躁的心理。

## 地名涉及方方面面 整治需要系统思维

地名与居民日常生活联系紧密,地名起得不好不仅让人们听上去不舒服,而且可能会给人们生活带来困扰。

上海市民余诚(化名)认为,可以根据一个地方的文化氛围和所在地理位置等起名,地名是一个地点的代表,也是一种符号象征。

“比如,有的地方完全按照西式风格建造旅游小镇,有浓厚的外国文化气息。像这种取一个外国名字,还是可以接受的。但有些名字完全是一个大帽子,不管实际是什么就扣上去,像‘罗马’‘维多利亚’之类的名称毫无意义。”余诚说。

“从公共管理的角度来说,地名涉及公共管理的方方面面。”王敬波说,无论是城市市容市貌的管理,还是其他日常管理包括治安管理等,都需要以地名作为基础。也就是说,地名是公共管理的一个基础。此外,如果没有规范的地名,居民的生活也会受到一定困扰。

彭雪开认为,规范地名能节约城市管理及人们交往的成本。一些沿袭历史的文化地标的命名一直被人们所称赞,例如北京的“陶然亭”“百花深处”“金台夕照”等。强化对地名的管理有助于规范地名,使地名成为人们的心灵图腾,寄托人们爱家庭、爱故里、爱社区、

爱社会、爱国家的情怀,有利于提升城市的文化内涵,更好地挖掘当地历史文化,进一步弘扬中华民族地方优秀传统文化。

“随着社会经济高速发展,《地名管理条例》逐渐不适应新的社会环境,在此次地名整改行动中就出现了一些名称既是合规商标又是违规地名的矛盾。”彭雪开说。

王敬波认为,《地名管理条例》制定的时间比较早,随着城市发展,社区、居民区、湖、岛,还有一些纪念地甚至一些科技园区等新出现的需要命名的地方,原来的《地名管理条例》中都没有包含进去。

“《地名管理条例》的某些标准与现行法律制度存在不融洽之处,没有明确地名与企业的称号或者商标之间的区别。此外,过去地名命名偏重于行政审批,在命名过程中政府和社会公众怎么能够有效结合,尤其是居民怎么能够参与进行,相关的程序性规定还需要进一步完善。在地名管理当中,政府和公众的参与都是必要的。”王敬波说。

## 贯彻合作治理精神 依法有效管理地名

针对原有《地名管理条例》的不足,王锡铎认为,整改地名需要审时度势,应该充分吸收当地群众的意见。他还建议,《地名管理条例》的修订要考虑长期性,对地名的规范,需要超越管理思维,贯彻合作治理精

神,秉持地名规范化原则,体现管理和

和服务相结合的理念。“此次修订《地名管理条例》一定会尊重民意,可以考虑进一步细化具体内容。”彭雪开说,“在‘第五条’中可以增设:建立系列听取群众代表、专家、社会贤达听证制度,建立政府与民众意见不一致时协商制度。凡属地名层级不高,比如乡、镇、街道办事处区划地名的命名与更名,如果在大多数群众不同意命名与更名的,就不要改;凡属村、组层级较低的以及在地自然地名,由上级行政主管部门,依法指导在大多数群众、充分尊重在地群众及贤达人士意见,让其依法依程序自行命名或更名。大量约定俗成的古地名,不要随意变更,个别需要更改的,也要由多数群众及贤达人士去决定。”

彭雪开认为,楼宇、大厦、广场、绿化带等城镇专有地名,也应纳入常规地名管理的范围。因为这些具有一定特色的地名,完全符合一般性地名“专名十通名”的命名规则;其占有特定的地理空间,且指称明确,人们在任何情况下都可以找到。

彭雪开建议,对于地名规范管理,尽管各地具体措施不一,没有固定模式,但有基本原则与路径。中央层面在原有基础上,进一步修改完善制度框架与体系,各地要结合有关规定和当地实际,制定相应措施,推动地名管理不断走向依法管理,实现依法有效规范管理地名。

(据《法治日报》)

## 今年7月全国受理 网络违法和不良信息举报 1193.2万件

新华社北京8月8日电(记者王恩北)中央网信办违法和不良信息举报中心近日公布的统计数据显示,今年7月,全国各级网络举报部门受理举报1193.2万件。其中,中央网信办违法和不良信息举报中心受理15.7万件。

据统计,今年7月,各地网信办举报部门受理220.5万件;全国主要网站受理957万件。在全国主要网站受理的举报中,微博、百度、腾讯、阿里巴巴、新浪网等主要商业网站受理量占61.1%,达585万件。

中央网信办违法和不良信息举报中心提示广大网民,可以通过举报中心网站、12377举报电话、“网络举报”客户端等渠道,或拨打31个省(区、市)网信办举报电话以及2600余家网站举报电话,或通过19家中央新闻网站及900余家地方新闻网站和商业网站开设的“网上有害信息举报专区”,积极举报网上有害信息,踊跃参与网络综合治理,推动网络空间共建共治共享。

## 道路“机器人交警” 在邯郸“上岗”

新华社石家庄8月8日电(记者赵鸿宇)7日,“机器人交警”在河北邯郸正式“上岗”,这是由邯郸市公安局主导研发、经过公安部认证并列表的交管人工智能机器人。

此次列表的“机器人交警”共有三款,分为道路巡逻“机器人交警”、车管咨询“机器人交警”、事故警戒“机器人交警”。这些“机器人交警”具备自主感知、自主行走、自主识别等能力,能够实现全天候、全方位、全智能自动化执勤,具备协助交警进行车辆违停抓拍、停靠超时抓拍、交通指挥、人车识别、证件核验、语音交互、服务导办、现场警戒等功能。

邯郸市公安局局长马占山说,他们旨在将交通管理、执勤执法、车管服务的职能逐步赋予机器人,使之成为全天候24小时不下班的“交警”。这些“机器人交警”可以应用在火车站、机场等重要交通节点,降低交警劳动强度,缓解交通压力等。



在国网达州供电公司有这样一名员工,在部队服役15年成为营级干部后回到供电公司做了一名普通班员,这一做就是20年——他就是达州供电公司优秀共产党员、检修分公司变电运检室变电二次运检班员工吴新春。

回溯到1986年,作为家里的长子,为了给弟弟、妹妹树立一个优秀的榜样,20岁的吴新春走上了从军的道路。成绩优异的他,没有辜负家人的期许,通过两年的刻苦努力,吴新春从一名普通的维修连战士,成功考上了空军电讯工程学院的无线电报务指挥专业。“不想当将军的士兵不是好士兵。”学成之后,带着热忱的报国之心,吴新春回到部队,将所学理论知识运用到

实际训练中,经历了无数次的巡防演练,包括地对空拦截试验,精益求精,精确打击,一弹中的。

在偏远的甘肃无人区,岁月如梭,日复一日,弹指一挥间就是十年。期间吴新春经历了国家导弹发展事业各大转折,并从一名默默无闻的士兵成长为一名合格的营级干部。

2000年,天有不测风云,家里的一场变故让吴新春毅然地回到了妻子身边——他要陪伴病重的妻子走完最后一程。他放弃了深爱的技术与训练场,回到了地方成为了国家电网的一员,成为继电保护专业的一名普通员工。

无论生活还是工作,一切都是从零开始。妻子在不久之后离开了

人世,作为一名丈夫和父亲,他愧对离去的妻子和年幼的孩子,他担起了家中顶梁柱的责任。作为一名电力新兵,他拿出了军人不怕苦、不怕累的精神,刻苦钻研继电保护专业,以最快的时间融入了电力的技术体系,成为单位的骨干。千锤百炼之后,同事们那声充满敬意的“吴营长”就是最好的奖励。

国家有难,匹夫有责。在每一次沧海横流之际,“吴营长”总是彰显出军人的魄力。

2004年9月,“9·4”特大洪灾之后,接踵而来的五宝特大滑坡形成了堰塞湖,急需电力抗洪抢险,“吴营长”身先士卒,与同事们经过20多天的奋战,完成了35千伏变电站的重建及投运工作,这简直就是

一个电力建设工程奇迹,确保了受灾群众的供电需求。

2008年,“5·12”汶川特大地震后,“吴营长”参加了震中附近北川县擂鼓镇变电站的恢复重建工作,军人“不怕流血、不怕牺牲”的精神支持着他,脚踩着因余震而摇晃的路面,冒着被山顶滚落的岩石砸中的危险,吴新春冲在第一线。他像一面旗帜,代表着电力员工捍卫光明的决心与理想,给灾区人民迎接崭新的明天带来光明和希望。

2013年冬,藏区气候严寒,吴新春独自一人来到甘孜州色达供电公司,负责二次消缺工作,为他们提供技术力量支撑。在那里,他克服了高原地带的恶劣气候环境,

克服了与当地藏族群众的语言障碍,毫无保留地向当地同事传授专业知识,为加强藏区电力保障提供技术支持。工作之余,古道热肠的“吴营长”还总是以赤诚之心积极乐观地向当地群众普及电力安全知识。

2016年至2017年,吴新春又参与藏区电力援建工作,两年时间里,吴新春白暂的面庞上渐渐地铺展了出了高原红,但他依然带着招牌式的淡定笑容,无怨无悔,不图回报。

如今的吴新春,已年过半百,一副波澜不惊的样子,言语不多却韧竹在胸,变电站的二次图铭刻于心,靠着手中的螺丝刀与万用表“快”“准”去处理常规变电站的缺陷。

“千锤百炼终成钢”的军人意志让吴新春在电力系统发挥着他的“光”和“热”,不遗余力地去指导新进大学生,让他们能快速上手继电保护技术;他总是虚怀若谷,从来不把自己当做老手,自然诚恳地和

大家交流技术;他总是谦逊低调,豁达开朗,与周围同事相处融洽。他以军人的责任与担当,不忘初心、牢记使命,回报着这个集体与社会。

“吴营长”还总是以赤诚之心积极乐观地向当地群众普及电力安全知识。

草原是内蒙古生态系统的重要组成部分。保护草原有利于改善生态环境,维护生物多样性,发展现代畜牧业,促进经济和社会可持续发展。王坚呼吁,全社会行动起来,文明旅游,共同保护内蒙古大草原。

## 内蒙古:随意碾压草原可处三倍以上九倍以下罚款

新华社呼和浩特8月9日电(记者王婧)近日,内蒙古锡林郭勒草原遭越野车队疯狂碾压事件引起社会广泛关注。针对此事,内蒙古自治区林业和草原局8日向全社会呼吁,文明旅游,共同保护草原,同时提醒,随意碾压草原属违法行为,可处三倍以上九倍以下罚款。

内蒙古自治区林业和草原局草原监督检查处长王坚表示,锡林郭勒草原遭越野车队疯狂碾压事件性质恶劣,草原监督处已关注此事,

正在协助属地锡林郭勒盟多伦县草原执法部门展开调查,目前有一定进展,查清事实后将严肃处理。

夏季是内蒙古的旅游旺季。近年,随着草原自驾游走俏,随意碾压草原事件时有发生,不仅破坏了草原生态环境,还给牧民生产活动造成损失。王坚提醒,《中华人民共和国草原法》《内蒙古自治区基本草原保护条例》都明确规定,随意碾压草原属于违法行为,将予以处罚。

王坚介绍,《中华人民共和国

草原法》第五十五条规定,除抢险救灾和牧民搬迁的机动车辆外,禁止机动车辆离开道路在草原上行驶,破坏草原植被;因从事地质勘探、科学考察等活动确需离开道路在草原上行驶的,应当事先向所在地县级以上人民政府草原行政主管部门报告行驶区域和行驶路线,并按照报告的行驶区域和行驶路线在草原上行驶。

“违反上述规定,破坏草原植被的,由县级人民政府草原行政主

管部门责令停止违法行为,限期恢复植被,并可并处草原被破坏前三年平均产值三倍以上九倍以下的罚款;给草原所有者或者使用者造成损失的,依法承担赔偿责任。”王坚说。

草原是内蒙古生态系统的重要组成部分。保护草原有利于改善生态环境,维护生物多样性,发展现代畜牧业,促进经济和社会可持续发展。王坚呼吁,全社会行动起来,文明旅游,共同保护内蒙古大草原。

## 达州供电公司优秀共产党员吴新春: 不忘初心 护航电网安全

侯晓东

## 杭州 垃圾分类处罚不良信息 将纳入信用档案

近日,浙江省十三届人大常委会日前审议批准修订后的《杭州市生活垃圾管理条例》。该条例明确逐步推行生活垃圾分类投放信息纳入个人信用信息系统的制度。

据了解,杭州市2010年起全面推行垃圾分类。2015年12月《杭州市生活垃圾管理条例》开始施行。

此次修订后的条例给出了新的生活垃圾分类标准,分别是有害垃圾(红桶)、可回收物(蓝桶)、易腐垃圾(绿桶)和其他垃圾(黄桶)。

条例指出,违反规定投放生活垃圾的,由城市管理行政执法部门责令改正;拒不改正的,对个人处以二百元以下罚款,对单位处以五百元以上五千元以下罚款。

此外,杭州市还加大了对生活垃圾收集、运输单位的处罚力度。条例规定,生活垃圾收集、运输单位违反规定的,由城市管理行政执法部门责令改正,可以处以五千元以上三万元以下罚款;情节严重的,处三万元以上十万元以下罚款。

违反条例规定受到的行政处罚,依照《浙江省公共信用信息管理条例》等有关规定应当作为不良信息,依法记入有关个人、单位的信用档案。

(据中国文明网)

身边的美德善行

