

# 打好水源保护攻坚战 确保饮水安全

编者按

水质安全与每个人的生活紧密相连。饮用水源地保护法规是水源地保护的重要内容和关键环节,直接影响着水源开发利用和配置、水源地布置、水源地人类活动、饮用水水质等一系列问题,因此,科学合理的饮用水源地保护法规体系对于保障饮用水安全和人民身体健康极为重要。

据悉,我国先后颁布了《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水法》等国家法律和《中华人民共和国水污染防治法实施细则》等行政法规对饮用水源地保护进行了相关规定。国家环境保护局、卫生部、建设部、水利部、地矿部联合颁布《饮用水水源保护区污染防治管理规定》,规定了饮用水地表和地下水水源保护区的划分和防护、保护区污染防治的监督管理以及奖励与惩罚等内容。各地方政府则针对本地的实际情况因地制宜地制订了专门的水源地保护管理条例,如《上海市黄浦江上游水源保护条例》等,或在环境保护条例和水污染防治条例中对水源地保护进行了相关规定,如《江苏省长江水污染防治条例》等。在这样的背景下,我国的水源地保护取得了重要进展,但随着中国的城镇化进程不断加快,水源地保护中存在的各种问题也开始凸显,来自水量和水质的双重挑战严重制约了中国社会经济的可持续发展。如何全面深入地推进水源地治理体系改革,推动水源地保护多方共治,构建因地制宜的水源地保护可持续机制,是未来水源地保护中面临的重大课题。

本期,我们就来看看我们应该如何打好水源地保护攻坚战。

地方动态&gt;&gt;&gt;&gt;

## ● 西双版纳州加强饮用水源地森林保护

近年来,云南省西双版纳州全面加强生态保护,把天然林保护和群众饮用水安全作为改善生态、提高群众生活水平的重要工作来抓,贯彻落实饮用水源地森林保护法律法规,积极推进饮用水源地森林保护规划工作,建立健全饮用水源地森林保护长效机制,饮用水源地森林保护工作取得明显成效。

目前,全州共有饮用水源点2260个。三县市城区、32个乡镇(街道办事处)、220个村、1900个村民小组实现了集中式供水,供水人口116.5万人;分散式供水自然村25个,供水人口7000余人。自来水普及率99%,集中式供水率99%,农村饮用水水质合格率达60%,全州城乡饮用自来水问题基本解决。去年,景洪市、勐海县、勐腊县城市集中式饮用水水质优良,达到国家二类或三类水质标准,满足水源地水质目标要求。

西双版纳州加强饮用水源地保护,目前共区划水源林面积32.06万公顷,划定饮用水水源10.4万公顷,为用水安全和饮用水源地森林的可持续利用提供保障。认真组织有关部门开展联合执法,严厉打击打击和整治破坏饮用水源地违法违规行

为。开展集中式饮用水源地环境保护专项行动,全面排查集中式饮用水源地保护区划分、立标定界情况和保护区内工业、生活、畜禽养殖等污染源、排污口情况,对保护区内的船舶、码头、道路、桥梁、住宅等与供水和保护水源无关的建筑物进行认真整改。加大对毁林开荒、乱砍滥伐、违法使用林地等破坏水源林违法违规行为的打击力度。仅2018年度,全州就查处破坏森林资源违法案件1772起。

西双版纳州积极推进饮用水源地森林保护规划工作,将引用水源林保护纳入水利发展“十三五”规划,坚持山水林田湖草综合治理。不断推进水源林保护规划,科学划定饮用水水源保护区,严格按照公益林划定界限的相关规定,将重要水库周边、江河源头地块纳入公益林建设。目前,全州各县市相继启动了水源林保护规划,州政府也印发了《西双版纳州水功能区划》《西双版纳州水资源保护规划》,划定了全州江河、水库生态红线,将28个乡镇集中式供水水源纳入规划,建立了江河、水库环境保护目标体系。(据云南网)

## ● 阳澄湖水源地保护区启用“水上天眼”

视频监控、电子警察等报警系统并不少见,可你见过连鸟飞过都能留下“痕迹”的“水上天眼”吗?近日,江苏省苏州工业园区唯亭街道阳澄湖水源地保护区正式启用技术防范系统。“有了这个系统,水源地保护区有任何风吹草动,我们都能马上知道。”唯亭街道综合执法大队阳澄湖水源地保护办公室主任洪卫保说。

一根其貌不扬的长杆,最上端是风力发电机,中间装着4块太阳能电池板,最下端有4块蓄电池。走进阳澄湖水源地保护区,矗立着的一根根“杆子”,就是新启用的技防系统。以阳澄湖水厂为中心,水源地保护区方圆500米内为一级保护区,一级保护区外方圆2公里为二级保护区,再往外1公里为三级保护区。“整套系统由实时监控系统和振动光纤周界安防系统组成,这样的‘杆子’一共有32根,一级保护区5根,二级保护区24根,还有3根安装在移动执法快艇上。”洪卫保说。

阳澄湖作为苏州战略备用水源,

水源地一级保护区禁止任何人或船只进入。“任何试图进入一级保护区的动作都会触发警报。我们在围栏上安装了振动光纤周界安防系统,连水鸟飞过都会拍照留痕。”洪卫保告诉笔者,这套系统由园区国土环保局出资330万元引进,能在苏州现有的风力、日照气象条件下“自给自足”,还能存储一定的电量,确保在无风、无光照的情况下继续运转。“摄像头每隔25分钟就能自动切换拍摄角度,能识别现场异动情况自动抓拍。”洪卫保说。

在水源地保护办公室,一面巨大的监控墙让保护区360度无死角地处于监控中。在技防系统的高清探头下,画面可以自主放大、拉近,连驳岸上的一棵水草都能看得清清楚楚。洪卫保表示,目前采取轮班形式,对二级保护区范围以内水域进行24小时全天候监视。接到警报或发现异常情况时,执法人员10分钟就能到达。

(据《苏州日报》)

## ● 南水北调水源地汉丹江水质稳定保持优

汉丹江是南水北调中线工程重要的水源供给地,陕西省占南水北调中线水源地66%的流域面积和70%的人库水量,水源保护义不容辞,任务也十分艰巨。近年来,陕西省积极主动适应国家南水北调工作从“保通水”向“保供水”转变的新形势,积极推进汉丹江流域水源涵养区保护科学化、规范化、常态化,确保中线安全稳定供水。

据悉,陕西省政府印发并组织实行了《陕西省水污染防治工作方案》以及年度工作方案,通过签订目标责任书、及时研判预警通报、强化核约谈督办等一系列措施,系统推进汉丹江流域水环境质量改善。同时,陕西省严格执法监管,持续开展汉丹江流域水污染防治、集中式

饮用水源地、工业园区等专项执法检查,突出环境问题大排查大整治行动,严厉打击环境违法犯罪行为。

此外,陕西省积极贯彻落实“河长制”,坚持“预防为主、保护优先”的原则,严格落实中央和陕西省委、省政府关于汉丹江流域水污染防治决策部署,扎扎实实国家和陕西省“水十条”,通过加快环保基础设施建设,确保污水处理厂高效运行,充分发挥减污效益;积极开展水污染突发事件处置预案演练,提高突发环境事件的处置能力;完善汉丹江流域水环境监测体系,积极构建生态屏障,确保丹江库区上游水质安全。

(据央广网)

## 水源地 如何干净又美丽

孙云洁

进入炎热夏季,农业、工业、生活用水迅速增多,水质安全再次成为人们关注的话题。为保护水源地,确保人们拥有干净的“水缸子”,新中国成立以来规模和力度最大的饮用水源地整治行动,也是污染防治攻坚战的七大标志性战役之一,正从长江流域向全国纵深推进。来自生态环境部的一组数据显示,2018年,全国1586个水源地问题整改完成率达99.9%,5.5亿居民的饮水安全保障水平得到提升。从2019年7月份起,生态环境部将按月调度并公开通报各地整治进展。今年年底前,全国所有县级以上城市将完成水源地环境保护专项整治。

### 问题严重亟需整治

依水而居,以水定城,饮用水水源地是一个城市的命脉。然而,受工农业生产和人类活动的影响,水源地环境问题可谓形势严峻。

在对长江经济带县级、其它省份地市级的水源地的排查整治中发现,涉及31个省(区、市)276个地市1586个水源地的6251个环境违法问题中,主要分为生活面源污染、农业面源污染、旅游餐饮、工业企业、交通穿越、非法排污口等几大类。

首都北京交通发达,但在某些区域,发达的交通对水源地保护却构成了一定的威胁。据北京生态环境局相关负责人介绍,北京水源地整治最难解决的是交通穿越问题。2018年北京整治的45个年度问题中,有一类就是桥梁跨越水源地问题,涉及50多座桥梁改造。桥梁上如果出现危险化学品车辆倾翻、雨污水流入水体等情况,就可能影响水源地安全。

水资源分布不均以及污染问题,让一些中国城市陷入缺水的困境。“千湖之省”湖北是长江经济带沿江岸线最长的省份,但据湖北水利厅的数据,2017年湖北省人均水资源量并不很高。2018年6月19日,审计署发布《长江经济带生态环境保护审计结果》发现,截至2017年底,9省份56个饮用水水源地一级保护区内存在排污口、养殖场等建设项目;3省的7个城市饮用水水源地和71个乡镇饮用水源地断面水质超标。

“目前水源地保护形势依然严

峻,一些饮用水水源地保护区划定不清,边界不明、违法问题多见,环境风险隐患突出。”生态环境部相关负责人表示。

### 保护向纵深推进

饮用水水源地保护关系到千家万户,一步也不能懈怠。全国的水源地保卫战从长江经济带展开。

2016至2017年,国家开展了长江经济带饮用水水源地环保执法专项行动,对沿江11省市对地级以上饮用水水源地开展排查整治。进入2018年,更大规模的水源地督查风暴在全国展开。2018年5月20日,生态环境部对长江经济带11省县级、其他省份市级地表型饮用水水源地展开督查。

生态环境部联合水利部在全国开展的集中式饮用水水源地环境保护专项行动提出,水源地保护要从“划、立、治”三个方面进行,即保护区划定、设立地理界标警示标志、环境违法问题整改,最终是要实现饮用水水源地水质安全得到保障。

两年的时间里,水源地保护攻坚战取得了突出的进展,各地通过取缔搬迁、工程建设、水源地迁建调整等多种措施,开展精准整治,大量历史遗留环境违法问题得到清理。

2017年,中央环保督查组在山东督察时发现,山东济南卧虎山水库一级保护区内存在46处别墅,别墅均建设在水库边上,生活污水对水源地污染严重,要求其立刻整改。当年济南就加大投资,拆除了卧虎山水库一级保护区内的别墅群,如今原地已经通过绿化实现景观

改造。

据报道,2018年,四川省累计投入资金35.48亿元,取缔关闭工业企业66家、旅游餐饮165家,整治排污口及排洪沟等72个;深圳市宝安区需要完成一级水源保护区493栋建筑物的清理处置,涉及麻布、径贝两个整村搬迁;2018年11月,北京市与河北省签订了《密云水库上游潮白河流域水源涵养区横向生态保护补偿协议》,以水量、水质、上游行为管控三方面指标,对河北省承德市和张家口市相关县区进行生态保护补偿。

“2018年已完成长江经济带11省份县级及以上水源地整治,2019年需在此基础上完成其它20省(区、市)和新疆生产建设兵团县级及以上水源地环境问题清理整治,涉及156个地市527个县899个水源地3626个环境问题。”

虽然如此,部分地区进度落后,存在不能完成任务的风险。生态环境部指出,按照“一个水源地、一套整治方案、一抓到底”的原则,生态环境部对水源地问题整改一抓到底,加大督促整改力度,落实地方政府水环境保护主体责任,确保群众饮水安全。

### 生态治理还一方美丽

水源地保护是一项综合工程,需要系统的生态修复和治理。在四川,人们正在探索水源地生态保护的新路径。

生态环境部科技财务司巡视员朱广庆表示,四川是长江上游重要生态屏障和水源涵养地。做好四川

生态环境治理和保护工作,筑牢长江上游生态屏障,是长江保护修复攻坚战的重要组成部分。

“奔腾浩荡、蜿蜒曲折的岷江水,滋养了四川的土地,这片土地上的人民在此繁衍生息,一代又一代传承下去”,眉山地处岷江中段,境内有多条支流汇入岷江,作为岷江上游生态保护屏障的重要支点,将保护与治理共同发力成为眉山市治理的关键。专项计划实施以来,眉山市加大治理力度,以境内小流域综合治理为突破,同时保证水源地整治达标。

思蒙河是青神县内重要河流,也是境内岷江最大的支流。当地着重打造生态景观带建设,建设以海菜花为主题的林地景观。为了降低农药化肥使用量,思蒙河沿岸原种植蔬菜、油菜土地进行流转,构建沿河生态缓冲带,有效地保护了水质安全。思蒙河的治理实现了自然修复与人工治理的有机统一,对于水生态的保护至为重要。同时优美的环境吸引了众多的游客前来参观,众多知名企业纷纷投资,带动了当地经济的发展。

一些水源地所处风景秀美的地方,是人们旅游度假的好去处。而按照水源地保护的法律规定,禁止在饮用水水源一级保护区内从事网箱养殖、旅游等可能污染饮用水水体的活动。据报道,2018年中央环保督察“回头看”发现,吉林省四平市在二龙山水库饮用水水源地保护区内大搞旅游开发建设,严重威胁水源水质安全。到下半年,当地进行了整改,清退了游船等旅游设施。

(据《人民日报海外版》)

