

铁路法修订草案征求意见稿发布

禁止霸座与惩戒失信行为等拟入法

近日，国家铁路局发布《中华人民共和国铁路法(修订草案)》(征求意见稿)(以下简称《征求意见稿》)，对铁路运输、铁路建设、铁路安全管理等做了大幅度修改。鼓励社会资本投资建路，禁止强占座位、缺陷产品召回、行政约谈信用规制监管等被写入《征求意见稿》。

现行铁路法1990年9月7日经七届全国人大常委会十五次会议审议通过，自1991年5月1日起实行。这部法律实施以来，在保障铁路运输生产秩序和运输安全，推动铁路建设顺利进行，促进铁路事业发展等方面发挥了积极作用。

20多年来，历经2013年撤销铁道部成立中国铁路总公司，实现铁路政企分开，组建国家铁路局由交通运输部管理，今年中国铁路总公司更名为中国国家铁路集团有限公司，铁路的规划建设、运营管理、投融资模式发生了很大的变化。但随着社会主义市场经济体制的不断健全和改革开放的不断深化，铁路成网、高铁的快速发展，其中不少内容已明显不适应。

我国现行的铁路法自1991年5月1日实施后，2009年8月27日第一次修正，2015年4月24日第二次修正。但是第二次修正也仅仅是将铁路运价的权限进行了修改，由原铁道部移交给铁路运输企业。

据了解，《征求意见稿》一共8章93条，比现行铁路法增加了两章，现行铁路法是6章74条。

鼓励社会资本投资建路

在铁路行业管理和政府监管基本制度方面，将铁路政企分开改革

确定的铁路行业管理和监管基本制度在法律上予以明确，规定了国务院相关部门、地方人民政府和国家授权机构在行业管理方面的职责分工。现行铁路法规定，国家铁路是指由国务院铁路主管部门管理的铁路，或者社会资本投资控股的铁路”。而地方铁路定义为“由地方人民政府授权的铁路”修订为“由地方人民政府授权机构或者社会资本投资控股的铁路”。

在铁路投资建设基本制度方面，明确了分层规划、分类投资原则，鼓励社会资本投资建路。《征求意见稿》提出，国家鼓励和支持通过多种融资形式筹集铁路建设资金。列入铁路规划的各类项目，除法律法规另有规定外，均向社会资本开放。国家依法保障各类投资者的合法权益。

土地征收工作拟入法

将国务院文件形式确立的铁路土地综合利用政策上升到法律层面。《征求意见稿》提出，铁路建设用地和综合开发用地，依照有关法律、行政法规的规定办理。有关地方人民政府应当支持铁路建设，做好铁路建设征收土地工作和拆迁安置工作。已经取得使用权的铁路建设用地和综合开发用地，任何单位和个人不得非法占用。

国家有关部门、地方人民政府应当支持铁路运输企业利用现有建设用地，鼓励铁路运输企业对既有铁路站场及毗邻区域实施土地综合开发利用，促进铁路建设投资等主体对新建铁路站场及毗邻区域实施土地综合开发利用。同时明确了铁

路建设项目与其他基础设施建设项目的相关关系以及预留通道的有关要求。

补偿公益性运营亏损

在铁路运输经营基本制度方面，将铁路运输企业准入许可上升到法律层面，明确了铁路运输调度、运行图编制以及运输清算的基本要求。《征求意见稿》提出，铁路运输企业是指通过铁路线路、使用铁路机车车辆运送人员、物品的企业法人。从事公共运输营业的铁路运输企业，应当取得铁路运输准入许可证，具体办法由国务院铁路行业监督管理部门规定。

《征求意见稿》提出，国家鼓励铁路运输企业在保障安全、公平互利的基础上开放铁路线路，开展企业间过轨运输并办理直通运输业务，按照行业统一运输清算办法清算相关费用。

同时还明确了铁路运输企业的基本权利义务，以及铁路运输条件的法律地位，补充了有关运输服务质量方面的规范要求，规范了铁路运输市场各方法律关系。

将铁路公益性运输补贴机制纳入法律规范。《征求意见稿》提出，铁路运输企业应当承担公益性运输任务和公益性线路的经营任务，国家和地方人民政府承担公益性铁路建设投资主体责任，并对公益性铁路运营亏损予以补偿。

新增信用规制监管方式

把铁路改革以来监管实践探索的有益经验加以总结，上升到法律

层面。注重监管方式的创新，新增的监督管理一章中，提出了行政约谈、服务质量评估和信用规制等新型监管方式。

《征求意见稿》提出，铁路监管部门在监督检查或者事故调查中，发现存在影响铁路安全的隐患、未及时采取防范措施的，有权对有关单位的负责人进行责任约谈。

国务院铁路行业监督管理部门应当制定铁路运输服务质量标准并监督实施，建立铁路运输服务质量评估制度。

铁路有关部门和单位应当按照国家规定，对违反铁路相关法律、行政法规和规章规定的违法失信行为，进行记录、公开和惩戒。

实行缺陷产品召回制度

缺陷产品召回制度也是《征求意见稿》新增的一章。《征求意见稿》提出，铁路装备制造维修企业应当执行有关产品质量的法律、行政法规，按照国家规定执行相关标准，确保投入使用的铁路装备符合运用要求。

设计、制造、维修或者进口新型铁路机车车辆，生产铁路道岔及其转辙设备、铁路信号控制软件和控制设备、铁路通信设备、铁路牵引供电设备的企业，应当依据法律、行政法规的规定，获得相应的行政许可。

由于设计、制造、标识、维修等原因导致同一批次、型号或者类别的铁路装备普遍存在不符合保障人身、财产安全情形的，铁路装备制造、维修企业应当按照国家有关规定召回缺陷产品。

铁路装备制造、维修企业不予召回的，由国务院铁路行业监督管

理部门责令强制召回。

严禁强行登乘列车

《征求意见稿》在铁路安全管理特别是高铁安全基本制度方面，吸收了既有铁路安全管理行政法规、规章的成果，将近年来的一些制度等上升到法律层面、提高层级效力。包括铁路装备相关许可制度、铁路线路安全保护区制度等。

近年来，不时出现铁路霸座现象，引起社会广泛关注，同时对铁路监管提出新的课题。《征求意见稿》将强占他人席位且不听劝阻、干扰站车秩序且不听劝阻，或者在车站和旅客列车内寻衅滋事、扰乱公共秩序列入禁止行为。

今年春节假期，个别高铁线路发生多起孔明灯、气球等异物粘挂高铁接触网的事件，导致多起列车被迫停。《征求意见稿》规定，严禁在铁路线路两侧各500米范围内，放飞风筝、无人机、气球、孔明灯等低空飞行物或者飘浮物。

被列为禁止实施危害铁路运营安全和秩序的行为还包括：损毁、移动铁路信号装置和预警设施、铁路线路防护设施及其他行车设施，或者在铁路线路上放置障碍物；擅自进入铁路车站、线路封闭区域，或者在铁路线路上行走、坐卧；强行登乘列车、未经允许越站乘车、以拒绝下车等方式强占列车；在禁止吸烟的列车上、其他列车以及铁路车站的禁烟区域内吸烟，或者使用能够产生烟雾的香烟替代品及其他物品；拦截列车或者冲击、堵塞、占用铁路、进出站通道、站台、行车调度机构等。（据《法制日报》）

河北秦皇岛

控烟办法本月起施行

电子烟被列入烟草制品

禁止向未成年人出售烟草制品、禁止发布烟草广告、将电子烟列入烟草制品，车站站台、浴场沙滩全面禁止吸烟……从8月1日起，《秦皇岛市控制吸烟办法》(以下简称《办法》)正式实施。据悉，这是目前国内较为严格的控烟地方立法。

河北秦皇岛控制吸烟区域最广，覆盖全市域，不仅包括城市区，而且在广大农村同样适用；禁止吸烟的场所最全，车站站台、浴场沙滩全面禁止吸烟；采取的管理措施和处罚严厉，将控制吸烟工作纳入爱国卫生先进单位考核内容，禁止任何人在禁止吸烟场所(区域)吸烟和索要烟具，禁止向未成年人出售烟草制品，幼儿园、中小学校、少年宫及其周边100米内禁止销售烟草制品，禁止发布烟草广告等。

《办法》规定，市民如发现有人在禁止吸烟的公共场所吸烟，有权要求吸烟者停止吸烟，有权要求公共场所的经营者、管理者履行禁烟的管理义务。秦皇岛市控烟的公开举报电话是市长热线电话12345，市、县(区)卫生执法监督所的举报电话也将对外公布，卫生执法监督部门将依法行政，严厉查处违法吸烟行为。

(据《工人日报》)

三亚城郊检察院

启动守护海洋专项活动

近日，海南省三亚市城郊人民检察院制定《勇当先锋 做好表率“人人都是侦查员”守护海洋环境专项活动实施方案》(以下简称《方案》)，将“搜集公益诉讼线索”同“党日活动”“清洁海湾”“健康生活”有机结合起来，充分调动全院力量，充实公益诉讼“编外”队伍，守护三亚市绿水青山。

《方案》要求，以每个支部轮值一周的排班形式，固定时间到市辖区崖州湾、三亚湾、大东海、亚龙湾以及海棠湾等沿海区域开展活动，助推派驻海洋检察室和公益诉讼工作深入开展。

据悉，为强化公益诉讼检察工作，充实公益诉讼“编外”队伍，三亚城郊检察院还先后采取了对内将公益诉讼工作同派驻检察室工作结合起来，发挥检察室扎根基层、贴近群众优势；对外将公益诉讼工作同高校学生、社工组织以及蓝丝带等公益团队有机结合起来，全面提升公益诉讼检察工作。（据《法制日报》）



26年坚守,为了千万家的洁净

——记全国五一劳动奖章获得者、全国优秀环卫工人赵红霞

旦正措 于天翔

“如果再给我26年的时光，我还想当一位清掏工。”谈起自己的工作，53岁的赵红霞充满热爱。个子不高、黝黑且腼腆的赵红霞，获得过诸多荣誉：青海省巾帼建功标兵、首届青海好人、全国五一劳动奖章、全国三八红旗手、第三届全国道德模范提名奖、全国优秀环卫工人、全国住房城乡建设系统先进工作者……但她从未因这些耀眼的荣誉而停止一线工作。她是一位清掏工，是一位清掏工人的好领导，也是一位让领导放心满意的好职工，如今，她还是2019年最美奋斗者青海省候选人之一。

坚守职责,执着奉献

现任西宁市城北区市政公用服务中心副科长的赵红霞是一名共产党员，多年来她秉承“宁肯一人脏，换来万户净”的精神，始终把为人民服务记在心上。

每逢汛期降水增多，西宁市城

北区柴达木巷、建设南巷、朝阳一巷3条道路就会出现排水难、积水多的问题，严重影响了周边居民的生活。2010年7月底，城北区柴达木路10号路桥公司家属院因雨季洪水导致居民家中被淹，赵红霞带着科室的清掏工第一时间赶到居民家，在水深至腰的情况下，赵红霞面不改色，自己下水去帮助居民疏通、抽排，将积水对居民的房屋损坏程度降至最低。

党和政府对环卫工人的关心，也是赵红霞干好工作的重要动力。她常说：“这份工作很脏、很累、很苦，但组织的培养让我一直坚定不移地做好这份工作。”26年来，她克服了工作中的脏、苦、累、难、险，承受了别人的轻视与不解，用柔弱的肩膀扛起了维护城市洁净美丽的责任。

通过多年的实践和探索，赵红霞十分熟悉居民区下水管网的布局与结构，对化粪池污染物处理有很多设想和建议，她提出并参与制定了《关于筹建化粪池污染物净化利用的设想》

《建造环卫工人休息室》等建议方案，有效地促进了行业的健康发展。

“我干这份清掏工26年以来，我的家里始终都放着两张床，一张是我工作回来累得无暇洗澡时的睡床，另一张是我工作后洗完澡睡的‘安乐窝’。”赵红霞说。26年来，她发扬奉献精神，立足本职，切实贯彻为人民群众服务的宗旨，树立起新时代西环卫工人的新形象，为西宁市的环境建设、为构建绿色样板发展城市作出了重要贡献。

心怀感恩,温暖前行

“感谢党、政府及单位领导对我的认可，因为他们对我的关怀，让我倍感温暖，我将怀着一颗感恩之心做好日常的工作，以感恩之心加倍珍惜同事、朋友的情谊。”面对掌声和鲜花，赵红霞始终心怀感恩。

2014年8月，赵红霞的一位同事因工伤导致脚趾被切除。她带领

全科室成员前去看望，“我告诉他，工作有我呢！”赵红霞是这样说的，也是这样做的。6个月中，她不仅干着自己的工作，还兼顾了受伤同事的工作，工作之余，她还会带上自己做的饭菜去医院探望。

“遇到化粪池堵塞时，赵科长常常会自己下到粪井里，是一位巧能干的好同事。工作上，她是率先垂范的好领导。生活中，她是亲切温暖的好朋友。”开环卫吸粪车的张师傅说。“我希望她在退休之际，把身上的那股工作热情、韧劲传递给每个同事。”西宁市城北区市政公用服务中心心科李主任说。

劳动模范是社会的宝贵财富，赵红霞以共产党员的初心默默践行着自己的职责，她用辛勤劳动和创造性劳动，感染着身边的劳动者。

身边的美德善行

在决战决胜脱贫攻坚，全力冲刺全面小康的道路上，四川省乐山市峨边彝族自治县坚持“警务工作向脱贫攻坚聚焦，警务资源向脱贫攻坚聚集，警务力量向脱贫攻坚聚合”，着力打造公安改革新引擎，为决战深度贫困书写了浓墨重彩的一笔。

搭建人口信息平台，助力“脱贫攻坚”

补齐“无户人员”信息短板，实现“信息联通”。针对外县彝族村民无序流入峨边境内成为“黑户”，游离于扶贫规划外等问题，县公安局主动作为，会同民政、卫计等部门及所属乡镇对全县无户人员进行全面清理，实现“无户人员”信息与政府扶贫信息平台联通对接。

搭建“大数据”管理平台，实现“数据互通”。完善公安户籍和“一标三实”大数据信息，从信息采集、分析等多个方面研判规划“脱贫攻坚”，不断完善精准识别、精准帮扶、动态管理和精准考核等多个环节，形成扶贫攻坚工作中的目标识别、贫困治理、动态管理等系列过程。

建立扶贫融资平台，实现“资金融通”。充分发挥实有人口和“一标三实”信息管理平台作用，主动协调农村信用合作社、银行、民间资本等金融机构，依托实有人口和“一标三实”信息管理平台为贫困户发展种植、养殖业提供小额信贷资金支持，助推贫困户脱贫增收。

便民利民措施，服务“脱贫攻坚”

让信息“多跑路”，使群众“少走路”。一是服务科技化。投入8万余元购置出入境自助表机 and 身份证自助受理设备，进一步简化办证程序。二是服务网络化。紧跟“互联网+”时代步伐，实行网上咨询和办事预约。三是服务便捷化。启动居民身份证跨省异地受理工作，为800余名外省户籍的在峨务工人员办理了身份证，解决外省务工人员的后顾之忧。

让服务“多进门”，使群众“少出门”。组建“户籍业务服务队”，坚持“群众休假我上班，群众不便我上门，群众审批我送件”为民服务理念，为贫困户和行动不便的群众提供上门服务 and 预约服务，让群众省心省事。

让自己“多分忧”，使群众“少担忧”。针对部分困难群众在家产子，新生儿没有医学证明无法入户，而贫困户又难以承受DNA鉴定费用等问题，主动协调市上有关机构，为建卡贫困户提供免费DNA鉴定服务，使困难群众顺利办理入户手续并纳入扶贫规划。

构筑“打防控”工作格局,护航“脱贫攻坚”

落实“三防”措施，联防联控维护扶贫秩序。一是“二必二快”破侵财案件，防范受窃致贫。对涉及盗窃贫困户家禽家畜、摩托车和电信诈骗等“盗抢骗”侵财案件，严格落实“分管领导必抓、所队领导必管、案件快破、赃物快追”的警务运作责任制。二是“三警”协同治“赌毒”，防范赌毒致贫。大力开展涉赌毒治理，严格落实“治安禁赌部门端赌窝点，派出所管控赌毒社会面，刑侦部门重点打击以盗养吸刑事犯罪”等工作措施，形成工作合力，防范因赌毒致贫。三是“点、线、面”综合治理，防范事故致贫，做到在“点”上防酒驾超载、在“面”上防超载超速、在“线”上防交通事故。

落实“三进”措施，安全防范提高扶贫能力。一是普法宣传进村寨。上门指导贫困群众提高防盗窃、防诈骗、防毒品、防事故等防范意识。二是科技防范进农户。深入重点贫困村开展“送安全下乡”活动，动员贫困户安装家禽家畜防盗系统和摩托车防盗产品。三是项目服务进工地。组建2支扶贫重点工程建设项目服务队，排查整治突出治安问题。

建立“三位一体”社会治理模式，治安联动净化扶贫环境。一是主动到农村“红白喜事”户宣传交通法规，劝导违法行为。二是建立派出所与“德古”调解室联动，防范“民转型”案件发生和“两高”致贫。三是组织村民开展村民自治，在派出所指导下开展巡逻防控，强化人防物防技防，将贫困户产业发展项目纳入防控视线进行重点保护。

沈文俊