精神文明报

精神文明报社出版　全国发行代号 61—19　国内统一连续出版物 CN 51—0055

向上向善 创建创新

值班编委 杨文娟

2019年11月27日 星期三

今日 8 版

精神文明网　报社官方微信

（第172期）　总第4933期

未成年人

思想道德建设专刊

全国精神文明建设战线 全媒中心 独家报纸

直面义务教育招生、控辍保学、大班额等热点难点问题狠抓治理——

基础教育迈入全面提高育人质量新阶段

赵秀红 梁丹

今年基础教育的高频词是“质量”。全国教育大会以来，中央印发了3个文件：《关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》《关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》《关于新时代推进普通高中育人方式改革的指导意见》，对基础教育改革发展作出重大部署。

“这标志着我国基础教育迈入全面提高育人质量新阶段，贯彻落实工作已开局起步，势头良好，全面落实的任务还很繁重。”11月14日，教育部基础教育司司长吕玉刚在教育部召开的第六场“教育奋进看落实”新闻通气会上表示。本场通气会聚焦基础教育热点问题，重点介绍落实全国基础教育工作会议精神有关进展情况。

细化措施 强化配套

对标中央要求，围绕内涵建设、提高质量重点任务，教育部研究制定了系列配套政策文件。

“教育部党组最近已经通过了3个配套政策文件。”吕玉刚透露，第一项配套政策是《关于加强和改进新时代基础教育教研工作的意见》，着力健全国、省、市、县、校五级教研工作体系，明确了教研员的专业标准和配备标准，对深化教研工作改革创新提出了意见。“明确教研员的专业标准和配备标准，这是首次。”吕玉刚说。第二项配套政策是《关于加强初中学业水平考试命题工作的意见》，明确提出要依据课程标准科学命题，以充分发挥考试命题对发展素质教育的引领作用。第三项是《关于加强和改进中小学实验教学的意见》，充分发挥实验教学对培养中小学生创新精神和实践能力的重要作用。

吕玉刚透露，教育部还在研究制定加强劳动教育、改进学校体育美育工作、深化教育督导体制机制改革、激发中小学办学活力、义务教育质量评价标准、中小学生分级阅读指导，以及教师减负、教师优待办法、教师教育惩戒权等政策文件。

各地也在马不停蹄地落实中央精神，有针对性地提出了重点落实任务。据悉，目前，天津、辽宁、吉林等19个省份已提出了相关思路举措。

“不做作业母慈子孝，一做作业鸡飞狗跳。”在新闻通气会上，上海市教委副主任贾炜引用了网上的一个段子，道出在作业面前家长的焦虑。

上海把教改的触角伸到了作业上。今年9月，上海为了加强作业管理，提升作业效能，出台了《加强义务教育学校作业管理措施》，加强家庭教育指导，配套编发了“孩子做作业，家长做什么”系列家庭教育指导问答材料；统筹各学科作业总量，有序安排实践性作业、跨学科作业。

基础教育改革中，评价是指挥棒。上海市注重能力导向综合评价，出台了初中学生综合素质评价实施办法，对学生成长过程做客观记录和写实性描述，配套建设综合素质评价信息管理系统，构建包括社会考察、公益劳动、职业体验等内容的社会实践活动体系。

推动普通高中育人方式改革，也是基础教育的重点工作。在通气会上，海南省教育厅副厅长李燕仪介绍，2019年秋季学期起，海南成为全国首批实施新课程、使用新教材的省份，为了适应高考改革试点需要，全省高中都开始不同程度地选课走班，让学生在自己的“最近发展区”学习，改变了原来“齐步走”的教学模式，探索课程、教材、教学、考试、评价、招生的有机衔接。

聚焦民生热点 狠抓治理落实

义务教育招生、“三点半”难题、大班额、城镇小区配套园治理、控辍保学等老百姓关心的热点难点问题，成为本次通气会直面的重点问题。

“民办学校可以开展冬令营等活动，但是绝不能和招生挂钩。民办、公办学校的招生必须同步。”针对近日北京某民办学校冬令营报名“一票难求”的现象，吕玉刚表示，“试图通过各种手段提前招生的不合理现象，必须要改过来”。

为推动各地按照“学校划片招生、生源就近入学”的目标，形成公平完善的就近入学规则，今年年初，教育部专门印发了关于做好普通中小学招生入学工作的通知，积极稳妥推进免试就近入学政策全覆盖。

“尤其在《关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》发布后，明确要求各地要将民办义务教育学校招生纳入审批地统一管理。明年起各省份必须全面落实民办、公办中小学同步招生。”据吕玉刚介绍，2019年义务教育免试就近入学工作总体平稳，取得了新的进展，全国24个大城市义务教育免试就近入学比例达到了98.6%。

近年来，“三点半”问题成了不少家长的大焦虑。

为解决家长接送、学生课后生活等难题，教育部积极推动中小学建立弹性离校制度，鼓励学校积极开展课后服务工作，不断提高课后服务覆盖面。目前已有29个省份制定了关于建立中小学课后服务制度的意见。在全国36个大中城市里，66.2%的小学、56.4%的初中开展了课后服务，43.2%的小学生、33.7%的初中生自愿参加课后服务，参与教师比例分别为58.3%和35.1%。

大班额和控辍保学也是基础教育的热点难点问题。“2018年是近10年来大班额下降幅度最大的一年。目前，全国14个省份已提前实现大班额比例控制在5%以内的目标。”吕玉刚表示，今年以来，教育部通过加强源头控制、开展督导检查等措施，重点推动大班额比例超过6%的11个省份加大工作力度。这些省份的大班额平均比例已经由去年的11.8%下降到了目前的6.5%。

开展城镇小区配套幼儿园治理是一场“攻坚战”。“从全国来看，各地普遍加快了治理整改过程。”吕玉刚透露，截至目前，已完成整改任务的城镇小区配套幼儿园有1.14万所，占应治理总数的57%。

减负不是消除负担 是要优化负担

最近，随着地方减负实施方案的出台，“减负”这个话题又一次走进舆论场中心。

减负减的是什么负担？“是要减去强化应试、机械刷题、超前超标培训等造成的不必要、不合理的过重负担。”吕玉刚说。

减负具有必要性，但是减负并不能只是简单地降低课业难度，减少作业量。“减负要做的是，优化学生的合理负担，减负工作不能搞‘一刀切’式的减负。”吕玉刚表示，减负应按照促进学生全面发展的要求，科学减负，有减有增。要针对一些短板问题，加强德育、体育、美育和劳动实践，还应因材施教，提供选修课程、弹性作业和帮扶辅导，积极拓展学生的学习空间，保障学生达到国家规定的学业质量标准。

去年年底，教育部等九部门联合印发了《中小学生减负措施》，这是第一个全面系统推进中小学生减负工作的文件。各地积极贯彻落实，已有24个省份出台了具体实施方案。

“我们应该看到，减负是一项复杂的系统工作。”吕玉刚认为，减轻中小学生过重课业负担，需要综合施策、多方联动。对学校而言，校方应精准分析学情，注重差异化教学和个别化指导，解决好学生学习上“吃不饱”、“消化不了”、需求多样等问题。

对于家长来说，要树立科学育儿观念，理性帮助孩子设定人生目标，防止盲目攀比送孩子参加不必要的校外培训。

“各级政府和教育行政部门要树立科学的政绩观，不片面以升学率考评学校和教师，更不得给学校下达升学指标。”吕玉刚说，还要深化中高考命题改革和招生入学改革，注重考查学生综合素质，不出超标难题怪题；深化校外培训机构治理，严禁超标超前培训，完善“黑白名单”制度，切实减轻校外培训造成的过重课外负担。

（据《中国教育报》）

去年以来，浙江省湖州市吴兴区埭溪镇在驾云山、狮子山、璞心农场、月映花园等处建立了集旅游、休闲、观光、采摘和研学为一体的中小学生研学基地，孩子们可以参加由基地组织的农事体验、非遗传承和户外拓展等一系列活动。图为11月20日，埭溪镇上强小学组织学生在璞心农场开展研学活动，让孩子们增长农耕农业知识。　邓德华 摄

新闻播报

四川省关爱基金工作座谈会在成都召开

本报讯（记者 胡桂芳）为落实好慈善工作和青少年工作，11月25日，四川省关爱基金工作座谈会在成都召开。

据了解，两年来，四川省关心下一代基金会努力践行“倡导爱心奉献，致力慈善公益，倾情关爱下一代，构建和谐促发展”的宗旨，围绕精准扶贫，着力精准关爱，通过支持万名青少年夏令营活动，组织和协助困境儿童帮助、脑瘫、自闭症等特殊疾病儿童救助工程、农村贫困青年就业技能培训工程、基层关爱活动室建设工程、成长阶梯送书工程、“老少牵手，温暖童心”暖冬行动工程、关爱留守儿童工程、关爱贫困大学生“圆梦工程”等项目开展，为青少年办实事、做好事、解难事。据统计，省关心下一代基金会共募集资金6093万元，市州基金会募集资金累计5亿多元，为全省各项公益活动的开展提供了财力保障。

会议指出，各基金会要适应经济形势发展，加大宣传力度，用好公共媒体，运用新媒体，促进基金会的发展。全省各关心下一代基金会要切实履行信息公开责任，加强内部制度建设，完善机制，吸引优秀人才，加强交流合作，不断壮大基金会组织。

本期导读

阅读，是父亲送我们的财富

冬季的午后，雪后初霁的阳光照进窗棂，洒在暖洋洋的炕上。大姐倚着炕头的被褥，二姐趴在炕尾，我和小妹坐在书桌前，父亲守在火炉旁，一边看书，一边不时地往炉膛里添几块木头，我们每一个人的思绪都沉浸在手中的书里，整个房间静悄悄的。窗外冰天雪地，室内怡然温馨。（第4版）

福建宁德：让孩子们领悟“传统之美”

近年来，福建省宁德市蕉城区许多中小学陆续开展了“传统文化进校园”的活动，通过书法、国画、篆刻、古琴等课程，让学生们在接受教育的过程中，感受到传统文化的魅力。（第5版）

惩戒有尺度，教育有温度

近日，随着教育部《中小学教师实施教育惩戒规则（征求意见稿）》《广东省学校安全条例（草案修改稿征求意见稿）》相关内容的发布，教育惩戒的话题再次成为热议焦点。（第8版）

我国首次发布义务教育质量分学科监测结果

教育部基础教育质量监测中心日前发布《2018年国家义务教育质量监测——数学学习质量监测结果报告》和《2018年国家义务教育质量监测——体育与健康监测结果报告》，这是我国首次发布分学科的义务教育质量监测结果。

数学学习质量监测结果显示：学生数学学业总体表现良好，四年级、八年级学生达到中等及以上水平的比例分别为84.8%、78.8%，与2015年相比基本稳定。四年级学生数学学习兴趣高和较高的比例之和为88.1%，八年级为67.9%。

体育与健康监测结果显示：四年级和八年级学生发育整体较好，但存在学生肥胖率、视力不良检出率较高的情况。四年级和八年级学生体能达标率分别超过93.0%和85.0%。四年级学生睡眠时间达10小时及以上的比例为22.2%，比2015年下降了8.5个百分点；八年级学生睡眠时间达9小时及以上的比例为19.4%，比2015年上升了2.8个百分点。

按照2015年国务院教育督导委员会办公室印发的《国家义务教育质量监测方案》，2018年开始第二周期国家义务教育质量监测，首年监测学科是数学、体育与健康。据悉，此次监测在全国31个省（区、市）及新疆生产建设兵团抽取了331个样本县（市、区）、6680所中小学，对近20万名四、八年级学生进行了现场测试，对6000余名中小学校长，3万余名数学、体育教师开展了问卷调查。（据《光明日报》）

新观察

义务教育“体检报告”是一面镜子

付彪

毫无疑问，分学科的“体检报告”，对于指导我们提升义务教育质量，是一面很有参照价值的镜子。不难看出，重智育轻体育的问题，在社会上仍较普遍，学生体质下滑的趋势扭转不够明显。此前有调查显示，我国中小学生平均每天写作业的时间为3个小时；有关调研表明，80.4%的中学生每天睡眠不足8小时；有关报告指出，我国青少年近视发病率已高居世界第一位，到2020年，近视患病人口有可能高达7亿人。而从现实情况看，在学业压力下，公众仍普遍重智育轻其他，家长给孩子报补习班的热度不减；学校体育课被文化课挤占的现象时而发生，害怕学生受伤而减少体育课的情况也时有耳闻。

教育专家认为，创建优质均衡教育是义务教育发展的战略任务，仅靠教育部门难当大任，必须作为地方党委政府的重点工作，调度各级部门和各方力量合力办教育。各级党委政府应加大学校体育设施的资金投入，保证每所学校都有可供学生开展体育活动的硬件设施，让每个孩子都能拥有“阳光一小时”；有关部门要硬化中小学生体质健康的相关制度措施，在开齐开足体育课、减轻学生课业负担、治理校外学业类辅导班方面还需加大力度。

在改变重智育轻体育的问题上，家长也应更新观念、调整心态，遵循教育规律。孩子学习固然重要，健康也不能忽视，尤其在给孩子报补习班问题上，绝不能盲信盲从。同时，在培养孩子体育锻炼、保障孩子睡眠等方面，应该给予更多的关爱和引导。提高义务教育质量，没有局外人，家长也不是。义务教育“体检报告”这面镜子，家长也应照一照。

别让孩子“过劳肥”

张焱

过劳肥是近年常被提及的现象，说的是由于工作压力大、饮食不规律、凌晨才睡觉，工作越繁忙反而越容易变胖。是什么导致了职场人士过劳肥？调查显示，“长时间坐着工作，缺乏运动”排在原因的首位，其次是“工作繁忙，饮食不规律”，第三是“每天都很累，没精力和时间运动”。

用这些原因来解释义务教育阶段的儿童肥胖，似乎也很贴切。教育部发布的《2018年国家义务教育质量监测——体育与健康监测结果报告》。该报告显示，我国四年级和八年级学生发育整体较好，但身体形态正常比例较2015年略有下降，其中学生低体重比率略有下降，肥胖率有所上升。

缺乏体育锻炼且每天睡眠时间不足9小时是很多青少年肥胖的成因。研究显示，睡眠时间少于6小时，肥胖发病率会显著上升；学业压力和其他心理问题会影响食欲，有些孩子往往会以多食、暴食来舒缓压力。同时，因为课业负担重，缺少课后自由支配时间，而学校本应安排的体育课被挤占的情况也时有发生，使孩子更缺少运动的机会，长此以往便失去了运动的能力与爱好。这与成人的“过劳肥”何其相似。

改变这种情况，教育主管部门及学校减少课业负担、重视体育锻炼是外因，更主要的动力在于家长、孩子要转变观念。在传统认知中，四肢发达是与头脑简单相对应的，很多家长觉得孩子学习是值得投入时间的，但游戏、锻炼、参与体育运动是浪费时间，具体到运动项目，游泳、跆拳道等技能类的项目往往更受家长青睐。但事实上，体育锻炼的不仅是身体素质，也是抗挫能力，更是性格培养。

“身体是革命的本钱”，没有好的身体，何谈漫漫人生中的学习与工作。愿家长从学业竞争的一池一城中走出来，为孩子创造更多的运动机会，别让孩子“过劳肥”。

《精神文明报·未成年人思想道德建设专刊》

征订启事

未成年人是祖国未来的建设者，是中国特色社会主义事业的接班人。本报《未成年人思想道德建设专刊》自创办以来，本着高效、实用的原则，集指导性、思想性、知识性、趣味性为一体，受到社会各界人士的好评和欢迎，是德育工作者、教师、家长的好帮手，是孩子健康成长的好朋友。

《未成年人思想道德建设专刊》全年共12期，一年59元/份。有关发行事宜请与精神文明报社通联发行部联系。

联 系 人：罗玉琢

联系电话（传真）：(028)80640491

13666137676

通联地址：成都市青羊区敬业路108号T区2栋8楼

邮　　编：610091