

# 部门吵“民生架” 群众受“改革益”

## ——探访深圳坪山区的精细化“治理经”

### 我国研制出 增强抗癌疗效的 “智能光热材料”

新华社合肥12月1日电(记者徐海涛)中国科学技术大学梁高林教授课题组近期研制出一种新材料,相比目前临床常用的光热材料,其光热转换效率提升一倍以上,在光热抗癌技术领域实现了重要突破。国际材料领域顶级学术期刊《先进功能材料》日前发表了该成果。

光热疗法是继手术、化疗、放疗之后兴起的一种新型微创抗癌技术,其技术原理是将具有光热转换功能的药材注入人体,运用靶向识别技术将其聚集在肿瘤附近,再通过激光照射将光能转化为热能杀死癌细胞。

但是,当激光照射时,光热材料经常会发出荧光。发出的荧光多了,可转化的热能就少了。为了解决这个问题,国际学界研究出一种“荧光淬灭”技术,“诱导”分子间的荧光熄灭,“专心”发热。

近期,中科大梁高林教授课题组采用独特的技术方案,设计合成了出一种新型的有机小分子材料。当这种材料被癌细胞摄取后,会“智能”地先发生“分子内荧光淬灭”,再发生“分子间荧光淬灭”,通过两次“淬灭”提升材料的热转化效率。

他们进一步与中科大汪俊教授、张群教授以及安徽师范大学王广凤教授等人合作,通过理论计算和实验,均表明相对于目前常用的“诱导荧光淬灭”技术,这种新材料可将光热转换效率提升一倍以上,对活体肿瘤的光热治疗效果大大增强。

梁高林介绍,他们的新技术为临床上增强光热转换效率提供了一种可行手段,还有望应用于其它疾病的光热治疗。

### 山东将建立 国土空间规划体系 并监督实施

新华社济南12月1日电(记者叶婧)记者近日从山东省自然资源厅获悉,山东将形成全省“一张图”,到2020年基本完成省、市、县国土空间总体规划编制,并同步建立实施监督信息系统。

在构建国土空间规划体系时,山东提出建立规划“留白”机制。山东省自然资源厅厅长李琥说,对事关长远发展的重要区域、重要资源,一定要保护好、维护好,不能动;要远近结合、前瞻把握,对暂时没有想清楚、看不清白的地方,实行“留白”,为未来发展留出空间,应对城市发展的不确定性。

据了解,山东还将严格国土空间规划实施,维护规划严肃性。其中,山东强调“规划即法”意识,国土空间规划一经批复,任何单位和个人不得擅自修改、违规变更。因国家重大发展战略调整和重大项目建设或者行政区划调整经评估确需修改规划的,须经原审批机关同意后,方可按法定程序修改。

### 重庆 临空经济示范区 产业加快集聚

新华社重庆12月1日电(记者韩振)记者从重庆市发改委获悉,重庆临空经济示范区强关联产业加快集聚,一批重点企业签约、落地,去年航空产业增加值达252亿元。

2016年10月,重庆临空经济示范区获批成为国家临空经济示范区。根据批复,示范区规划总面积147.48平方公里。重庆随即按照“一核五区”的功能分区对示范区统一规划和建设。“一核”即临空经济示范核心区,“五区”即临空制造区、临空商务区、临空物流区、临空会展区、临空保税区5个功能片区。

据重庆市发改委相关负责人介绍,获批三年多以来,示范区基础设施配套不断完善,对外开放环境明显优化,临空强关联产业加快集聚。航空维修产业方面,已与新加坡新科宇航签订合作备忘录,共同组建飞机维修合资公司;与华夏航空顺利签约,投资2亿元打造华夏航空飞机维修基地,弥补重庆在民航大修板块的行业空白。在航空配套服务方面,与新加坡樟宜机场管理投资公司(CAI)共同出资组建的中新(重庆)机场商业管理有限公司,增加了零售(含免税)、餐饮、广告、休闲服务、贵宾服务、停车场等非航空性业务。

“表单上写得清清楚楚是你们局的责任,没道理让我们来兜底。”

“我们每次接到投诉就半夜去蹲点取证,处罚了好几单,但是这些货司机根本不在这200元的罚款。”

“街道没有这个事项的执法权,一定要派给我们,就只能天天去现场劝,又累又不讨好,肯定不如你们去有效果。”……

一个露天停车场的噪音扰民问题,让6个部门、2个街道打起了“口水战”。面对一个月内老百姓关于同一事件的55宗投诉,坪山区最终按照“谁出面处置最有效果的原则”,定下了由交警大队牵头、街道和生态环境局配合的联合处置方案。几场联合处置行动下来,噪音扰民问题得到了根治。

三年来,这样的“吵架”场景在深圳坪山区屡见不鲜,当笔者打开一张因“吵架”而厘清的千余类责任表单时,一场精细化的基层社会治理改革跃然眼前。

#### 一份诉求 几多烦恼

坪山区成为深圳一个行政区不

到3年,但发展速度快,已经迈入大开发、大建设的新阶段,随之而来的各类问题错综复杂,城市管理和社会治理存在点多、面广、线长、变化快的特点。

与此同时,各级政府部门的咨询、投诉、建议渠道众多,普遍存在标准不统一、流程不规范、处置不高效等情况,给市民、企业带来困扰和不便的同时,也让决策者难以全面准确把握社情民意。

经摸底发现,全区电话、邮箱、微信、APP等各类民生诉求受理渠道多达148个,百姓反映诉求流程繁琐、沟通效率低,且反馈回复少。

针对这一情况,坪山区于2017年开始探索建立“一个系统分事件、一套标准抓落实、一张表单统情况”的新型民生诉求系统。

“我们首先把受理渠道整合为电话端的12345热线、微信端的‘@坪山’、网页端的‘领导信箱’三个主渠道,并结合各渠道的技术特点和市民的使用习惯,确立了以微信端的‘@坪山’作为主推渠道的改革思路。”坪山区政务服务数据管理局局长胡轲说。

渠道整合后,诉求出现“井喷”。据统计,坪山全区2017年和2018年

的民生诉求事件总量同比分别上升200%和58%。

#### 一张表单 几多争吵

在以“整渠道、统分拨”为重点的第一轮流程优化工作结束后,坪山区启动了“并表单、缩时限”的第二轮改革。

“分级分类的过程比我想象中难多了。”胡轲说,坪山区为此编制了《事件分级分类标准(征求意见稿)》,从2017年9月开始,开启了与69家区直、驻区单位、街道以及企业、事业单位持续4轮长达3个多月的“吵架”历程。

由于各系统规则之间的分类有交叉、重叠,定义不一致等问题,不少部门对分类存在质疑。有拿出法律依据、上级规章、会议纪要振振有词的,有彬彬有礼表示坚决不会接受的,有挑出毛病把责任甩干净的。征求意见期间,指挥中心的办公室、会议室、走廊上、电话里,各种争吵声不绝于耳。

为了把责任理清,当地通过请法律顾问审查、举行专题讨论会等方式,逐步细化、规范分级分类

表单。

经过近3年的优化、拆分,目前已形成一张1003小类的责任表单。以常见的噪音为例,已从当初的5类细化到26小类,光是生活噪音就细分为装修噪音、宠物噪音、广场舞噪音等10个类别。同时,坪山区通过三轮压缩将咨询、建议、投诉事件处置时限分别压缩至1个工作日、3个工作日、1小时至7个工作日。

“在老百姓的眼里,政府就是‘一个人’,服务机制、权责关系要在政府内部理顺。”北京大学中国社会与发展研究中心主任邱泽奇说,统一的分级分类表单是整个民生诉求改革的基础,建立了为民办实事的长效机制,为政府的精细化治理提供了支撑和保障。

#### 一场改革 几多福祉

“听同事说‘@坪山’比较管用,我抱着试一试的心态提了一条早高峰期间增加一趟经坪山高铁站车次的建议。”市民王女士说,“不到2个小时,系统就回复说有不少市民提出了类似意见,会尽快协调解决。没想到半个月后的高铁调图真的增加

### 辽宁出实招鼓励 生猪规模化标准化养殖

新华社沈阳12月2日电(记者 邹明仲)记者从辽宁省农业农村厅了解到,辽宁省积极落实各项财政补贴,以“真金白银”鼓励生猪规模化、标准化养殖,支持生猪产能恢复。目前,辽宁省生猪稳产保供工作出现可喜形势、疫情防控形势保持稳定。

当前,辽宁省养殖场(户)扩产补栏积极性较高,生猪产能呈现恢复态势。全省生猪与能繁母猪存栏量从今年7月至10月均呈增长趋势,其中,生猪存栏量月均增幅为4.9%;能繁母猪存栏量月均环比增长1.4个百分点。

面对处在高位的猪价,辽宁省加大财政资金扶持生猪产能恢复力度,安排了贷款贴息资金4133万元,对符合条件的种猪场和规模猪场开展贷款贴息,鼓励生猪产能恢复;同时,配合财政部门落实非洲猪瘟扑杀补贴、调出大县奖励、生猪良种补贴等政策。

鼓励生猪规模化、标准化养殖是辽宁省推进生猪产能恢复工作的重要内容之一,现正积极推进生猪养殖项目建设和投产。今年,辽宁省有意愿开工建设的新建投资500万元以上的规模猪场达106个。

### “区块链+城市大脑” 下城平台试点 在杭州启动

新华社杭州12月1日电(记者 朱涵)区块链服务网络助力社会治理和城市大脑下城平台试点在杭州正式启动。该试点将结合区块链服务网络和城市大脑技术优势,探索更高效、透明、可信的政府服务。

这是记者从1日在浙江省杭州市召开的首届区块链服务网络合作伙伴大会上获悉的。

据了解,区块链服务网络是一个跨公网、跨地域、跨机构的全国性区块链服务基础设施平台。该网络由国家信息中心进行顶层规划,由中国银联和中国移动运用相关区块链技术及已有网络资源和数据中心进行自主研发并成功部署。

“区块链服务网络能够有效降低区块链应用门槛,有利于区块链技术的快速推广应用。”国家信息中心主任刘宇南表示,区块链服务网络将为我智慧社会建设和数字经济高质量发展提供高质量、定制化的技术服务平台支撑和可信、可靠、可扩展的基础设施服务载体。

据了解,目前区块链技术在城市大脑下城平台上已有政务服务“最多跑一次”、酒店消毒监管、道路健康生态检测三个应用场景。基于区块链服务网络低开发难度、低成本的优势,杭州市下城区在一周内就实现了接口对接、数据上链等工作。



### 四川千余名群众用歌声礼赞祖国

本报讯(记者 赵青 实习记者 李林暄)“东方红,太阳升,中国出了个毛泽东……”12月1日晚,西南财经大学光华校区体育馆内歌声嘹亮,当晚,由四川省文化和旅游厅主办、四川省文化馆承办的“壮丽七十年·放歌颂祖国”四川省庆祝中华人民共和国成立70周年群众合唱晚会”在这里举行,1000余名演员用优美的歌声颂扬祖国,表达对祖国的深情。

晚会以“八方来相聚,四面共和谐;百姓同欢乐,颂歌唱未来”为主题,分为“东方红”“我们走在大路上”“春天的故事”“中国走进新时代”“爱我中华”五个篇章,选取了18首新中国成立以来的各个年代的经典曲目,包括《我的祖国》《为祖国干杯》《中国走人新时代》《爱我中华》等礼赞祖国的歌曲作品,还有赞美四川的歌曲《天府四川》等,让观众在歌曲旋律中产生共鸣,回顾新中国70年发展的壮丽历程。

晚会总导演曾萍表示,“参加合唱晚会的演员是来自汉族、藏族以及羌族等民族的军人、自由职业者以及学生等,民族融合性强,行业覆盖面广。演员们还将多种艺术形式融入了合唱中,使表演整体呈现出了专业水准,整场演出非常成功。”

据了解,山东还将严格国土空间规划实施,维护规划严肃性。其中,山东强调“规划即法”意识,国土空间规划一经批复,任何单位和个人不得擅自修改、违规变更。因国家重大发展战略调整和重大项目建设或者行政区划调整经评估确需修改规划的,须经原审批机关同意后,方可按法定程序修改。

为了解,山东还将严格国土空间规划实施,维护规划严肃性。其中,山东强调“规划即法”意识,国土空间规划一经批复,任何单位和个人不得擅自修改、违规变更。因国家重大发展战略调整和重大项目建设或者行政区划调整经评估确需修改规划的,须经原审批机关同意后,方可按法定程序修改。

为了解,山东还将严格国土空间规划实施,维护规划严肃性。其中,山东强调“规划即法”意识,国土空间规划一经批复,任何单位和个人不得擅自修改、违规变更。因国家重大发展战略调整和重大项目建设或者行政区划调整经评估确需修改规划的,须经原审批机关同意后,方可按法定程序修改。

为了解,山东还将严格国土空间规划实施,维护规划严肃性。其中,山东强调“规划即法”意识,国土空间规划一经批复,任何单位和个人不得擅自修改、违规变更。因国家重大发展战略调整和重大项目建设或者行政区划调整经评估确需修改规划的,须经原审批机关同意后,方可按法定程序修改。

为了解,山东还将严格国土空间规划实施,维护规划严肃性。其中,山东强调“规划即法”意识,国土空间规划一经批复,任何单位和个人不得擅自修改、违规变更。因国家重大发展战略调整和重大项目建设或者行政区划调整经评估确需修改规划的,须经原审批机关同意后,方可按法定程序修改。

晚会总导演曾萍表示,“参加合唱晚会的演员是来自汉族、藏族以及羌族等民族的军人、自由职业者以及学生等,民族融合性强,行业覆盖面广。演员们还将多种艺术形式融入了合唱中,使表演整体呈现出了专业水准,整场演出非常成功。”

据了解,山东还将严格国土空间规划实施,维护规划严肃性。其中,山东强调“规划即法”意识,国土空间规划一经批复,任何单位和个人不得擅自修改、违规变更。因国家重大发展战略调整和重大项目建设或者行政区划调整经评估确需修改规划的,须经原审批机关同意后,方可按法定程序修改。

为了解,山东还将严格国土空间规划实施,维护规划严肃性。其中,山东强调“规划即法”意识,国土空间规划一经批复,任何单位和个人不得擅自修改、违规变更。因国家重大发展战略调整和重大项目建设或者行政区划调整经评估确需修改规划的,须经原审批机关同意后,方可按法定程序修改。

为了解,山东还将严格国土空间规划实施,维护规划严肃性。其中,山东强调“规划即法”意识,国土空间规划一经批复,任何单位和个人不得擅自修改、违规变更。因国家重大发展战略调整和重大项目建设或者行政区划调整经评估确需修改规划的,须经原审批机关同意后,方可按法定程序修改。