

27省份交通运输行政许可办理推进信用承诺制—— 良好信用是行政审批绿色通道通行证

来自浙江省义乌市顺辛汽车美容服务部的张金星拿到备案证后高兴地说：“没想到这么快就办结了，现在办事儿确实方便多了。”

近日，张金星到义乌市交通部门，提出申请办理机动车维修经营中的汽车美容装饰业务。工作人员在核查时发现其信用较好，符合应用信用承诺制的相关条件，当场作出准予备案的决定。

义乌市交通运输局把信用嵌入交通运输行政管理的各个环节，简化了审批程序，提高了办事效率。

据了解，目前，全国交通运输部门在诚信建设中，积极推进信用承诺制。

实行证照分离改革

交通运输信用体系建设是整个社会信用体系建设的重要组成部分。

社会信用体系建设是社会治理和公共管理的重要手段，是政府职能转变和推进“放管服”改革的重要内容。

从2019年11月10日起，“证照分离”改革在浙江省全面推广实施。

第一批106项涉企行政审批事项，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等方式，实施“证照分离”改革。

截至目前，浙江省交通运输厅厅对照《“证照分离”改革全覆盖试点事项清单》(中央层面设定，2019年版)涉及交通运输的38个相关事项进行梳理，25个省级事项与国家级事项(交通运输部)实现对应，其中7个事项实行告知承诺，18个事项实行优化审批服务。

一些地方根据自身实际出台了告知承诺事项审批服务指南。以浙江为例，义乌、杭州、丽水、衢州、绍兴等市，分别推出部分事项经营许可服务指南、实施方案、告知承诺事项监管方案等，从制度层面对审批依据、办理方式、办理时限、受理机构等作出明确规定。

浙江省交通运输厅体改处副处长徐凯桥告诉记者：“省交通运输厅持续推进‘最多跑一次’改革，从容缺受理到信用告知承诺，把信用查询嵌入审批系统，对信用良好的申请人实现‘信任在先、事后核查’，让守信者畅行天下、失信者寸步难行，助推行业治理体系和治理能力现代化。”

信用好可享受更多便利

在行政审批许可中，义乌市在浙江省率先实行信用告知承诺制。

义乌市在行政审批事项中推出信用承诺，引导申请人在办理行政许可时对自身信用状况、申请材料真实性以及违约责任作出的公开书面承诺，对符合信用条件的承诺人采取“瑕疵受理”“缺件受理”“材料替代”“容缺信封”等方式，给予其简化审批程序等便利措施。自2016年以来，共收到信用承诺2074份。

据义乌市交通运输局政策法规科科长陈润云介绍，全市在道路运输场站经营许可、公路用地林木砍伐更新许可和机动车维修备案经营3个审批事项中实行信用告知承诺制。

在充分告知申请人许可条件和标准后，申请人签订信用承诺书，交通运输部门当场作出准予许可的决定，自2018年实施以来，共采用告知承诺制办理审批36件。

2019年11月13日，义乌市效合供应链管理有限公司办事员到廿三里行政服务中心交通窗口申请办理

普货车道路运输证时，发现自己忘记携带道路运输达标车辆核查记录表(货车)原件。

就在办事员正着急时，窗口工作人员告知，按照规定可对该公司进行信用核查，核查显示信用为B级。根据义乌市行政审批容缺受理相关制度规定，窗口工作人员让该单位签订“容缺受理承诺书”，并提供了自制的信用信封，即先给予受理、待申请人材料补充完成后直接出证。

“信用+政务服务是我们的特色工作，信用好的申请人可以在行政审批中享受到更多的便利，比如在法人方面，有机动车维修经营备案和公路用地林木砍伐、更新许可的信用告知承诺；在自然人方面，出租车驾驶员从业资格注册的审批条件放宽，还有面向所有申请人的信用容缺信封等。”陈润云告诉记者，“良好的信用相当于行政审批的绿色通行证。”

信用承诺纳入事中事后监管

像义乌这种宽进严出、先办后审的做法，正在浙江以及全国部

分地区推行。

陈润云介绍，信用承诺生效后，该局定期将相关信息上传到全市信用信息共享平台，把信用承诺纳入主体信用记录，作为对行政相对人实施事中事后信用分类监管、信用等级评定的依据之一。

如果申请人违反信用承诺的，今后将不再享受相关信用承诺制度，并会被扣除一定的信用分值。

然而，告知承诺制办理并不意味着申请人取得审批后就万事大吉，还需进行现场核查，看是否符合行业标准。如果发现不符合条件，要进行整改甚至有可能撤销审批。

“实行信用告知承诺制，进一步优化了交通运输行业的营商环境，深入推进‘最多跑一次’改革和信用体系建设，从而使‘群众跑’向‘工作人员跑’‘数据跑’转变。”陈润云说。

据了解，最近，义乌市被国家发改委、人民银行确定为首批12个社会信用体系建设示范城市之一。

截至目前，浙江、安徽等27个省市在交通运输领域行政许可办理中，都在加速推进信用承诺制，在提高效率的同时，也为加强事中事后监管提供了依据。(《法制日报》梁士斌)

广东法院2019年 为外来务工人员 追回工资2.33亿元

新华社广州1月13日电(记者周颖)广东省高级人民法院1月13日对外通报，广东法院加大民生执行力度，2019年为外来务工人员追回工资2.33亿元。

广东高院通报称，2019年全省法院共执结各类案件90.6万件。其中，全年共执结追索抚养费、劳动报酬等涉民生案件13779件，执行到位金额7.45亿元。

通报称，对涉民生和服务民营经济类案件，广东高院落实善意执行理念，尽最大可能减少对民营企业、当事人生产经营的影响，先后出台“不动产清场交付”“规范财产保全工作的意见”，并通过统一失信限制消费标准等措施，严格规范纳入失信和限制高消费举措的适用。

此外，广东高院还将法院执行工作纳入平安建设和依法行政考评体系，将失信惩戒、支持执行、行政机关拒不执行纳入考核范围。广州、佛山、珠海、东莞等地法院建立粤港澳大湾区执行联动平台，实现珠三角6市法院信息互查共享。联动优势助推执行强制力提升，广东法院全年共发布失信被执行人名单36.6万人，限制高消费64.8万人。

南京打掉12个 黑社会性质组织

新华社南京1月12日电(记者沈汝发)据南京市委政法委发布的信息，2019年以来南京市已打掉12个黑社会性质组织，52个恶势力犯罪集团，破获九类涉恶案件2798起，刑拘犯罪嫌疑人6621人，查封涉黑涉恶资产15.6亿元。

自开展扫黑除恶专项斗争以来，南京市针对群众反映强烈的套路贷、非法放贷、暴力讨债突出问题，开展多轮集中打击行动，全市共打掉涉贷犯罪团伙180个，抓获犯罪嫌疑人1600余人，全市涉贷类警情案件显著下降。南京市纪委监委坚持“打伞破网”主攻方向，查处了一批黑恶势力背后关系网和“保护伞”案件，全市共立案审查涉黑涉恶腐败和“保护伞”42人，问责推动工作不力人员44人。

同时，南京市开展对黄赌毒和黑恶势力听之任之、失职失责甚至包庇纵容、充当“保护伞”问题专项整治。整治期间，共检查娱乐场所1.3万余家次，限期改正554家。共破获涉黄涉赌刑事案件153起、刑事拘留580人、治安处罚1883人，查处涉毒违法犯罪人员480人，缴获各类毒品8.04公斤。共同追责基层党组织11个，立案调查失职失责人员6人，诫勉问责6人。

另外，围绕群众反映突出的民生问题，南京市全力开展八大领域乱象专项整治，有关部门出台13份制度文件，严厉打击了非法放贷、货车公司非法经营、保健市场问题乱象，突出整治了“黑渣土车”“黑救护车”“黑出租车”“黑物业”等垄断资源、强迫交易、欺行霸市以及操纵经营“黄赌毒”等行为。



近日，四川省广安市政法系统的法律工作者和社会普法志愿者，抓住临近春节农村返乡团年人员较多的时机，走进乡村，通过讲座、发放宣传资料和接受咨询等形式，把“法治年货”赠送给乡亲。图为工作人员在石笋镇文化广场向乡亲们宣传禁毒知识。邱海鹰 廖小兵 摄

安徽亳州进一步规范身边好人推报评选工作机制

本报讯(邹雨寒 燕语信)日前，安徽省亳州市文明办出台《关于进一步规范身边好人推报评选工作的通知》(以下简称《通知》)，采取六项措施进一步规范身边好人推报评选、表彰奖励、点赞评议和动态管理等工作，充分发挥身边好人示范引领作用，营造学习模范、争当好人的浓厚氛围，促进“我推荐我评议身边好人”工作制度化、规范化。

《通知》指出，要严格把关，建立档案，层层上报，逐级评选，规范开展“五级好人”评选活动。要善于总结提炼各级好人事迹精神内涵，突出领军人物，发挥“灯塔”效应；市文明办将从评选出的“亳州好人”中选择最能代表“厚德亳州”形象的典型人物，择优逐级推报参评“安徽好人”“中国好人”，适时推报参评全省、全国道德模范。

《通知》强调，要真实客观推报群众身边的好人好事，确保其人其事符合公民基本道德规范，为群众所认可，并严格执行走访核实程序，候选人属地单位要对走访结果真实性负责。

《通知》强调，要加大宣传力度，强化礼遇保障。要充分发挥媒体的舆论宣传和监督作用，运用广播电视、报刊、网络、户外宣传栏等，深入宣传“好人好事”，使广大群众学有榜样、赶有目标，自觉践行社会主义核心价值观，引领文明新风尚。适时组织开展以道德模范与身边人为主题的文艺创作、曲艺表演等比赛，鼓励利用视频、音频、图片、文字、绘画等多种形式，艺术化再现身边好人的动人故事；鼓励运用群众喜闻乐见的评书、快板、戏曲、歌舞等不同形式，生动传播身边好人的善行义举。采取以奖代补方式，利用社会力量持续推动“好人好事”宣传。自2020年1月1日起，2人及以上群体获评各级好人称号的，将按照相关文件规定标准，以组为单位进行奖励，颁发一份奖励金。继续落实重大活动、参观游览、公共交通、医疗保障、社会尊崇、劳动就业、子女就学和住房保障等八项举措及为各级好人“送喜报”制度。

近年来，亳州市积极开展“我推荐我评议身边好人”活动，“中国好人”上榜数量已连续四个年度位居全省第一。2019年共评出“亳州好人”59人，获评“安徽好人”13人(12组)，上榜“中国好人”17人(12组)，获评第六届全省道德模范及提名奖7人(5组)。截至2019年底，亳州市共上榜“中国好人”163人，获评“安徽好人”及提名奖134人，评选“亳州好人”442人，开展道德模范和身边好人基层宣讲活动107场，好人不断涌现并形成规模效应，展现出“厚德亳州”的良好形象和文化内涵。

盐边县开展 走访慰问道德模范 和身边好人工作

本报讯(盐文)为发挥道德模范、身边好人的带头示范作用，弘扬好风气、传递正能量，按照市委宣传部、市文明办相关要求，四川省攀枝花市盐边县委宣传部、县文明办组织开展各级道德模范和四川好人、攀枝花好人走访慰问工作，在新春佳节来临之际，送上党和政府对道德模范、身边好人的关怀与关爱。

县委宣传部、县文明办在走访过程中，做到了提前联系、上门走访。每走访一位，都和被访对象促膝交谈，详细了解他们的生产生活情况和存在的困难，对榜样和好人存在的心理负担进行疏导，鼓励他们继续弘扬好风气、传递正能量，发挥好示范带动作用，引导全社会讲道德、尊道德、守道德。被访对象发自内心地感谢党和政府对自己的关怀关爱，表示将珍惜荣誉，再接再厉，发挥好示范引领作用，做新时代文明风尚的倡导者和引领者。

在做好道德模范和身边好人走访慰问工作的同时，盐边县坚持把学习宣传道德模范、身边好人作为精神文明建设的重要抓手，广泛开展道德模范、身边好人事迹巡讲巡演活动，充分发挥道德模范、身边好人示范带动作用，宣传推送好人、典型信息20余条，让道德模范、身边好人事迹家喻户晓、深入人心，推动了全社会形成人人争做模范典型的良好氛围。截至2019年底，全县共有全国道德模范提名奖1人，中国好人候选人1人，四川好人13人，攀枝花市道德模范5人，攀枝花好人17人。

用公益诉讼反就业性别歧视值得期待

张智全

最高人民检察院日前联合全国妇联下发《关于建立共同推动保护妇女儿童权益工作合作机制的通知》。通知针对国家机关、事业单位招聘工作中涉嫌的就业性别歧视问题，规定检察机关可以发出检察建议，或者提起公益诉讼(1月8日《法制日报》)。

由检察机关对就业性别歧视问题提起公益诉讼，这在我国司法史上还是首次。此举不仅彰显了用公益诉讼反就业性别歧视的司法价值取向，而且也意味着今后在反就业性别歧视的法治实践中，公益诉讼将有更大作为。这让我国受就业性别歧视的职场女性，对用公益诉讼捍卫自身的合法权益有了更多期待。

就业性别歧视，简而言之就是在就业中存在的性别偏见。通常情况下，主要是指用人单位对女性的不平等对待。作为一种与现代文明格格不入的社会痼疾，职场中对女性的性别

歧视，既有违人人人生而平等的基本人权，又践踏了法律红线。我国妇女权益保障法、劳动法、就业促进法等法律明确规定，妇女享有平等就业权利，任何单位或组织不得实施就业性别歧视，对妇女实施了就业性别歧视的用人单位，将承担相应的法律责任。

然而，出于录用女性员工可能因其生育、哺乳以及生理等特殊因素会增加用工成本的考量，面对法律关于不得对妇女就业实施性别歧视的严肃规定，不少用人单位总是打着岗位有特殊要求的幌子，变着法对女性求职者出台一些与男性员工不一样的就业政策。这种变相的性别歧视，不但人为地抬高了妇女的就业门槛，也在无形中助长了性别歧视在职场上的进一步蔓延，最终导致法律对妇女平等就业权利的保障形同虚设。从这种意义上来看，依法对有违法理的就业性别歧

视“不”，无疑是公平保护妇女就业权利的题中之义。

实事求是地讲，现实中不少遭遇就业性别歧视的职场女性都知道用人单位的行为违法，也有依法讨说法的念头，但往往取证难和成本、精力等因素影响，加之自身诉讼专业知识的缺乏，都不愿与用人单位对簿公堂。同时，由于被侵权女性员工依法维权成功的案例仅具有个案意义，不可能对用人单位产生广泛的威慑警示作用，实施就业性别歧视的用人单位只需向胜诉后的个别女性员工承担法律责任，其他女性员工如要维权，还须提起诉讼。换言之，个人的诉讼维权，还不能形成个案效应，用人单位在对个案承担法律责任后，完全有可能继续对没有提起诉讼的其他女性员工实施就业性别歧视。在这种情况下，由检察机关提起公益诉讼，显然对依法反就业性别歧视具有重大的现实意义。

相比之下，由具有专业优势的检察机关提起公益诉讼，不仅可以解决职场女性遭遇性别歧视后诉讼维权面临的诸多掣肘，还可以在更大范围内，对存在性别歧视的用人单位起到以儆效尤的警示效应，倒逼其在公益诉讼的高压威慑下，主动取消性别歧视的不合理规定。可见，以公益诉讼来遏制就业性别歧视，不失为公平保障妇女平等就业权利的良好，值得充分肯定。

归根结底，依法反就业性别歧视，既有赖于被侵权者及时果断地进行维权，也有赖于公益诉讼的有效发力。特别是在个人维权渠道不畅、且警示效应不佳时，公益诉讼的及时到位和大范围发力，更有利于在全社会形成依法反就业性别歧视的浓厚法治氛围。一旦反就业歧视的公益诉讼形成了常态，有违法理的就业性别歧视，必将在浓浓的法治正能量中无可遁形，进而销声匿迹。