

《保障农民工工资支付条例》审议通过 “黑名单”制度日趋完善 用法治手段治理欠薪顽疾

杜晓 邓清月

近日,国务院常务会议审议通过《保障农民工工资支付条例(草案)》,明确用人单位主体责任、政府属地责任和部门监管责任,要求按约定及时足额支付农民工工资。

该条例规定,建设单位未满足施工所需资金安排的,不得开工建设或颁发施工许可证,建立拖欠农民工工资“黑名单”,对拒不支付拖欠工资的可依法申请强制执行,涉嫌犯罪的移送司法机关处理。

每逢岁末年初,农民工欠薪问题备受关注。近年来,随着国家对拖欠农民工工资问题治理力度持续加大,“黑名单”制度日趋完善,农民工权益有了更加坚实的保障。

齐抓共管治理欠薪 重点关注欠薪企业

“等了两个月,工资总算是到手了。”务工人员刘强(化名)高兴地说。刘强来自广西山区,为了改善家中生活条件而来到建筑工地务工。刘强说,几个月前,当他得知工资有可能被拖欠时,感到心乱如麻却又无能为力。在被拖欠工资的第二周,他和其他工人与包工头协商未果后,便找到了有关部门反映情况。随后,当地政府委派劳动监察部门对具体情况以及劳动合同进行核实,责令承包公司在年前付清工资。“最后公司调动了一笔紧急资金,我们才拿到了工资,非常感激政府部门。”刘强说。

目前全国多地都为农民工讨薪纠纷建立了法律援助绿色通道。比如在天津市,农民工若申请法律援助不仅免于经济困难审查,还能享受优先受理、优先指派、优先办理的“三优”服务。

近年来,随着治理力度不断加大,拖欠农民工工资的现象日趋好

转。但值得注意的是,欠薪问题尚未彻底解决。

不久前,人社部劳动保障监察局副局长李新旺在接受媒体采访时说,经过多方努力和多年治理,欠薪高发、多发的态势得到明显遏制。据国家统计局监测调查,被欠薪农民工比重从2008年的4.1%,下降到2013年的1%,2018年这一比重已下降到0.67%。全国劳动保障监察处查的欠薪案件、拖欠金额及涉及人数3个指标也均呈逐年下降趋势,近年下降幅度都在30%以上。

中国社会科学院评价研究院院长荆林波认为,解决农民工工资拖欠问题是一个长期任务,除了需要国家对相关法律法规不断进行完善细化之外,还需要社会公众广泛参与和进来,共同解决、防治。各政府部门之间应该及时有效沟通信息,充分利用现代化数据库,做好信用评估与失信登记。

2019年7月,人社部举行了根治欠薪专项行动新闻发布会。人社部劳动保障监察局局长王程在会上说,根治欠薪需用铁腕,建立拖欠农民工工资“黑名单”,加大对欠薪违法失信行为的惩戒,就是其中之一。

对此,中国人民大学法学院教授刘俊海认为,不仅要欠薪公司纳入“黑名单”,还要做好企业评估,对即将欠薪、极有可能欠薪的企业同样也要重点关注,必要时可以考虑列入“黑名单”。“恶意拖欠或逾期不主动配合调解工资拖欠问题的失信企业一旦被列入‘黑名单’,在拖欠工资问题未得到纠正前,应该暂停该企业项目审批,禁止其承揽业务,并通报该企业工商注册地地行政主管部门。”刘俊海说。

完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》,其中指出,充分运用信用激励和约束手段,加大对诚信主体激励和对严重失信主体惩戒力度,让守信者受益、失信者受限,形成褒扬诚信、惩戒失信的制度机制。

信用惩戒加强衔接 信息瓶颈亟须打通

2019年1月,人社部副部长邱小平在国新办举行的国务院政策例行吹风会上介绍称:“我们从去年开始实施拖欠农民工工资‘黑名单’管理制度,并且和国家发展改革委等30个部门签订了《联合惩戒备忘录》。我们将加大欠薪违法行为社会公布力度,全面推行拖欠农民工工资‘黑名单’管理,对符合列入‘黑名单’的企业和有关个人做到‘应列尽列、及时列入’,并且由相关部门依职责在市场准入、招投标、融资贷款等方面实施惩戒,共有30条惩戒措施。这样的话,失信企业在全国范围内‘一处违法、处处受限’,切实提高失信违法的成本。”

刘俊海认为,各有关部门需要进一步加大衔接力度,对失信企业作出强力有效的联合惩戒,企业之后的相关商业活动也要受到其失信行为所带来的限制。在企业做出新一轮项目招工,其失信记录必须公开,便于务工人员谨慎、正确地选择雇佣公司。

为了根治拖欠农民工工资问题,除了要对失信企业进行惩罚外,还可以对诚信企业作出褒奖,起到正向激励、惩恶扬善的作用。2016年,国务院发布《关于建立

从2019年11月15日到2020年春节前,根治欠薪冬季专项行动在全国组织开展,攻坚行动的执法范围包括雇用农民工较多的工程建设领域和劳动密集型加工制造业等。

近日召开的国务院常务会议强调,农民工为国家建设发展作出了重大而独特贡献,必须保证他们获得及时足额的报酬。要在前期专项整治基础上,用法治手段推动根治拖欠农民工工资问题。

在荆林波看来,完善信用体系、建立联合信用惩戒机制意义深远,同时还应当完善农民工工资支付保障长效机制。据荆林波介绍,2017年,人社部办公厅印发了《拖欠农民工工资三年行动计划(2017-2019)》,其中提出,以解决工程建设领域欠薪问题为重点,综合运用法律、行政、经济等手段,健全源头预防、动态监管、失信惩戒相结合的制度保障体系,用3年左右时间形成制度完备、责任落实、监管有力的治理格局,实现被欠薪农民工比重逐年下降,力争到2020年实现农民工工资基本无拖欠。

“要落实上述计划与目标,需要逐步健全源头预防、动态监管、失信惩戒相结合的风险管控体系。只有真正做到市场主体自律、政府依法监管、社会协同监督、司法联合惩处,才能切实保障农民工获取劳动报酬的权益。”荆林波说。

(据《法制日报》)



根治欠薪彰显治理温度

李斌

临近春节,农民工兄弟有没有足额拿到工资过个安心年,总会牵动人们关注的目光。近期,各省区市纷纷开展根治欠薪行动,多措并举打击欠薪违法行为。按照计划,根治欠薪冬季专项行动还剩下一个月,欠薪“清零”进入倒计时。

保障农民工劳动报酬权益,关系劳动者的切身利益,关系社会公平正义与和谐稳定。从根源上看,治理拖欠农民工工资问题,不单单是厘清谁该给钱、给多少钱的分配问题,还是一个确保劳资双方权责对等、依法维护劳动者权益的法治问题。因此,既需要在治理层面进行一揽子监管和执法,从规范企业用工管理到大力普法扫盲,从严格劳动保障监察执法到加强司法救助,各部门集中行动、各司其职、协同治理,统筹日常执法和专项整治,也需要从制度层面进行发力,加快建立确保农民工拿到“辛苦钱”的长效机制,努力构建和谐劳

动关系,从根本上实现不敢恶意欠薪、不能恶意欠薪。

从当下的根治欠薪冬季专项行动看,各省区市统一行动,各相关部门互相配合,形成了集中整治拖欠农民工工资问题的合力,切实维护了农民工的劳动报酬权益。初步统计显示,2019年度根治欠薪冬季专项行动开展的第一个月,各地共处理欠薪案件6654件,共为8.1万名农民工追发工资待遇10.75亿元。实践中,无论是推广建筑工地实名制、落实发放工资“谁承包谁负责”原则,还是设立农民工工资保证金、建立农民工工资专用账户制度,各地许多创新性举措,不断压缩恶意欠薪的存在空间,切实发挥了抓源头、控过程、治末端的治理效能。

党的十九届四中全会提出,健全劳动关系协调机制,构建和谐劳动关系,促进广大劳动者实现体面劳动、全面发展。实现这一要求,制度建设是保障。因而,根治欠薪多

发、欠薪难追讨的现象,必须把促进社会公平正义、保障农民工福祉作为一面镜子、一把尺子,审视和测量各方面体制机制和政策规定,哪个环节还薄弱就补齐哪个环节。比如,不久前国务院常务会议通过《保障农民工工资支付条例(草案)》,提出“建立拖欠农民工工资‘黑名单’,对拒不支付拖欠工资的,可依法申请强制执行,涉嫌犯罪的移送司法机关处理”。通过“黑名单”制度,构筑“一处失信、处处受限”的联合惩戒大格局,必将大大增加欠薪行为的违法成本,从源头上形成震慑力。

长期以来,农民工以其辛勤付出、诚实劳动,为国家的工业化、城镇化进程作出重要贡献。从全力帮助农民工讨薪,到推进随迁子女入学、养老医疗保险异地结算,再到推动非户籍人口落户,实现好、维护好、发展好农民工的合法权益,也见证着使改革发展成果更

多更公平惠及全体人民的初心。有法治保障、治理给力,就能把农民工合法权益维护好、劳动尊严捍卫好,就能让他们体面劳动、舒心工作、全面发展,抵达新的人生高度,创造新时代更大功绩。

习近平总书记强调:“公平正义是我们党追求的一个非常崇高的价值,全心全意为人民服务的宗旨决定了我们必须追求公平正义,保护人民权益、伸张正义。”不断织密公平正义的守护网,将推动拖欠农民工工资问题得到根治,也将创造一个更加公平正义的社会环境。



新华社北京1月2日电(记者 罗沙)记者2日从全国人大常委会办公厅获悉,全国人大常委会将于近期开通网上信访平台,让群众少跑路,让数据多跑腿,将网上信访打造成为人大信访工作的主要渠道。目前,网上信访平台开通前的各项准备工作已基本就绪。

据悉,党的十八大以来,全国人大常委会按照党中央关于“改革信访工作制度,实行网上受理信访制度,健全及时就地解决群众合理诉求机制”的重大决策部署,积极适应信息化时代发展趋势,及时启动网上信访建设工作,拓宽民意诉求表达渠道,实现群众信访网上受理、网上办理、网上答复。

机关网上信访平台开通后,信访人通过“中国人大网”进行注册登录,即可提交信访内容。

为保证网上信访平台依法、安全、规范运行,全国人大常委会信访局研究制定了《全国人大常委会网上信访须知》《全国人大常委会网上信访工作规程》等文件,明确信访人注册登记、提交信访等网上信访事项有关规定和程序,并对后台办理流程等作出明确规定和纪律要求。

据了解,网上信访平台开通后,全国人大常委会将进一步在便捷畅通管用上下功夫,在智能化建设上下功夫,在挖掘利用信访大数据上下功夫,努力提升人大信访工作信息化水平。

全国人大将开通网上信访平台

四川修正两部生态环境地方法

本报讯(记者 赵青 实习记者 李林晖)近日,四川省生态环境厅召开新闻通报会,对2019年新修正的《四川省饮用水水源保护管理条例》(以下简称《条例》)和《四川省〈中华人民共和国环境影响评价法〉实施办法》(以下简称《实施办法》)进行了解读。

四川省生态环境厅总工程师赵乐晨介绍,关于《条例》的修改内容主要是根据《农药管理条例》,明确规定了严禁在饮用水水源保护区内使用农药以及违反规定承担的法律后果,以及依据原环保部相关技术标准及要求,对地表水和地下水水源保护区及准保护区应当遵守的禁止性规定和附则中的名词术语的解释进行了修改等。关于《实施办法》的修改内容主要是根据国家环保新政策,明确了“三线一单”管控要求,规定了在政策制定、规划编制、执法监管中应当严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单管控要求等。

会上还提出,为使新修改的《条例》和《实施办法》真正落到实处,四川省生态环境厅将深入开展法制宣传,充分利用各种平台和时机,借助“环境日”、培训教育等各类活动,加强对新《条例》和《实施办法》的宣传。同时将强化法规的执行力度,在日常管理要求和制定出台的文件中,将体现出修改后的《条例》和《实施办法》的规定内容,做好相关配套工作,确保法条的规定落到实处。

江苏考察团前往自贡沿滩考察道德银行和精神文明建设工作

本报讯(付敏)2019年12月31日,江苏省扬州市江都区委宣传部以及相关部门负责人和社区书记一行11人来到四川省自贡市沿滩区考察道德银行和精神文明建设工作。

考察团先后参观了沿滩镇詹井村、詹井村史馆、仙市古镇陈家祠堂家风馆和沿滩新城龙湖远达社区道德银行、王家大院。沿滩新城龙湖远达社区于2015年1月成立了自贡市首家社区道德银行。通过多方研讨、探索试行,把个人和社会组织在社区做的好事量化为“道德币”,以家庭为单位,存入道德银行,居民可凭“道德积分”兑换相应的服务、荣誉、物品,助推居民在社区管理和建设中当先锋做表率。目前,社区道德银行累计开户5000多户,办好事、办实事8000多件,道德积分达到6万多个。

考察团成员对沿滩区道德银行和精神文明建设工作取得的成效给予了高度评价,表示沿滩区的道德银行建设工作为江都提供了新思路、拓宽了新视野,回去后将结合实际,将沿滩区的成功经验融入到新时代文明实践工作中,让先进理念在江都区落地推广。

(据《珠江时报》)

广东佛山

最美家乡人传递道德力量

黄群飞

城市的美来自人性的美,城市的温度来自人心的温度。2019年12月30日,第五届“佛山最美家乡人”公益活动暨禅城正能量点赞分享会举办,黄春鹏等10人当选佛山十佳“最美家乡人”,其中,黄春鹏、成红英在全国评选中获“全国最美家乡人”荣誉奖。

最美家乡人以爱温暖全城

用爱心温暖患者的护士、拾金不昧的环卫工、奋战在扶贫战线的基层干部、冲锋火场一线的消防员、结婚66年始终相濡以沫的老夫妻……第五届佛山十佳最美家乡人,来自不同领域、不同行业,相同的是,他们都有着感人至深的正能量故事。

2019年“最美家乡人”评选,以

“一个动人的故事,就是一段美丽的乡愁”为主题,以“孝老爱亲、仁爱善良、勇敢仗义、自强不息、敬业担当”为关键词,寻找体现人心之美、人情之真、动人的故事和最美人物,展现家乡人的真心真意和美丽乡愁。自2019年5月启动以来,活动受到全市各级文明办、广大市民与社会各界的广泛关注。经最美家乡人评选组委会审定,最终黄春鹏、成红英、李可龙、甘惠兴、龙权、陈洁冰、罗健、潘洁、彭竹娇、郑伟、禅城区妇联“爱心学堂”义教团,当选佛山十佳“最美家乡人”,每位获奖个人或团体获得2000元的正能量奖励。值得一提的是,在“全国最美家乡人”评选活动中,黄春鹏、成红英荣获“全国最美家乡人”荣誉奖。

戴上绶带,接过证书,佛山市公安局禅城分局便衣警察大队民警

黄春鹏回了一个敬礼。“获得‘全国最美家乡人’荣誉奖,是市民给予的,这是对公安工作的肯定和支持,对我今后工作的鼓舞和鞭策。”黄春鹏说。

令这名从警25年的“百变神捕”欣慰的是,儿子主动报读警校,正沿着自己走过的路,立志成为一名人民警察。

对于获评“全国最美家乡人”,成红英也表示荣幸,这是对整个行业的嘉许。“有时去治愈,常常去帮助,总是去安慰”是成红英的工作理念,她说,面对疾病,医者和病人永远是站在同一战线的战友,希望社会对医者更加尊重和理解。

禅城好人引发“森林效应”

“最美家乡人”评选始于2015

年。在连续5年的评选中,佛山市有潘柱升、廖海帆等50多人获得“最美家乡人”荣誉称号。不止最美家乡人,每一年禅城都涌现出大批好人好事,好人文化触发了禅城精神文明建设的“森林效应”。

阎光国是粤运公交公司的司机,上个月,他和四名同事乘车途经华艺装饰城西门公交站附近时,遇见前方一辆货车突然掉落两箱货物。大声呼喊货车司机没回应后,阎光国等人迅速把箱子转移到公交站边上并且报警交由石湾派出所处理,最终警方通过翻查监控找到货车车主,箱面印着“太空铝柜”的货物成功“完璧归赵”。

做好人好事,在粤运公交成了一种企业文化,9名好人中有4人来自粤运公交公司。2017年,阎光国发

起成立了佛山市公交司机志愿者服务队,至今全市超700人加入服务队,活跃在公益事业的最前线。

禅城区委宣传部副部长、区文明办主任黄连教表示,每一座城市的建设和发展都离不开精神引领和“榜样”的力量,社会的进步更需要道德力量的推动。

从一个好人到一群好人,从一群好人到一支支好人队伍,“最美家乡人”引发了精神文明建设的“森林效应”,闪耀着首善之区的城市精神和乐善文化。截至目前,禅城全区有志愿者约14.3万,涌现出各级好人(团体)达400多人。其中,中国好人11名,省道德模范1名,广东好人5名,佛山好人、最美佛山好人共69名,禅城道德人物、禅城好人共115名(含团队)。

(据《珠江时报》)