

2020年3月26日

编辑:陈早先 实习编辑:刘旭飞

推动扶贫工作制度化规范化法治化

2020年是脱贫攻坚全面收官之年。越到决胜时期,扶贫工作的难点就愈加显现。其中,如何为扶贫工作提供坚实的法治保障是难点之一。

加快扶贫开发立法是推进全面依法治国的重要内容,具有十分重要的意义。《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》明确提出,要“完善扶贫开发法律法规,抓紧制定扶贫开发条例”。但目前,国家层面的扶贫法律法规仍是空白。

扶贫开发存在诸多难点问题,必须依靠法治方式加以解决。鉴于此,多位全国人大代表呼吁,加快国家层面扶贫开发立法,将党和国家扶贫开发的政策和制度性安排等以法律形式固定下来,明确社会各界的扶贫责任、权利和义务。

● 国家层面扶贫立法仍处空白

改革开放以来特别是脱贫攻坚战打响以来,我国经过大规模农村扶贫开发,在领导体制、推进机制、精准方法等方面形成了一系列制度成果,但一直没有形成相关的法律制度将其固化。

早在2009年,国务院扶贫办就启动了农村扶贫开发法的前期工作,制定了立法方案、开展了前期调研。2012年成立了由全国人大农委、

国家发改委、财政部、国务院扶贫办等单位组成的扶贫立法工作领导小组,起草了农村扶贫开发法草案征求意见稿。此外,河南、湖北、湖南、贵州、云南、四川、重庆、广东、陕西、甘肃、内蒙、新疆等省(市、自治区)均出台了扶贫条例等地方性法规。但目前,国家层面的扶贫法律法规仍是空白。

“国家层面的扶贫开发立法,对于巩固脱贫成果,保障扶贫事业健康发展,推动扶贫开发工作走上制度化、规范化、法治化轨道,显得尤为必要和迫切。”全国人大代表、河南省扶贫开发办公室主任史秉锐说。

史秉锐认为,一方面,扶贫立法是推进扶贫开发法治建设的内在要求。从实践中看,扶贫开发工作的难点和重点在于扶贫资源配置、扶贫对象识别、各级政府 and 行业部门职责落实、扶贫项目资金管理等问题,这些问题单纯依赖政策或行政手段往往难以有效解决。通过立法可以明确扶贫开发工作的对象、标准、原则、责任、投入来源和政策措施,加强监督和检查,以法律保障提高扶贫开发管理水平和工作成效。另一方面,扶贫立法是做好2020年后减贫工作的现实需要。全面打赢脱贫攻坚战之后,相对贫困依然存在并将长期存在,扶贫工作

重心将由解决绝对贫困转向解决相对贫困。通过国家立法,强化和规范农村扶贫开发工作,确保贫困人口的基本生存权和发展权,是十分必要和迫切的。

● 扶贫工作必须纳入法治轨道

“扶贫帮困是一项长期的艰苦工作,是一项社会系统工程,需要聚集全社会的力量全力完成。但目前,扶贫开发工作依然处于无法可依的境地,严重制约了扶贫攻坚事业的健康发展。”全国人大代表、全国工商联副主席、陕西荣民集团董事长史贵禄说。

在史贵禄看来,由于自然条件恶劣、社会保障系统薄弱和贫困人口自身综合能力较差等因素,目前已经解决温饱问题的贫困人口还存在很大的脆弱性,容易重新回到贫困状态。更重要的是,贫困地区社会、经济、文化落后的状况还没有根本改观。因此,只有通过立法,才能克服种种困难缩小贫富差距。

史贵禄具体分析指出,首先,扶贫项目和资金管理亟需立法约束。党中央、国务院安排的专项扶贫投入巨大并不断增加,根据中央要求各有关部门在专项资金和重大工程的安排上积极向贫困地区倾斜,各

省、区、市也增加了配套资金。在这种情况下,只依靠政策文件还存在诸多问题和隐患,比如,扶贫资金管理不统一、扶贫资源整合难度大、随意切块分割扶贫资金、地方财政配套资金不到位、各类社会组织参与扶贫济困工作的积极性不高等。其次,扶贫开发工作主体责任亟需立法明确。目前,一些地方政府在扶贫工作中忽冷忽热,主体责任不清晰。少数基层干部素质不高,在执行扶贫工作政策时有意或无意出现了各种偏差,直接影响了扶贫工作的效果。

“因此,必须把扶贫工作纳入法治化轨道。”史贵禄认为,只有颁布一部对各界参与者都有广泛约束力的法律,才能更好地发挥扶贫开发政策的作用。

● 明确主体加强监管落实责任

谈及扶贫立法的重点,史贵禄认为必须明确几个内容。

首先,应明确扶贫工作的主体,包括扶贫工作的决策者、执行者和监督者。扶贫工作须遵循政府主导、社会参与、多元投入的原则。各级政府应当坚持精准扶贫、精准脱贫,加强对本行政区域农村扶贫开发工作的组织领导,落实脱贫攻坚

责任制。

其次,应明确扶贫开发资金来源及其用途。政府应当统筹整合财政资金,制定使用方案,提高资金使用精准度和有效性。建立完善农村扶贫开发项目库,实行农村扶贫开发资金和项目公示制度,保障群众的知情权、参与权、决策权和监督权。扶贫项目竣工验收后,受益地区应当建立管护运营制度,明确管护责任和权利义务,确保扶贫项目发挥效益。

再次,应明确扶贫开发工作的监督与考核机制。财政、审计、扶贫等有关部门应当定期对扶贫资金使用和项目实施情况进行审计和监督检查。对贫困县统筹整合使用实施精准扶贫的资金,应当根据法律、法规和资金统筹整合使用方案进行审计监督。扶贫开发主管部门应当会同有关部门建立年度扶贫开发重大项目台账,明确完成时限和责任人。

史贵禄还强调,要明确法律责任。对通过隐瞒欺骗手段获得扶贫资格的、不正当骗取扶贫资金、阻碍扶贫开发工作的扶贫对象,对违法确定扶贫对象的、滥用职权违反扶贫程序的、挪用贪污扶贫专项资金的扶贫工作人员,立法时应明确处罚措施,触犯刑法的,应依法追究其刑事责任。

(《法制日报》朱宁宁)

2019年我国法治政府建设各项工成效显著

新华社北京3月23日电(记者白阳)2019年,我国法治政府建设各项工作成效显著,全年共完成法律、行政法规起草审查项目56件,推动各地方各部门取消证明事项13000多项,办结行政复议案件21.1万件,公共法律服务不断完善。这是记者从3月23日发布的《司法部2019年法治政府建设年度报告》获悉的。

报告显示,一年来,司法部起草完成并推动出台党内法规《法治政府建设与责任落实督察工作规定》和中央依法治国委文件《关于开展法治政府建设示范创建活动的意见》,在中央层面建立起督察和示范创建“两手抓”的工作机制。先后部署开展食品药品监管执法司法专项督察,营造法治化营商环境、保护民营企业发展专项督察和法治政府建设全面督察工作,发现问题214项,倒逼各地加大依法行政工作力度。

2019年,司法部着力加强重点领域立法,完成外商投资法实施条例、国家科学技术奖励条例(修订)、保障农民工工资支付条例、食品安全法实施条例(修订)等审查工作。围绕机构改革、政府职能转变和“放管服”改革等重要改革任务,推动修改49部行政法规;围绕营造市场化、法治化、国际化营商环境,推动修改8部法律、4部行政法规;围绕深入推进“互联网+政务服务”,推动修改6部行政法规。

2019年,各级行政复议纠错率达16.04%,其中国务院行政复议裁决纠错率达26%。针对办案中发现的共性违法问题,各级行政复议机关共制发行政复议意见书4319份,提升了依法行政水平。

在公共法律服务方面,司法部建成省、地(市)、县(区)、乡(镇)四级公共法律服务实体平台4.1万余个,常驻实体平台法律服务人员8.1万余人。推动构建大调解工作格局,全年共排矛盾纠纷405.6万件,调解矛盾纠纷931.5万件。组织20多万律师、基层法律服务工作者担任全国村(居)法律顾问,在全国2600多个县(市、区)开展律师调解试点。司法部服务基层法治政府建设能力提升明显,共协助基层政府制定规范性文件约7万件,提出法律建议40.5万条。

近日,贵州省余庆县公安局龙家派出所所在法制宣传上下功夫,进村入户为村民讲解交通安全、电信诈骗等有关法律知识,助力形成自觉学法、守法、用法的良好氛围。图为龙家派出所民警在光明村开展宣传。

罗胜撰 摄



一生挚爱三尺讲台

本报记者胡桂芳

——记陕西西安铁路职业技术学院教授赵岚

“一路走来,我只是坚持把眼前的事尽力做好,只是坚持了一名教师应该坚持的事。”每当听到别人对自己的称赞时,赵岚总是微笑着谦虚地说自己做得还不够。

任职于陕西西安铁路职业技术学院交通运输学院的赵岚,是城市轨道交通运营管理专业及高速铁路客运乘务专业带头人、省级示范项目建设负责人、全国交通运输职业教育教学指导委员会城市轨道交通类专业教学指导委员会城市轨道交通类专业教学指导委员会委员,曾多次被评为学院优秀教师,获评“全国优秀教师”“高等学校教学名师”“陕西省师德先进个人”“陕西省教书育人楷模”等荣誉称号。33年的辛勤耕耘,让她拥有诸多让人羡慕的光环,凝聚着教书育人的炽热情怀、忠诚敬业的信仰之美,更凝聚着务实创新的责任担当。

甘做教育长河里的引渡人

“今天的网络情况不太好,请同学们不要着急,刚才没有听清楚的地方,一会我会重新讲一遍。”3月17日,赵岚向视频里的学生们语调轻柔地说。当开学季受到疫情的影响,为了让学生的学习不掉队,赵岚也开启了网课教学模式,每周4次、每次2

小时的在线教学,保证孩子们达到和“面对面听课一样”的效果。

“疫情期间,我更关注学生们的情绪,及时帮他们答疑解惑。”采访中,赵岚告诉记者,这段时间,她经常收到学生们通过私信或微信群发来的问题,不论多晚,赵岚都会耐心地给予解答。

从教33年来,赵岚始终默默耕耘在三尺讲台上,在给学生们传授知识的同时,更注重以自己的言行和人格魅力感染学生,教会他们如何做人。毕业多年的赵斌至今仍清晰地记得2000年在武功车站实习时的情景。当时,赵岚带着学生们在车站开展为期两个月的实习。刚到车站时,住的附近没有食堂,赵斌和同学们只好走很远的路去吃饭,安全和卫生都无法保障。见此情景,赵岚便到车务段的职工训练基地借来了炉子,并购买了灶具教同学们做饭,像家长一样关心着每位同学的衣食冷暖。

这些年,她用真诚的爱启迪孩子的心灵,用温暖的关怀呵护学生成长成才,潜移默化地教导学生做一个对社会有用的人。当学生病了,她便来到身边嘘寒问暖;当学生遇到思想上的困惑,她便与其促膝谈心,释疑解惑;当学生遇到经济上的困

难,她便千方百计给予帮助,从送钱送货到帮助申请困难补助、助学贷款;当学生们对技能训练课表现出畏难情绪,她就搬出往届毕业生在校刻苦磨练、工作后脱颖而出的生动事例鼓舞学生……多年来,赵岚总是带着微笑走进课堂,把她对教育的挚爱献给三尺讲台,献给她日夜关怀的学生,甘做教育长河里的引渡人。

笃学力行勇攀科研高峰

这些年,赵岚在教学之余,紧跟时代的需求,积极钻研技术业务,经常在寒暑假进行有关新知识、新技术的调研考察。她先后担任城市轨道交通运营管理、高速铁路客运乘务和铁路物流管理等新专业的带头人,主持开发各专业“工学结合”的人才培养方案,参与教育部新专业教学标准制定,高质量地完成了省级示范项目“城市轨道交通运营管理专业”的建设,完成铁道运营管理专业省级专业综合改革和省级骨干专业建设,并主编和参编教材6本,主研及参与教育部、铁路局研究课题5项,在正式刊物发表论文多篇。

编写《铁路运输市场营销》教材,开创了全国铁路学校新专业课程的先河;瞄准城市轨道交通运营专业,高质量完成城市轨道交通运营管理专业建设工作;完成城轨运营实训基地的规划、设备的购买安装、软件的研置开发、实训教材的编写等任务,使学院城轨实训基地的建设达到国内领先水平,并被财政部、教育部立项为“2010年度中央财政支持的实训基地项目”……成绩的背后,都离不开赵岚的不懈努力和辛苦付出。

2010年,赵岚又承担了“城市轨道交通运营管理”创省级示范专业建设项目工作的带头人,带领着项目组的同志,在人才培养模式改革、课程建设、师资队伍、校内外实训基

地建设等方面有了显著的突破,2014年9月顺利通过省教育厅组织的验收。

扛起创新发展的使命担当

为了更能适应培养技术技能人才的需要,赵岚带领项目组的同志,与西安、无锡、南京等地铁公司反复研讨,使城市轨道交通运营管理专业的人才培养方案有了突破性的改变,并与西安地铁和科技公司合作,主持开发了7门课程的教学视频、交互式动画课件及模拟软件。

在教学中,赵岚注重与学生的交流与互动,鼓励学生思考和创新,根据高职学生的特点及职业教育的要求,大胆改革教学内容,由浅入深进行讲授。面对枯燥刻板的教学内容,她总是在学生提出处理方法的基础上进行总结,让学生在兴趣中掌握新知识;在实训教学中,为了便于学生理解,她事先制定较为详尽的任务书和指导书,通过逐个质疑,口试和笔试相结合的方式,进行教学,取得了非常理想的实训效果;她主持开发的《铁路货运组织》精品课,从课程规划、内容设计到教学录像、网站建设,她都坚持亲自收集、整理,反复推敲,一遍又一遍地核对,达到完美。在建设《城市轨道交通客运组织》课程期间,为了弄清地铁车站自动售票系统的知识点和技能点,赵岚虚心向身边年轻的老师请教,一点一点攻克。同时,她带领课程组,不断完善该课程的教学课件和教学资源,并建设了分布合理的课程题库,为教师教学和学生学习创造了优质平台。

33年来,赵岚始终秉持将“德高为范”作为自律信条,对工作兢兢业业,一丝不苟、默默耕耘。如今,已经54岁的她,依然坚守在我国高职教育和铁路事业发展的快速轨道上,继续传播着知识和希望。



赵岚在家里给学生在线授课

大连警方集中摧毁10处电信诈骗设备窝点

新华社大连3月21日电(记者郭翔)大连警方近日成功摧毁当地10处利用GOIP呼转设备为电信诈骗团伙提供服务的窝点,共抓获涉案嫌疑人11人,扣押涉案GOIP设备35台、作案电脑4台、SIM卡7100余张。

据了解,GOIP是网络通信的一种硬件设备,支持接入大量手机卡,并能将传统电话信号转化为网络信号,支持群发短信、远程控制、机卡分离等功能。诈骗人员可以将同时安装了上百张电话卡的GOIP设备放在国内,自己藏在境外,通过这些设备,拨打诈骗电话,实施诈骗。

大连警方近日同时对全市10处GOIP呼转设备安装窝点进行集中收网,共抓获涉案嫌疑人11人,扣押涉案GOIP设备35台、SIM卡7100余张。目前,相关犯罪嫌疑人因涉嫌帮助信息网络犯罪活动罪已被大连警方依法采取强制措施,案件正在进一步审理中。

据办案民警介绍,GOIP呼转设备使用的是真实的手机卡,且支持回拨,不法分子使用其拨打电话很难分辨真伪。大连警方提醒广大市民,要多关注警方发布的防诈骗宣传,同时,要对陌生来电提高警惕,以防被骗。