

核心价值观论坛

制度之治最基本最稳定最可靠的保障 改革开放越深入越要强调法治

历史和现实告诉我们,法治兴则国兴、法治强则国强,治国理政须臾离不开法治。从制定“五四宪法”到2018年第五次修改现行宪法,从“社会主义法制”到“社会主义法治”,从“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”到“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”,从“努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义”到“努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都能感受到公平正义”,法治中国建设不断取得新进展。我们党深刻认识到,法治是治国理政的基本方式,只有把党和国家工作纳入法治化轨道,善于运用制度和法律治理国家,逐步实现国家治理制度化、程序化、规范化、法治化,才能推进国家治理体系和治理能力现代化。

当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。我们面对的改革发展稳定任务之重前所未有,面对的矛盾风险挑战之多前所未有。人民群众对法治的要求越来越高,依法治国在党和国家工作全局中的地位更加突出、作用更加重大。推动我

国经济社会持续健康发展,不断开拓中国特色社会主义事业更加广阔的发展前景,必须全面推进依法治国,为党和国家事业发展提供根本性、全局性、长期性制度保障。

新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重,改革更多面对的是深层次体制机制问题,对改革顶层设计的要求更高,对改革的系统性、整体性、协同性要求更强,相应地建章立制、构建体系的任务更重。推进新时代改革开放,要着力处理好改革和法治的关系。坚决纠正“发展要上、法治要让”的错误思想以及法治“说起来重要、做起来次要、忙起来不要”的行为惯性,确保全面深化改革与全面依法治国相辅相成。法治是最好的营商环境。要通过完善法治建设规划,提高立法工作质量和效率,保障和服务改革发展,营造和谐稳定社会环境,依法平等保护各类市场主体产权和合法权益,为改革开放提供法治保障。

风险挑战越复杂越要坚持法治。随着改革开放的深入,我国发展进入各种风险挑战不断增多的时期。习近平总书记强调,“既要有防

范风险的先手,也要有应对和化解风险挑战的高招;既要打好防范和抵御风险的有准备之战,也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。”下好先手棋、打好主动仗,关键靠制度,必须善于运用法治思维和法治方式防范化解重大风险。要从立法、执法、司法、守法各环节发力,全面提高依法应对风险挑战的能力,做到越是复杂局面越要坚守法治、越是吃劲时候越要坚持法治,着力为防范化解重大风险提供法律依据、确保执法有效。要运用法治手段充分发挥“坚持全国一盘棋,调动各方面积极性,集中力量办大事”这一我国国家制度和国家治理体系的显著优势,运用制度威力应对风险挑战的冲击。广大党员、干部要牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念,把对法治的尊崇、对法律的敬畏内化为个人的思维方式和行为方式,做到在法治之下而不是法治之外,更不是法治之上想问题、作决策、办事情。

(作者为中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院研究员)

确保人民安居乐业、社会安定有序 把共建共治共享的 社会治理制度落到实处

林孝文

党的十九届四中全会《决定》强调,坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,保持社会稳定、维护国家安全。共建共治共享的社会治理制度,是我们党经过长期探索形成的,是被实践证明符合我国国情、符合人民意愿、符合社会治理规律的科学制度。新时代,我们要把共建共治共享的社会治理制度坚持好、完善好,不断加强和创新社会治理,提升社会治理现代化水平,确保人民安居乐业、社会安定有序。

理念是行动的先导,制度是践行理念的载体。共建共治共享的社会治理制度,是把共建共治共享的社会治理理念贯穿到制度建设之中形成的适合我国国情的社会治理制度。坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,需要把握好以下几个方面。

把党的领导落到实处。坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,需要充分发挥各种主体的作用,但首先要坚持党的领导。党的十九届四中全会《决定》提出完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,在这一社会治理体系中,党委领导是摆在第一位的。坚持党的领导是坚持和完善共建共治共享的社会治理制度的根本政治保证。把党的领导落到实处,就要把党的领导贯彻到社会治理全过程,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,把党的理论优势、政治优势、制度优势、密切联系群众优势转化为社会治理效能。比如,在基层社会治理中,应使基层党组织成为防范化解社会矛盾的“主心骨”,把基层党组织的服务管理触角延伸到基层社会治理各个方面,形成防范化解人民内部矛盾的强大合力;发挥基层党组织战斗堡垒作用,构建区域统筹、条块协同、共建共享的基层党建工作新格局。

坚持以人民为中心。在社会治理领域,共建的力量、共治的智慧都来自人民群众,社会治理的最终目的是为了人民群众共享社会治理的成果。这就要求社会治理必须坚持以人民为中心,坚持人民主体地位,一切为了人民、一切依靠人民,让人民群众广泛参与社会治理。当前,我国社会主要矛盾已经

发生转化,人民不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长,需要通过加强和创新社会治理满足人民日益增长的美好生活需要。坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,就要适应我国社会发展的现实需要,充分满足人民群众参与社会治理的意愿,充分保障人民群众合法权益,坚持在发展中保障和改善民生,让人民群众成为维护社会和谐稳定的主体力量,不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

强化法治保障作用。坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,需要完备的法律制度作为支撑。应着眼于共建共治共享进一步加强社会治理领域的立法工作,更好推动人民群众通过法律渠道参与社会治理,更好保障社会公平正义。还要健全法律实施机制,以法定定分止争,引导群众在法律框架下分清是非,在权利义务统一中判断对错,将共建共治共享的社会治理制度落到实处,提升社会治理实际效能。

(作者单位:重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心西南政法大学分中心)

论点摘编

数字技术在疫情防控中大有可为

郭贺铨

目前,信息技术特别是大数据等数字技术在疫情态势研判、精准防控及后续治理中已经发挥重要作用。我国移动通信独立用户(扣除同一用户多号)普及率在2018年超过82%。电信大数据分析可掌握疫情发生以来手机用户是否来自或到过疫情严重地区,以便实施隔离观察,避免疫情扩散。而且,将手机的漫游行为数据与交通部门的票务数据及卫健部门掌握的确诊病例和疑似病例身份关联起来,即可发现密切接触者。与根据患者半个月来使用过何种交通工具、到过何处的自述来做流行病学调查相比,利用大数据分析病毒传播途径更准确,筛查也更有针对性。出行旅客可以在网上登录确诊患者同行查询平台,只需输入姓名和身份证号码,便可获知是否与病患者同行。还可以利用短信查询之前14天停留超过4个小时的地点,作为非疫情严重地区归来的证明。平台可自动记录被列为密切接触者的查询人信息并推送到有关部门,以便及时管理。在春节后返程人员流动方面,根据节前的人员流动大数据可以预测回程人流,热点城市可以据此做好回城人口的管理。可见,大数据能进一步提高疫

情防控工作的主动性。

大数据等数字技术的支撑作用体现在多个方面。如在诊疗方面,基于对众多新冠肺炎患者CT影像的大数据分析,结合人工智能技术,可开发出“新冠肺炎智能评价系统”,帮助医生进行病灶严重程度分析;在新药研发和临床疗效评估中,利用大数据等信息技术可大大加快进度;在医疗紧缺物资的生产组织与调度管理上,大数据技术也能发挥重要作用。再如,现在有些小区实行封闭式管理,可利用专项排查APP,用手机扫描进入小区人员的身份证,同时记录测温数据,自动上报城市社区管理云平台。如能结合公交卡和网约车等实时数据,就可以实现防控预警的动态精准管理。

应当注意的是,疫情大数据往往涉及个人隐私,需要做好个人隐私保护和依法发布等工作。在保护个人信息的同时用大数据支持联防联控,可以按照原始数据可用不可见的原则来进行。例如,在卫健、交通、公安、工信等部门的数据源按隐私保护要求部署统一的数据分析运行环境,由疫情大数据协调机制指定的机构运行数据分析调试平台,在

该平台上编写和调试疫情防控分析程序,然后下发到多个运行环境中执行,对多个数据源的全量数据进行关联分析和挖掘。这种处理方式不改变数据归属所有权和存储位置,只带走不含敏感数据的分析结果。目前,网络上出现的一些所谓大数据分析报告,仅仅统计安装了特定APP的用户,并不足以为相关部门和公众提供有效参考。这就需要努力实现多维度数据的融合,这样既能提升大数据分析的精准度,也有助于避免别有用心之人假借大数据之名迷惑误导公众。想要实现这一目标,就需要建立跨部门的疫情大数据协调机制。

我们也应该看到,大数据等数字技术是方法与辅助工具。它们在疫情防控中发挥支撑作用,首先依赖全面准确的数据来源,更离不开医学专业知识的指导。这就需要信息技术行业与医学界紧密合作。我们相信,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在疫情防控的人民战争中,数字技术的应用环境将进一步优化,在联防联控、精准施策中必将发挥更大的作用。

(作者为中国科学院院士)

我国经济韧性强,回旋余地大,产业基础雄厚。虽然当前新型冠状病毒感染的肺炎疫情对经济运行产生了一定的影响,但这种影响是暂时的。在坚决做好疫情防控工作的同时,统筹做好经济社会发展各项工作,努力降低疫情带来的影响,就能实现预定的经济社会发展目标任务。习近平总书记指出,在确保疫情防控到位的前提下,推动非疫情防控重点地区企事业单位复工复产,恢复生产生活秩序。统筹好疫情防控和复工复产,应落实分区分级精准复工复产,采取切实有效的措施,统筹兼顾、精准施策,为企业纾困解难,帮助受影响的企业渡过难关,夺取疫情防控和实现今年经济社会发展目标的双胜利。

当前,一些非疫情防控重点地区为推动企业复工复产,出台了诸如“暖招实招”,打出了严格防控疫情、推动复工复产的“组合拳”,取得了积极成效。与此同时,也要看到当前企业复工复产面临的实际困难,及时研究制定政策措施,着力解决资金短缺、融资困难、用工成本上升等问题。

坚持实事求是、因地制宜。根据疫情轻重,分区域分级实施防控,以县域为单元,确定不同地区的风险等级,推动企业有序恢复生产。其中,关键是实事求是制定分类复工复产方案,避免“一刀切”,避免简单化地设置审批条件、提高复工复产的门槛,积极推动防控达标企业有序恢复正常生产。

做好复工复产企业疫情防控工作。坚持谁用工、谁管理、谁负责,引导企业切实履行好防控疫情主体责任;通过实施疫情防控日报、员工体温监测、轮岗工作、分离就餐、错峰通勤等措施,实现精细化防控;及时提供口罩、消毒液等防护用品,组织开展线上防疫科普活动,做好员工的心理疏导。积极倡导和鼓励有条件的企业,选择通过互联网办公等模式实现线上复工。

加大政策调节和帮扶力度。下好政策调节的“精准棋”,把帮扶企业的政策做准、做实。比如,制定疫情防控期间稳定企业劳动关系政策,指导企业用好失业保险稳岗返还政策、用好培训费补贴政策等;实行政府定向采购、鼓励国有企业对接上下游中小企业等政策措施,帮助中小企业渡过难关。

精准施策解决难题 有序推动企业复工复产

徐中

发挥财政金融政策的作用。从短期看,有针对性的财政和金融政策是帮助企业渡过难关比较有效的手段。比如,可以设立疫情防控专项紧急融资,发放专项贷款等。尤其应加大与疫情防控相关的财政支持力度,对疫情防控重点保障企业给予财政贴息支持;对防疫物资生产企业加大优惠利率信贷支持力度,对受疫情影响较大的地区、行业和企业完善差异化优惠金融服务等。研究制定阶段性、有针对性的减税降费措施,缓解企业经营困难。

完善对中小微企业的支持政策。对受疫情冲击较大的住宿餐饮、交通运输、文化旅游等行业的企业特别是中小微企业,给予信贷支持;采取“借转补”等灵活的形式,为中小微企业提供资金支持,防止因资金链断裂导致企业经营和用工困难;鼓励中小微企业根据自身经营状况灵活决定用工方式,降低中小微企业的经营成本,让企业切实感受到“雪中送炭”的温暖,坚定共克时艰的信心。

(作者单位:天津市中国特色社会主义理论体系研究中心市委党校基地)

做好疫情防控须创新社会治理

李强

加强和创新社会治理,非常重要的一点就是推动社会治理重心下移。打赢疫情防控阻击战,更需要将防控工作落实到单位社区、居住社区、小区、院落、居民楼、每一个有人群的空间,直到每一户、每个人。社区是老百姓的生活共同体,是疫情联防联控的第一线,也是外防输入、内防扩散最有效的防线。把社区这道防线守住,就能有效切断疫情扩散蔓延的渠道。在这次疫情防控中,很多地方都把干部派到社区、小区去落实防控任务,治理下沉使得治理举措真正落到了实处,体现了扎实的工作作风。

疫情防控是每一个社会成员的责任,需要全民参与。在这次疫情防控的战斗中,处处体现着全民参与,涌现出数不胜数的感人事迹:医务人员奋不顾身地抢救病人,市民志愿者积极为一线医务人员提供各种服务,餐饮单位为医务人员免费送餐,新闻工作者深入一线采访报道,社会各界纷纷捐赠物资……在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全社会“拧成一股绳”,充分体现了社会治理的核心理念——共建共

治共享。在重大传染性疾病面前,单凭个体力量难以与之抗衡。但是,只要我们切实践行共建共治共享的理念,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,就能凝聚起战胜疫情的强大力量。

科技支撑是社会治理体系的核心内容之一,在这次疫情防控中发挥着非常重要的作用。且不说病毒的防范,疾病的医治一刻也离不开科技力量。从基层社会治理实践来看,社区治理也离不开现代科技力量的支撑。在社会治理科技支撑方面,全国各地都有很多创造。比如,不少地方原本就建立的社区、小区、楼栋微信群,在此次疫情防控中发挥了重要作用。微信群使得信息迅速传递,下情上传、上情下达,为防控疫情提供了极为有利的治理平台。为了防控疫情,要尽量减少人与人面对面接触,而运用互联网恰恰可以避免人与人面对面接触。要充分发挥互联网的作用,社会治理的很多事情都可以通过互联网来做,各行各业包括学校教学的很多活动也都可以通过互联网进行。这次疫情防控将极大促进科技在社会治理

方面的应用。

这次疫情防控也反映出我们的社会治理还存在一些漏洞,必将倒逼我国社会治理体系更加完善。我国人口数量庞大,居住密集度非常高。我国城市市辖区人口超过100万的城市有100多个,而且呈现日益增多的趋势,大城市数量大大超过欧美发达国家。人口密集的大城市、特大城市社会治理难度更大,对于城市管理、水电能源和居民日常生活用品的供应也是巨大挑战。在发生疫情的时候,治理的难度就更大。大城市、特大城市的社会治理体系是庞大而多元的,不能缺少任何一个方面。在疫情防控期间,社会治理既需要中央的统一指挥、全国资源的统一调配,又需要各个地方协同行动,还需要社区、小区每一个居民的积极参与。面对疫情,综合系统的社会治理非常重要,每一位居民的配合也不可或缺。社会治理体系内容极其广泛,我们一定要总结好疫情防控期间的经验教训,进一步加强和创新社会治理,坚决战胜疫情,更好推动经济社会发展。

(作者为清华大学社会学系教授)

思想纵横