

文化和旅游部交出2019年法治政府建设成绩单 文旅立法步伐加快市场监管力度加大

星级景区申报早已不再是“一锤子买卖”。

曾经有着“北方民居建筑的一颗明珠”之美誉的山西省晋中市乔家大院，在2019年7月31日，被文化和旅游部宣布予以取消质量等级处理，这家老牌的AAAAA级旅游景区被摘牌。

对疏于管理、服务质量和生态环境下降的A级旅游景区予以严肃处理，在2019年有过多个案例。依法履行监管职责，规范旅游市场秩序，是2019年文化和旅游部交出的法治政府建设成绩单中的浓重一笔。

近日，《文化和旅游部关于2019年度法治政府建设情况的报告》(以下简称《报告》)公布。《报告》显示，2019年各级文化市场综合执法机构出动检查536万人次，检查各类文化市场经营单位199万次。

景区严控质量时代到来

“皇家有故宫，民宅看乔家”，谁也想不到，乔家大院会忽然失去AAAAA级旅游景区的招牌。

2019年7月31日，一条消息在旅游圈炸开了：文化和旅游部宣布，对山西省晋中市乔家大院景区予以取消质量等级处理，同时，对河南省焦作市云台山景区、四川省乐山市峨眉山景区和云南省昆明市石林景区等6家知名AAAAA级旅游景区予以通报批评处理，限期3个月整改。

安徽破获跨省 买卖国家证件案

新华社合肥4月19日电(记者陈诺)数个电信诈骗案涉案公司的法人竟是同一人，背后隐藏着买卖国家证件的犯罪团伙。记者日前从安徽省滁州市公安局了解到，当地破获了跨省买卖国家证件案，抓获犯罪嫌疑人11人。

今年年初以来，滁州市发生多起电信诈骗案件，受害人的被骗资金均流入公司账户。警方发现这些公司基本不进行实质业务，而且工商注册登记显示法人均为同一人，判断这些证件很有可能是“职业办证人”办理的。通过大量信息研判和走访排查，一个以高某为首的犯罪团伙浮出水面。3月18日起，警方陆续在浙江省湖州市、江苏省南京市等地，将高某在内的11名团伙成员抓获归案。

据犯罪嫌疑人供述，他们在高某的指挥下，驱车前往滁州，注册登记公司以及个体户，并以此在各个银行办理结算卡。手续齐全的工商营业执照和结算卡最终以每套4000元的价格被高某卖给一些从事电信诈骗的不法分子，截至案发，已交易50余套。

目前，案件仍在进一步办理中。

值得注意的是，这则重磅消息，并非新政所致。多位业内人士表示，AAAAA级景区退出机制早已有之，但这次直接“摘牌”和整改，还是透露出一个信号，即景区动态管理正在越来越严格。

“这标志着未来景区将进入严控质量时代。”北京第二外国语学院中国文化和旅游产业研究院高级研究员王兴斌说。

“这说明国家对于AAAAA级景区的评定复核趋严。”中国文化和旅游产业研究院副教授吴丽云说。

事实上，文化和旅游部在2018年底就透露出将对此加强管理的新动向。2018年12月26日，文化和旅游部资源开发司副司长单钢新就曾谈到，文化和旅游部加强对景区的动态管理，对疏于管理、服务质量和生态环境下降的A级旅游景区予以严肃处理。

这是文化和旅游部在2019年全面履行政府职能的一个缩影。仅仅在加强文化和旅游市场监管这一项上，就有不少动作。例如，清理、废除妨碍全国统一文化和旅游市场和公平竞争的各种规定，加强公平竞争审查。落实《国务院关于加强和规范事中事后监管的指导意见》，创新市场监管方式，加强事中事后监管。落实《国务院办公厅关于加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》，建立完善文化和旅游信用体系，制定全国旅游市场黑名单管理工作流程，依法公布第一批全国旅游市场黑名单。

审批事项实现清单管理

除了管好，也要做到对市场主体服务好。

如何优化文化和旅游公共服务，也是文化和旅游部的一个工作重点。2019年，文化和旅游部会同中宣部等制定了《关于提高基层文化惠民工程覆盖面和实效性的意见》等，完善公共文化服务设施，开展文化惠民活动，推动基层文化惠民工程提档升级和基本公共文化服务标准化、均等化。

一系列数据体现了“服务”方面的成效：截至2019年，全国共有2325个县(市、区)出台公共文化服务目录，494747个行政村(社区)建成综合性文化服务中心；为12984个贫困地区乡镇共配送约8万场以地方戏曲为主的演出。

文化和旅游部还加强旅游公共服务，开展厕所革命，2019年，共建设旅游厕所2.23万座，开展旅游厕所电子地图上线工作；一些地方还推出了旅游消费券、旅游卡等旅游惠民措施；积极推进智慧旅游，许多省市推出了“一部手机游”服务。

在“放”的方面，文化和旅游部也在努力推进行政审批制度、商事制度改革，持续优化营商环境，激励创业创新。例如，落实国务院在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点的要求，对21项文化和旅游领域行政审批事项进行清单管理。编写14类29项审批事项的办事指南、业务手册以及行政审批通用文书，规范审批流程。积极配合国家发展改革委等部门开展相关负面清单编制工作。

积极推动文旅领域立法

在2019年，一些社会关注的热点问题在文化和旅游部的相关立法中得到回应。

例如，文化和旅游部于2019年11月发布了《游戏游艺设备管理办法》，提出除国家法定节假日外，娱乐场所以及其他经营场所设置的电子游戏设备(机)不得向未成年人提供。

再如，在线旅游大数据杀熟的问题上，2019年10月8日，文化和旅游部发布《在线旅游经营服务管理暂行规定(征求意见稿)》公开征求意见的通知，指出在线旅游经营者不得利用大数据等技术手段，针对不同消费特征的旅游者，对同一产品或服务在相同条件下设置差异化的价格，不得非法删除旅游者评价。

为文化产业保驾护航的《文化产业促进法(草案送审稿)》，在2019年12月13日向社会公开征求意见。这一立法起草的背景是：近年来，我国文化企业新增数量增长较快，但面临盈利模式不稳定、生命周期短、可持续发展难度大等突出问题，大多数文化企业规模偏小、实力偏弱，迫切需要加大扶持力度。

“起草过程中，我们紧紧抓住促进文化产业发展的关键环节和核心要素，聚焦促进什么、怎么促进两个核心问题，确定在创作生产、文化企业、文化市场3个关键环节发力，在人才、科技、金融财税等方面予以保障。”文化和旅游部产业发展司司长高政说。

根据《报告》，在文化和旅游部于2019年积极推动的文化和旅游领域立法中，《文化产业促进法(草案送审稿)》已报送国务院审议，《文化市场综合执法管理条例》已形成草稿并向社会公开征求意见，《国家级非物质文化遗产代表性传承人认定与管理办法》规章修订出台，《网络游戏管理暂行办法》和《旅游发展规划管理办法》2件规章废止。在立法活动中，文化和旅游部严格执行立法程序规定，规范部内立法工作程序，努力做到科学立法、民主立法、依法立法。

此外，文化和旅游部还注重加强规范性文件监督管理和清理。印发《文化和旅游部行政规范性文件制定和监督管理工作规定》，对行政规范性文件的起草、审查、发布、清理等环节作出规范，并全力推动实施。开展规章和规范性文件清理工作，对不适应机构改革需要、不符合现行开放政策、不符合“放管服”改革要求、违法限制外资准入、没有上位法依据或者无继续施行必要的规范性文件进行清理，共废止规范性文件49件。

(《法制日报》张维)



近日，贵州省丹寨县交警大队组织警力在辖区车流量相对较大的金钟大道开展了酒驾夜查集中整治行动，从严查处酒驾、醉驾等重点交通违法行为以及不带安全头盔、不系安全带带来的安全隐患，在全力做好疫情防控工作的同时，从源头上消除辖区道路交通安全隐患。图为民警在核查驾驶员证件。 陆德华 摄

刁显军：成都成华区白莲村数百位老人的好“儿子”

在成都市成华区白莲池街道白莲池社区工作人员刁显军的办公室，几张泛黄的照片被压在办公桌上的一块玻璃底下。其中一张照片上，刁显军笑盈盈地接过一个老人送来的锦旗，锦旗上写着：“送温暖如春风拂面，献爱心似雪中送炭。”另一张照片上，在温暖的阳光下，刁显军正为某消防中队的战士递过一箱矿泉水。

刁显军是一名普通的社区工作者。但对于社区的几百位老人来说，他却是一个好“儿子”。

持续15年，村里数百名老人收到了重阳礼物

白莲社区老年协会会长肖凤珍今年72岁，是土生土长的白莲村人。从2005年起，每年重阳节，她都会收到一份贴心的礼物。和她一样，凡是社区老年协会的老人以及年满60周岁的老人，在重阳节都能收到来自刁显军自掏腰包精心准备的礼物。

“我看着他长大的，这娃娃从小就忠厚老实，对老年人尤其尊敬。”谈到刁显军，社区老人们总是连连竖起大拇指。“我家的锦锅是他送的。”“我家的电炒锅是他买的。”在白莲池社区，许多老人的家中都有

刁显军送的礼物。

这些年来，奶锅、锦锅、保温桶、电炒锅、暖手袋、收音机……但凡老人们能用上的，刁显军在采购时，都会细致周到地为老人们考虑到。15年来，他几乎每年不重样地为老人们精心准备重阳礼物，并在每一份礼物上印上“九九重阳节幸福安康”“久久重阳节快乐”等祝福语。15年来，从未间断过。

2007年，刁显军创办的食品厂遭遇了前所未有的资金困难，食品厂倒闭。在资金十分困难的情况下，刁显军依旧没有忘记他的承诺。就在那一年，刁显军向朋友借了一万多元，为几百个老人一人买了一台收音机。

“硬是稀奇得很哦！”回忆起当时领到收音机时的愉悦，70岁的张天琼眼中闪着光。张天琼回忆，十几年前的通讯不如现在，要是能有一个收音机是相当方便的。她说，当时白莲村的大部分人都还在种地，大家几乎每天都会把刁显军送的收音机挂在身上，带到地里干活。人们时常会听到彼此的收音机里发出的音乐、播新闻的声音，十分热闹。

白莲社区的老年协会从成立时的几十人到如今的298人，这些都离不开刁显军的支持。这些年，刁显

军不断温暖着村里的老人，从第一次送保温杯到电热水壶再到旅行包，从只为老年协会的老人送，到全村60岁以上的老人都送，15年来，他为老人们花费了多少钱，他自己从未计算过。有老人说，15年至少也有近30万元。

热心助人，他是邻居眼中的好人

全村人都知道，刁显军的热心，不仅体现在关心村里的老人这方面。

“要不是刁老大，我的孙孙龙龙可能都命没了！”77岁的白莲社区居民胡秀珍提到刁显军，眼中充满着感激。时间要回到1990年的一个冬天，胡秀珍2岁多的孙子龙龙因为吃错了东西，导致食物中毒，情况十分危急。正当一家人焦头烂额的时候，刁显军刚好骑车经过他们家门前。问清情况后，刁显军用摩托车载着龙龙和他父亲宋念明直奔成都军区总医院。由于送医及时，龙龙得到了及时救治，脱离了危险。

2008年汶川特大地震发生那天，作为社区负责消防的工作人员，刁显军和同事正好到都江堰参加消防培训。刚走到住宿的招待所的门口，刁显军就感到天旋地转，周围很多房屋垮塌，路上有人紧紧抱住一

旁的大树，现场一片惊恐。地震发生后，刁显军很快加入到现场的救援中。当晚七八点才开车回家。在返回成都的路上，刁显军的脑海里一直不断闪现着下午看到的那些无助的眼神。他想，一定要为灾区做点什么。第二天，刁显军就号召身边人捐钱捐物，一天时间就募捐到7万多元，其中5万多元是他自掏腰包。第三天，这些募集到的善款被换成了矿泉水、饼干、方便面等物资送往灾区。

“在艰苦的岁月中，我曾接受过别人的帮助”

平日里，除了为周围的人提供力所能及的帮助，刁显军还时常到敬老院看望老人，到消防中队慰问消防员，为贫困山区捐款捐物。

和刁显军同村的全国道德模范吴永秀，在几年前就活跃在帮扶贫困山区孩子的队伍中。在吴永秀的记忆里，不管是为山区孩子捐钱还是捐物，刁显军几乎每一次活动都积极参加。2015年，吴永秀组织团队到凉山州冕宁县回坪乡中心校开展爱心助学活动，刁显军跟随吴永秀队伍为山区孩子们送去了书包、文具盒、棉衣等物品。而其中4万元的物资是刁显军所捐赠。

“看到一个皮肤黝黑，身材瘦小，眼神空洞的孩子站在我面前，衣服和鞋子都破了，我心里很不是滋味，悄悄塞了点钱给他。那孩子突然露出了笑容。”回忆起某年参加助学活动时的场景，刁显军感慨颇深。

2016年，为平武扶贫助教捐赠书包文具及物资运送共计1万余元；2017年，为若尔盖阿西茸中心校捐赠书包文具5千元；2019年，在甘孜州稻城县扶贫助教公益活动中捐赠100套书包文具……多年来，刁显军的公益步伐一直没有停下。

当被问及为何坚持做这些看似没有回报的事时，54岁的刁显军眼眶湿润。

在刁显军儿时的记忆里，他从小生活在白莲村，家中十分贫困，全靠父亲在外打工。由于儿时体质弱，干不了重活儿，每每下地干活儿都会遇到乡里乡亲的帮助。“在那些艰苦的岁月里，我受过别人的帮助。做人一定要有感恩之心，于是我一直坚持了下来。”刁显军说。

在南京警方介绍，涉案船舶一股选择夜晚在长江入海口附近偷排油污水，隐蔽性强。偷排完成后，涉案船舶还会向有关企业购买空白的油污水接收证明单，自行填写处置数量备查，执法部门日常检查很难发现其中的“玄机”。

此案中，南京公安机关先后对16名犯罪嫌疑人采取刑事强制措施。其中，12名犯罪嫌疑人和涉案公司被检察机关提起公诉，检察机关同时还提起环境公益诉讼。

身边的美德善行

本报讯(沈文俊)近年来，四川省峨边彝族自治县相继出现了高聘金高礼金“双高”的现象，导致部分群众因婚返贫，对开展扶贫攻坚工作和社会和谐稳定造成了影响。为此，峨边县公安局从自身抓起，推动婚嫁“双高”治理取得成效。

一是加强组织领导。该局调整了彝区婚嫁聘金礼金“双高”整治工作领导小组，局党委与各所队室签订了“双高”治理目标责任书，落实专项工作经费，做到了组织领导、责任、经费保障“三到位”。

二是突出宣传引导。建立了“彝区婚俗新风宣传教育阵地”，通过标语、公开栏等宣传本县“双高”治理的相关规定，并结合脱贫攻坚、疫情防控、“一标三实”信息采集、执法办案、法治宣传等，大力宣传“双高”治理的目的和意义，使文明新风在广大彝族群众的心中落地生根。三是抓好协调配合。将“双高”治理纳入移风易俗的重要内容，深化“亲情工作法”和“德古调解法”，并将其作为村规民约的核心内容，通过“德古”监督等有效手段，促进群众自觉遵守规定。四是紧盯整治重点。以局领导和中层负责人为重点，要求全局的民警、辅警必须带头遵守“双高”治理规定；以中层负责人和党员为重点，教育引导党员起好先锋模范作用；以家族代表为重点，要求各家支代表要率先执行“双高”治理规定，严格约束家支成员的婚丧礼金。五是强化督促检查。局党委领导班子要对本部门和所辖派出所的民警、辅警亲属婚丧活动做到提前摸底排查、宣传教育、沟通交流，并全程跟踪监督，准确掌握他们的婚嫁礼金情况，事后还要加强回访调查，做好监管记录。六是严格考核奖惩。峨边县公安局将“双高”治理纳入目标考核，并与年度考核和绩效考核挂钩。同时，县局纪委督察组会定期开展监督检查，严格考核和奖惩，对违反“双高”规定的人进行严肃问责，并取消年度评优评优资格。

通过“双高”治理措施的有力推进，全局无违反“双高”治理规定的问题发生，有力地促进了全县“双高”治理工作的顺利开展。

可恶！有船舶 竟向长江偷排油污水

新华社南京4月18日电(记者朱国亮)江苏省南京市公安局近日破获一起船舶向长江偷排油污水案件，涉案船舶在两年间多次向长江偷排有毒的油污水。

据南京市公安局水上分局披露的信息，在2018年9月、2019年1月、2019年3月，涉案船舶至少3次向长江偷排舱底油污水。每次排污时间约4小时，每次排出油污水5-6吨。

船舶油污水中掺杂着石油溶剂、苯等有毒有害物质。根据国家有关规定，船舶油污水应经专门的转运单位交由有资质的处理单位进行处置，并支付相关费用，同时接收企业向船舶开具油污水接收单备查。

南京警方介绍，每次偷排，涉案船舶的轮机长会安排机工长进行操作。机工长带领机工将潜水泵放到舱底油污污水内，再通过管道将油污水抽到卫生间便坑，然后直接偷排至长江。

涉案船舶被查扣时，尚有部分油污水未来得及排放。办案民警描述，这些油污水呈黑色半黏稠状态，表面有明显油状光泽，散发出发酸的刺激性气味。经专业机构鉴定，内含大量危害环境和人体健康的危险物质，属于有毒物质。