

# 以人为本更好维护人民权益

## ——落实全国两会精神推动全面依法治国述评

《中华人民共和国民法典》《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》表决通过；两高报告为推动解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事定下目标。

2020年的全国两会，全面依法治国的步履愈发铿锵。当下，全国各地正以真抓实干的行动落实两会精神，进一步提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### 立法为民

#### 迈向良法善治更高境界

伟大的时代，催生伟大的法典。全国两会刚刚结束，中共中央政治局就“切实实施民法典”举行第二十次集体学习。

习近平总书记在学习时强调，全党要切实推动民法典实施，以更好推进全面依法治国、建设社会主义法治国家，更好保障人民权益。

民法典实施水平和效果，是衡量各级党政机关履行为人民服务宗旨的重要尺度。

全国人大代表、浙江省丽水市景宁畲族自治县县长钟海燕回到县里，就将贯彻实施民法典相关工作提上日程。

“在抓好学习宣传民法典的同时，要把民法典的精神融入地方立法以及政府工作中。突出法治惠民，维护人民权益。营造公平竞争、公开透明的法治营商环境，提升发展效能。”钟海燕说。

司法机关依法履职，是充分保护人民群众民事权利的一大关键。

上海市第二中级人民法院院长郭伟清表示，要准确把握民法典的立法精神、体系结构和规范含义，在民事审判工作中充分展现民法典对人民各方面权利的充分保护。“我们将在民法典施行前，对全体民事审判、执行人员进行全员轮训。”

“民法典对检察机关强化法律监督、维护社会公平正义提出了更高要求。”山东省临沂市人民检察院检察官刘娜说，要从民事检察监督工作的规律出发，在运用好抗诉、再审检察建议等刚性监督手段的同时，积极寻求和解等更适宜矛盾化解、保障民事权利的纠纷解决机制，不断提高办案质量和效率。

让民法典走到群众身边、走进群众心里，各地已经开始行动。

在深圳，位于龙华区的民法公园建设已近尾声。“希望通过这座公园建设，让更多普通市民了解民法典，助推法律顺利实施。”深圳市司法局局长蒋溪林说。

治国凭圭臬，安邦靠准绳。今年的全国人大会议审议通过了《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》，筑牢国家安全屏障，为“一国两制”固本强基。

“我们将在下一步工作中，认真做好全国人大常委会相关立法工作，坚定不移贯彻落实宪法、香港基本法和全国人大有关决定的要求和精神，确保香港‘一国两制’事业行稳致远。”全国人大常委会法工委发言人臧铁伟说。

### 依法防疫

#### 保障人民生命安全和身体健康

针尖大的窟窿能漏过斗大的风。习近平总书记在参加湖北代表团审议时强调：“要时刻绷紧疫情防控这根弦，慎终如始、再接再厉，持续抓好外防输入、内防反弹工作，决不能让来之不易的疫情防控成果前功尽弃。”

法治是治国理政的基本方式，也是打赢这场疫情防控斗争的重要保障和支撑。

5月30日，全国人大常委会有关决定和野生动物保护法执法检查组第一次全体会议召开。此次执法检查分为4个检查组赴8个省份进行实地检查，同时委托其他省级人大常委会开展检查，实现31个省（区、市）“全覆盖”。

通过执法检查，全面评估野生动物保护法，将为修法工作提供依据，这是立法机关强化公共卫生法治保障的具体行动。

依法防疫，司法机关为抗击疫情护航。全国人大代表、广东省高级人民法院院长龚稼立表示，在疫情防控常态化中做好司法应对，依法保障人民生命财产安全和身体健康，依然是下一步司法工作的关键。

假冒防疫物资给人民群众身体健康带来极大风险，涉疫电信网络诈骗让人民群众的经济利益遭受损失，扰乱医疗秩序、市场秩序等违法犯罪给疫情防控和复工复产带来危害……

公安机关正在深入开展“昆仑2020”专项行动，持续依法严厉打击

食药环和涉野生动物等民生领域违法犯罪，坚持“全要素、全环节、全链条”侦办，把重点放在捣窝点、打团伙、摧网络上，全力做好疫情防控常态化条件下侦查打击工作。

全国人大代表、陕西省西安市公安局莲湖分局劳动南路派出所社区民警郝世玲表示，要加大对制假售假行为的打击力度，不给任何制假售假违法犯罪行为留下喘息之机。

“我们要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作。”湖北省武汉市公安局武昌分局中南警务综合服务站站长刘俊表示，作为一名一线民警，将以稳定为首要任务，有针对性强化社区和重点部位巡控，针对复课复学加强校园巡控，针对“防疫常态化”加强社区内部巡控，针对“复工纠纷”加强相关商业区巡控，全面提高见警率，进一步抓稳定、促经济。

### 司法公正

#### 让惩治之剑更锋利

#### 守护之盾更坚实

未成年人的健康成长牵动着全社会的心。

5月29日，最高检与国家监委、公安部、司法部、教育部、民政部、国家卫健委、全国妇联、共青团中央印发了《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见（试行）》（以下简称意见）。

意见规定了性侵、虐待、欺凌、遗弃、拐卖、未成年人被组织乞讨等九类未成年人遭受不法侵害情形，有关单位和个人须立即报案。

全国人大代表、重庆市谢家湾小学校校长刘希娅说，这是落实全国两会精神的关键一招，要让青少年有一个健康安全的成长环境，对于侵害青少年的犯罪应该严惩不贷。

一个案例的效果胜过一沓文件，案例是最好的普法材料。

从“昆山反杀案”到“邢台董民刚案”，拷问正当防卫限度，也引发了社会广泛的讨论。

两高报告对引领法治观念，增强规则意识着墨颇重。

全国人大代表、全国见义勇为英雄模范张青彬表示，要将两高报告中的精神宣传好，积极地将正当防卫的案例宣传出去，让正当防卫法律意识在群众心中扎根，形成“法不能向不法让步”良好社会风气。

便民、利民、为民，司法机关落实全国两会精神在行动。

在浙江，法院系统以智慧法院建设为代表的司法创新实践不断涌现新成果：杭州互联网法院率先打通从立案到送达全流程在线的诉讼新模式、移动微法院从宁波向全国推广……

这些司法创新不仅体现了信息化、智能化的发展新动能，而且充分彰显了为人民服务的宗旨和司法为民的情怀底色。

全国人大代表、浙江省高级人民法院院长李占国表示，此次疫情发生以来，智慧法院建设成果更是大显身手，网上诉讼、掌上办案确保了疫情防控、审判执行两不误，有力打击了违法犯罪、同时也保障了人民群众的诉讼权利。

（新华社 刘奕湛 罗沙 熊丰）

日前，最高检、国家监委、教育部、公安部等9部门下发《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见（试行）》（以下简称《意见》），对侵害未成年人案件的报告责任主体、应当报告情形、追责机制等作了规定。其中规定，密切接触未成年人行业的各类组织及其从业人员，在工作中发现未成年人遭受或者疑似遭受不法侵害以及面临不法侵害危险的，应当立即向公安机关报案或举报。负有报告义务的单位或者人员未履行报告职责，造成严重后果的，给予相应处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

应该说，这是第一部专门对“强制报告”予以明确和规范、追究性文件。根据《意见》，凡是密切接触未成年人行业的各类组织及其从业人员，发现未成年人遭受或疑似遭受不法侵害以及面临不法侵害危险的，均应立即向公安机关报告。可以说，这一系统性且附带着问责后果的强制报告制度，将有助于强制报告落到实处，补上了未成年人保护链条中最薄弱的一环，让未成年人权益保护更给力。

“强制报告”曾出现在最高法院等部门于2013年出台的《关于依法惩治侵害未成年人犯罪的意见》和2014年出台的《关于依法处理监护人侵害未成年人权益行为若干问题的意见》中。此后，反家庭暴力法也提到了“强制报告”并明确了相应法律责任。

新版“强制报告”制度涵盖了所有可能遭遇不法侵害的未成年人，并涵盖了未成年人可能遭遇的所有不法侵害或面临的不法侵害危险。也就是说，凡是发现未成年人处于或疑似处于危险境地，发现者都应及时报告，而非事不关己高高挂起地漠视不管。此次《意见》可谓全面具体，考虑到了未成年人的身心特点和现实背景，能够最大程度地让未成年人脱离困境。

众所周知，未成年人身心发育尚未成熟，对是非对错的辨别能力较差，自我保护能力不足，以致极易陷入危险境地，且部分危害就是监护人实施的。譬如，当遭遇监护人虐待、遗弃、出卖等侵害时，被害人几乎没有能力向外界求助，亲朋好友也可能基于“家务事”心理不愿介入。再如，在诱骗、胁迫、组织未成年人乞讨、盗窃案件中，很多被害人基于恐惧心理不敢逃跑和求助，甚至会错误地认为其在从事正当职业。

由此可见，自我保护能力和自救能力较弱的未成年人一旦遭遇侵害，如果没有外力的强制干预和及时报告，就很难被解救。尤其是，外界的干预和报告越晚，被害人遭遇侵害的时间就越长，伤害就越深刻，后续康复也越困难，侦查机关的调查取证也越艰难，对作恶者的惩戒也就越无力。

为了打消报告人的顾虑，《意见》规定，因报告引发纠纷，报告人不承担相应法律责任；干扰、阻碍报告者，则要被依法追究法律责任；对报案人信息予以保密。同时，《意见》还以有力的问责较好地解决了不敢报告、不愿报告这一问题。《意见》规定，不重视、不按规定落实强制报告制度，各级监察委员会将进行问责，涉嫌职务违法犯罪则要被依法调查处理，这有力地压缩了“私了”和“隐瞒”的空间。这种实实在在的责任倒逼，有助于调动全社会力量，织密预防和惩处侵害未成年人违法犯罪的社会网络。进而形成“零容忍”态势，有力地斩断伸向未成年人的“黑手”，让孩子们在阳光下健康无忧地成长。

## 强制报告让未成年人权益保护更有力

史洪举

## 全国律协发起行业互帮互助项目 应对疫情影响

新华社北京6月2日电（记者 白阳）记者6月2日从中华全国律师协会获悉，为有效应对新冠肺炎疫情对律师行业发展造成的影响，全国律协发起设立行业互帮互助项目，扶持促进律师行业发展。

为了提高项目帮扶的精准性，全国律协拟采取组织行业内捐赠、捐赠人与被捐赠人直接对接等方式，重点对受疫情影响严重、运营困难的律师事务所和律师定向帮扶，加大对罹患重大疾病、生活困难律师的经济扶持，加强对目前紧缺专业领域的律师事务所和律师的定向支持，加大对新执业律师、青年律师的专项帮扶和对老律师、援藏（疆）和“1+1”法律援助律师的经济帮扶等。

此外，全国律协还要求各地律师协会通过减免会员会费、设立专项资金等措施，帮助行业共克时艰。

各地律协可结合本地区实际情况，设立律师行业疫情防控专项资金，用于对确诊感染新冠肺炎的律师、家属是因公赴湖北地区参加一线防疫工作的医护人员或警务人员的律师，以及受疫情影响特别严重律师的帮扶和慰问。

全国律协要求，各地律协要加强与税务、财政、金融等相关部门的沟通协调，督促指导律师事务所切实执行青年律师最低工资保障制度。要加大律师职业保险保障力度，做好律师行业稳就业工作。

## 西宁市城东区司法局以“党建带团建” 进校普法推动法治建设

本报讯（林浩）为做好“七五”普法工作，提高未成年人的法治意识，近日，青海省西宁市城东区司法局以党建为引领，组织党员、团员以“党建带团建”的形式开展了“法律进校园”主题活动。康南小学五年级的师生参加了本次活动。

活动中，城东区司法局的党员、团员向康南小学五年级的师生发放了宣传册及宣传品，号召大家严格遵守法律、法规，尤其是小学生要从小树立学法懂法用法的意识，从遵守校纪校规做起，从待人接物、语言行为做起，做一名学法、懂法、守法、用法的合格小学生。通过此次普法活动，司法系统的年轻党员、团员的思想觉悟得到了提升锻炼，在校师生也提高了遵纪守法的法治意识。活动还邀请了延辉律师事务所的律师为师生们宣讲了《中华人民共和国未成年人保护法》，并用一个个具体的事例以案释法，以法论事，给大家上了一堂生动的法治宣讲课。

此次“法律进校园”活动有效地发挥了司法局重视普法、服务群众的作用，打开了党建带团建促进业务开展的新局面，为更好地构建法治社会打下了良好的思想基础。



6月10日，江苏出入境边防检查总站扬州出入境边防检查站联合该港口岸单位及港口企业，共同开展长江生态环境保护活动。当日，来自扬州边检站、长航公安征派派出所、海事及港口企业的多名党员和志愿者，驾驶船艇沿江巡查，通过打捞漂浮垃圾、向过往船舶宣传垃圾分类处置方法等措施，积极呼吁保护长江生态环境。图为党员与志愿者打捞长江岸边漂浮垃圾现场。刘虎 潘明福 张廷泉 摄

## 大山深处的“医者仁心”

### ——记宣汉县土黄中心卫生院副院长王清周

田才勇 昌夫

在四川省宣汉县土黄镇这片位于巴山大峡谷的土地上，有这样一位医生：他一直扎根基层，从事临床工作近20年。他以扎实的临床理论功底、精湛的医术、高尚的医德，成为了单位的学科带头人，受到业内人士和群众的一致好评。他，就是土黄中心卫生院的副院长——王清周。

### 责任

#### 扎根大山坚守多年

2001年，毕业于四川大学临床医学专业的王清周婉言谢绝了省、市、县多家医院的高薪聘请。当时，他的亲朋好友都感到惊讶，为什么要留在大山深处过着艰苦的生活呢？但是在这里，他留便留到了现在。当人们问他图啥？他淡淡一笑，回答道：“我从小生长在山里，习惯了大山里的生活，跟这里的山、水、人有了深厚的感情。当我有了一定的能力时，也有了责任心，想为这里百姓的身体健康而坚守在这片热土上。”

自从参加工作以来，王清周始终如一地坚守在临床一线，节假日也很少休息，平均每月参加

临床工作24天以上，全年工作时间在340天以上，年门诊人次达4000余人次，住院病人超300余人。王清周经过多年的不懈努力，积累了丰富的看诊经验，找他看病的病人也络绎不绝。他始终视病人为亲人，耐心倾听、细心诊察、亲切交谈，常常换位思考，想病人之所想，急病人之所急。

王清周认为，既然选择了医生这个职业，就要时时刻刻为患者利益着想。他坚持以救死扶伤为己任，在患者的需要中寻找自己的价值。科室有时会遇到一些孤寡老人和贫困患者，他看在眼里，急在心里，经常会组织科室人员为他们捐款捐物。遇到疑难病症，他经常废寝忘食地查找资料，请上级医院会诊，想方设法为病人解除疾苦。

### 担当

#### 走在救治病人第一线

在平常工作中，王清周时常需要深入偏远地区救治病人，他无畏艰难，一心只希望病人能够康复。

2017年的一天，王清周收治了一名在深夜突然心跳骤停的患者。他第一时间对其进行抢救，抢救持续了半个小时。在场的人都已经放弃了，但他一直没有放弃。他说，这个病人是家里的顶梁柱，一定不能倒下去。经过近40分钟的奋力抢救，病人终于被抢救成功，但王清周已经累瘫在一旁，在场的护士为他输了液才逐渐好转。

新冠肺炎疫情暴发后，王清周担任了医院疫情防控组的副组长，负责业务技术指导工作。从除夕开始，他就一直坚守在医院里，积极参与疫情防控工作，整整三个月未回过家。他协助政府摸排疫区返乡人员情况并安排人员监测体温，设置预检分诊和发热门诊工作。他同时还担任片区医疗专家组副组长，对所有的发热病人进行会诊，给出初步诊断意见。2月中旬的一天深夜，白马镇出现了一名湖北返乡的发热咳嗽患者。接到白马镇卫生院报告后，王清周立即组织人员赶往现场进行排查。由于车辆无法达到目的地，王清周步行5公里到达患者的家中，对患者进行病史采集、查体，并将其护送到医院进行严密隔离

观察治疗并上报县疫情防控指挥部。回到单位，已是凌晨3点多钟。在防疫期间，王清周还常常在深夜参与发热患者会诊，确定隔离治疗方案，并及时向上级汇报，最大限度地降低了辖区疫情的扩散态势。

### 专业

#### 言传身教培养人才

王清周的教学能力也很强，经常开展院内学术讲座，组织年轻医师常年开展互帮互学等促进活动。他工作耐心细致，毫无保留地对年轻医生进行指导，近年来，带教实习生10余人次，为社会和本单位后继人才培养尽到了自己的一份责任。

在临床实践中，王清周还善于结合临床实践提出课题，开展科研工作并进行经验总结。他撰写了多篇学术文章，在《世界最新医学文摘》期刊发表的《小肠内置胃肠排列术治疗粘连性肠梗阻100例临床研究》和在《医药卫生》期刊发表的《腹腔镜手术治疗急性胆囊炎合理选择分析》，受到了同行的高度认同，得到了上级领导的表彰。