

# 干事凭本事、参与有收获、职责要明确 政府法律顾问,当好不容易

2019年7月,中办、国办印发《关于加快推进公共法律服务体系建设的意见》,提出要健全政府法律顾问、公职律师选聘机制,优化法律顾问队伍组成。意见印发一年来,越来越多的法律顾问参与到政府法律事务中。法律顾问的参与,给依法行政带来了哪些改变?落实法律顾问制度,还有哪些难点与阻碍?多位法律顾问带来了他们的一线感受。

## 一本执法手册

“不等着回答问题,要努力发现问题”

在云南昆明宜良县,很多行政执法人员都看过这样一本小册子,书名是《行政执法自由裁量权手册》。这本小册子是宜良县政府法律顾问、云南凌云律师事务所执行主任李春光光的“得意之作”。他说,“法律顾问不能光等着回答问题,有时候也要主动发现问题。”

在担任宜良县政府法律顾问期间,李春光将宜良县行政执法自由裁量权做了梳理,细化形成一本手册,供当地行政执法公职人员很好的依据,对规范执法提供便利。”李春光介绍。

作为政府的法律“智囊团”,政府法律顾问通过法律论证集思广益、防范风险,能提高决策的合法性、合理性和可操作性。昆明市曾经

出台《昆明主城区内单位及小区道路转为城市公用道路方案》,建议将39条单位及小区道路转为城市公用道路,这对市民日常生活影响不小,因为没有做好事前听证,500多户居民很有意见。“随后法律顾问介入,对方案进行依法论证,提了很多改进的建议,最终解答了市民疑问,保障了决策合法。”李春光说。

据了解,《云南省政府法律顾问工作规定》已施行将近3年,明确了政府部门应当建立健全法律顾问制度,完善工作机制,保障经费,并将建立健全法律顾问制度和法律顾问工作开展情况纳入依法行政考评的范围。李春光说,在解决具体问题时,法律顾问能积极建言献策,帮助政府部门发现制度建设的创新点、依法行政。

然而,在政府法律顾问制度的实际运行中,不同地方重视程度不同。“不管什么会都喊我们去列席,不管是不是法律事务都让我们先签字。”曾为云南省某单位提供法律顾问服务的杨律师说,有的局凡事都找法律顾问,并将政府法律顾问签字作为政策法规部门签批的前置程序,“有时就是一些部门在推脱责任。”

对于法律顾问而言,还有一种尴尬是见不到“服务对象”。“和有的局级单位合作一年来,从来没见过一把手,法律顾问不是‘面对面’,而是‘书面对面’。”某资深律师提出,应该建立政府法律顾问和行政部门负责人直通制度,真正发挥好法律顾问的作用。

## 一起行政纠纷

“以法人人,让原告被告都心服口服”

“您是专业律师,这些法律条文经您解释,我心服口服!”原告不仅主动撤诉,还给律师伏永祥送来一面锦旗表示感谢。

2019年2月,四川剑阁县一家建材公司未办理河道采砂许可证,擅自雇工采砂,被立案查处后,县水利局对其作出了罚款20多万元的行政处罚。该公司认为处罚额度过高,一纸诉状,将县水利局告到法院。

作为县水利局的法律顾问,执业经验丰富的伏永祥律师被委托出庭应诉,他马上调阅了这起行政处罚的处理文书。正式开庭前,他带着厚厚的资料夹拜访这家建材公司,刚进门就被下了“逐客令”——建材公司负责人一听说他是水利局法律顾问,马上赶他走,“你们罚我这么多钱,有啥好谈的?快离开,我们法庭见!”

“我是法律顾问,不是水利局的职工,帮理不帮‘亲’,今天上门就是来跟您讲讲法律的。”伏永祥和颜悦色地一边解释,一边掏出自己的律师工作证,“您看,我是一家律所的负责人,水利局委托我出庭应诉。但是开庭前我想把法律规定跟您捋一捋。”

伏永祥诚恳的态度,化解了建材公司负责人的怨气。两人坐下后,伏永祥既详细地解释法律规定,又将各地类似的行政处罚案例拿给对方看,证明罚款额度在合理范围内,“这些规定和条款看着太繁琐,听你

说完我都明白了。”公司负责人赶紧选择撤诉。

“作为政府法律顾问,我们不仅‘事前解惑’‘事中参与’,而且还负责‘事后释疑’。”伏永祥告诉笔者,尤其是行政诉讼时,对法院作出的裁判文书,有时原告不服气,有时被告不服气,“我们得确保双方在理解诉讼涉及的法律问题的基础上,以法人人,让原告被告都心服口服。”

目前,四川各级政府部门普遍聘请了政府法律顾问,以剑阁县为例,2017年至今,该县受理行政诉讼案件58件,经过法律顾问“事前解惑”,当事人主动撤诉18件,撤诉率超过三成。“为保证政府法律顾问的服务质量,我们在全县公开选聘,并建立了考核和保障机制。”该县司法局负责人说。

## 一些从业期盼

“顾问不能当‘花瓶’,具体职责、考核方式要明确”

6年打了10多场官司,最近,湖北恩施太阳河乡茅湖湾村村民张某和袁某终于拿到了自己应得的工伤赔偿款。

2014年,张某和袁某在湖北建始县一家矿场从事除渣工作时因意外受伤。由于没签劳动合同,用人单位拒绝进行工伤赔偿。二人起诉无果,走上了一条漫长的信访维权之路。

后来,根据信访案件属地管辖的要求,张某和袁某的信访案件移交给了太阳河乡人民政府,该政府委托法律顾问郭天一帮忙化解。

化解信访案件,要从根上入手。郭天一积极引导二人通过诉讼途径依法主张权利。后来,这家公司因经营不善被收购,郭天一又多次联系、协调收购方浙江某公司,积极为两位农民工争取合法权益,最终双方达成协议,平息了这起长达6年的信访积案。

早在2013年,恩施市被确定为湖北省法治建设试点县(市),该市按照普遍建立法律顾问制度的要求,试点引入律师参与涉法涉诉和重大疑难信访问题处理,探索出一套“政府购买服务,律师参与治理”的基层法律服务工作制度。湖北夷水律师事务所律师郭天一受聘为恩施市人民政府法律顾问团成员。

这些年,郭天一帮各级政府解决了不少疑难案件和矛盾纠纷,化解了一些多年的信访积案,也积极参与了当地普法宣传。然而谈起法律顾问的作用,郭天一觉得还是有更多提升空间。

“法律顾问不能当‘花瓶’。虽然各地出台了一些推动建立法律顾问制度的政策文件,不过不同部门法律顾问的具体职责、考核方式还要进一步明确。”郭天一说,个别基层政府部门对法律顾问制度不够重视,有时还将法律顾问作为“甩锅”的对象,决策前不找,出了问题才找。

此外,由于基层还面临交通不便、律师资源匮乏等问题,郭天一建议,借力“互联网+”,依托网上办事平台、微博、微信等信息化手段,让法律服务、法律顾问延伸至偏远山区、田间地头。

(《人民日报》杨文明 张文 范昊天)

# 四川省人民检察院印发 《关于加强检察机关与专门学校工作衔接的意见》

近年来,未成年人犯罪问题成为社会关注焦点,司法机关如何有效发挥专门学校独特的教育矫治作用,破除“一判了之”“一放了之”的困境?近日,四川省人民检察院印发《关于加强检察机关与专门学校工作衔接的意见》(以下简称《意见》),就推动检察机关与专门学校教育有效衔接,建立科学的未成年人罪错行为预防矫治体系,促进未成年人犯罪问题社会治理提出实践操作方案。

专门学校是法律规定教育矫治有严重不良行为和部分涉罪未成年人的特殊教育形式。“经过调研,目前四川已在10个市(州)建有专门学校11所,配备教职职工250余人。走访中我们发现,专门教育工作落实情况不理想,基础薄弱的问题普遍存在,与新形势下预防和减少未成年人违法犯罪的要求不相适应。”谈及出台《意见》的初衷,该省检察院第九检察部副主任吴欢水这样说。

《意见》要求,全省检察机关应当主动与专门学校及其主管单位对接,实现资源优势互补;推动将检察办案中确有必要予以专门教育的未达刑事责任年龄、不起诉、附条件不起诉以及有严重不良行为的未成年人送入专门学校接受矫治;推动责任主体及时评估教育转化效果,对有效矫治的学生,将其转回原学校或其它普通学校继续学习;与专门学校共同拟定帮教工作方案,落实专人进行跟踪帮教;强化对专门学校学生的法治宣传教育,指派资深检察官担任法治副校长和法治辅导员。

《意见》还明确规定,对于辖区内没有专门学校的地区,最大限度推动建立专门学校;鼓励探索跨区域设立专门学校,共建工作机制等。

(《检察日报》曹颖频 李敏 章俊)

# 江苏启动 “美好生活·法典相伴” 主题宣传活动

近日,江苏省委宣传部、省法宣办、省司法厅举办“美好生活·法典相伴”主题活动启动仪式,向全省发出“美好生活·法典相伴”倡议,开展“百万群众倡议接力”“百场联动普法实践”活动。

此次主题宣传活动将持续百日,省委宣传部、省法宣办、司法厅会同省法学会,联动开展百名专家宣讲团民法典宣讲、媒体公益民法典宣传、民法典普及志愿服务、民法典宣传挂图推广活动,进一步深化“法润江苏”品牌,持续开展“法护人生”“法进家庭”“法润村居”专项行动,扎实开展民法典进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进家庭、进景区、进宾馆、进医院、进网络等“十进”活动,推动日常宣传与集中宣传、传统媒体与新兴媒体、法治宣传与法治实践相结合,在全省掀起民法典学习宣传热潮。

(《法制日报》罗莎莎 林丽)



自7月起,重庆市永川区纪委监委开展全区纪检监察干部护航脱贫攻坚大下访活动,聚焦全区建档立卡贫困户、脱贫不稳定户、边缘易致贫户三类重点人群以及项目、建立问题台账,面对面听取群众意见,发放“廉政明白卡”,抽查民生项目,建立问题台账,加强直查直办、督促督办,全力为脱贫攻坚保驾护航。图为7月20日,永川区纪委监委委干部在来苏镇观音井村进行入户走访。陈仕川 摄

# 老党员变身暖心「管家」

本报记者 胡桂芳

巡逻、走访、调解纠纷、卫生监督……在成都天府新区华阳街道菜蔬社区静香庭园,有一位名叫王开松的74岁的老党员,他一年到头不厌其烦地为小区忙碌着,被居民亲切地唤为“王大爷”。

日前,记者走进静香庭园,在花木繁茂的花坛边,见到了王开松。面前的这位老人,头发花白,身穿军绿色T恤,给人一种干净利落的感觉。看到记者的到来,他急忙放下手中的活,热情地邀请记者一起到旁边的凉亭小憩。刚一坐下,王开松便打开了话匣子,说起这些年的院落趣事,神采飞扬,意趣盎然。

## 有事找“王大爷”

2005年,退休后的王开松住进了华阳街道菜蔬社区静香庭园。闲不住的他,开始关心小区的日常管理,主动帮助社区有困难的居民解决问题,始终活跃在小区的角角落落,协助社区做一些力所能及的事。

因为热心,性格又好,邻里街坊遇见什么事都喜欢找王大爷商量。2008年10月,在小区居民的推荐下,王开松成了小区里的“管家”——院委会负责人,这一管,就是12年。

从那时起,“有事找王大爷”便成了院落居民心照不宣的习惯。水管堵了、停车位满了、路太窄车出不去……每天,找王开松处理琐事的居民都有好几拨。他的时间完全被小区居民“承包”了。

静香庭园小区属于老旧小区,有171户居民,谁家有问题,都会跟王开松反映。他总是第一时间到社区反映,寻求更大的帮助。平时,看到楼道里贴了小广告,他就会随手撕掉;楼道里有垃圾,他也会顺手清理。他总

是说:“自己多做一点,尽己所能,为大家创造一个干净的居住环境”。

除了注重环境卫生,王开松还善于调解家庭纠纷,化解矛盾,公平、公正地解决问题。面对邻里纠纷,他总是先摸清情况,再把双方叫到一起,当面调解,使双方口服心服、毫无怨言。

这些年,王开松认真负责、敢于担当,把大院管理得井井有条、和谐安乐,受到了大家的称赞和尊敬。

## 尽心尽力服务小区

“每天在大院里转一转,看看盛开的鲜花,心情特别舒畅。”看着越来越好的院落环境,小区住户何元成高兴地说,感谢院委会的努力,也感谢王大爷的辛苦付出,让老旧小区有了新变化。说起过去的小区,何元成连连摇头——公共区域设施损坏无人修理,乱停乱放现象突出,花坛中杂草丛生,环境卫生差,不少住户不愿交物业费,物业运转面临困难,管理严重滞后。

针对这些问题,王开松老人带领院委会接手后,根据工作的轻重缓急,启动大院环境整治行动:建起了门卫室,在大门口设置了挡车起落杆,聘请门卫和保洁员,确保大院安全和环境卫生;维修公共区域水管,更换照明线路,安装路灯和楼道灯,让大院亮堂起来;整治车辆乱停乱放,重新规划停车位,规范停车收费制度……

“院委会人员工作属义务性质,但聘请门卫、保洁员、出纳、会计需付工资,修缮公共区域设施要买材料,这就需要向住户收取管理费。”王开松说,收取的管理费每年都会定期公布收支明细。

小区居民家里的下水道堵塞了,维修的钱由小区报销;小区配电房出现短路失火现象,由小区出资维修;小区出资看望生病的老年人……多年来,王开松坚持把收到的物业费全部用在小区的开支和居民身上。

王开松每天穿梭在小区的各个楼栋,看哪个单元的门没有锁好,就提醒居民要提高防范意识。如今,大院绿化、美化、亮化等方面取得了明显成效,居民满意度持续提升。在王开松管理期间,再没有出现过住户不按时交纳物业费、水电费的现象。

## 掌握70多把居民的车钥匙

2012年,因受小区地理环境限制,小区规划的停车位只有51个。居民停车非常困难,为解决这个问题,王开松先后多次到新区管委会、华阳街道、交警七分局沟通,并手写了详细的申请报告向上级申请。

功夫不负有心人。华阳交警大队在请示分局同意后,根据静香庭园的特殊情况,特批了小区内车辆

可以临时占用小区门口的人行道,在每天晚上8点以后、早上9点以前离开,交警都不开罚单。

居民长期关注的“停车大事”终于解决了,但每天早上的挪车工作又成了王开松老人的心头事。起初,他和保安经常敲门请车主出来挪车,后来时间久了,车主直接把车钥匙拿给他,请他帮忙挪车。

早期在部队学过开车、退伍后又考取了驾驶证A照的王开松也很乐意地接下了这个“差事”。“每天早上,我都要等一小里的车出去一辆,然后开进一辆,如此周而复始……直到所有的车全部停进小区才算结束。”王开松告诉记者,现在,他手里有70多把业主的车钥匙。老人自豪地说:“我以前是汽车兵,还干过汽车维修。”每次在给车主挪车之余,也会顺便检查一下车辆,及时提醒车主加油、加水等。

寒来暑往,一晃十多年过去了,王开松始终不忘作为一名共产党员的初心,全心全意地当好社区居民的暖心“管家”,十多年如一日地为居民办实事,发挥自己的光和热。



王开松打扫小区卫生

# 深圳:警用无人机广泛应用于各种场景

新华社深圳7月12日电(记者陈宇轩)记者从深圳市公安局了解到,经过多年探索,深圳已实现警用无人机常态化应用,全市各个公安分局都建立了警用无人机飞行队。

据深圳市公安局通报,目前警用无人机已经在深圳的执法执勤、应急救援、疫情防控等工作场景中得到广泛应用。在疫情防控方面,警方利用无人机挂载喊话器宣传重要防疫信息,在交通卡口用无人机悬挂疫情登记二维码,方便往来车辆扫码登记。统计数据显示,在疫情防控中,深圳警方共出动警用无人机1800多架次,飞行时长超500小时,有效协助了疫情防控工作。

在应急救援方面,面对山地景区“驴友”迷路失联,警力难以及时到达现场等情况,深圳警方使用挂载红外镜头的警用无人机开展山地搜索,同时还可以投放药品、饮用水、食物等救援物资。在一些偏僻区域,警用无人机还可以挂载信号中继设备,飞往信号盲区建立通讯联系,为救援提供便利。

在协助交通事故现场勘查方面,警用无人机挂载可见光变焦镜头、3D电子扫描仪等设备,与计算机视觉技术、图像与视频处理技术、信息管理技术相结合,可以实时确定涉事车辆位置,获取关键证据,为事故责任认定提供支持。

此外,随着5G技术发展,深圳警方正在探索5G警用无人机的应用,持续探索前沿科技与智慧警务的结合。

# 身边的美德善行