

核心价值观论坛

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进 不断深化对法治的规律性认识

冯果

党的十九届四中全会站在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度,强调坚持和完善中国特色社会主义法治体系,提高党依法治国、依法执政能力。坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的必然要求,是提高党依法治国、依法执政能力的内在要求。

依法治国着眼于国家和社会治理全局,依法执政强调党的执政方式,依法行政指向法治政府建设,三者相互关联、相辅相成。依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,决定了党的执政方式是依法执政,党所领导的政府机关必须依法行政。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是社会主义法治最根本的保证。依法治国要在党的领导下进行,也要通过党依法执政来实现。依法行政是依法治国的重要环节,是指行政机关依照宪法法律规定取得并行使其行政权力,并对其行政行为的后果承担相应责任。依法治国和依法执政的实现,需要各级政府及其行政人员在法治轨道上行使权力、在宪法法律范围内活动。

从提出依法治国,到全面依法治国,再到坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,表明我们党对社会主义法治建设规律的认识逐步深化。作为执政党,我们党既面临如何加强自身建设的问题,也面临如何治国理政的问题。坚持

依法治国、依法执政、依法行政共同推进,强调加强党的执政能力建设与提高国家治理水平有机统一,把中国特色社会主义制度优势更好转化为国家治理效能,建设社会主义法治国家。

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,要把党的领导贯彻到全面推进依法治国全过程。坚持党的集中统一领导,才能统筹协调好各方资源力量,确保法治建设始终沿着正确方向前行。党对依法治国的领导主要体现在领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。具体体现为,坚持科学立法、民主立法、依法立法,完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,引导立法机关坚持正确立法方向,围绕重点工作立改废释,以良法保障善治。建立权责统一、权威高效的行政执法机制,保证行政机关及其工作人员依法全面履行职能,严格规范公正文明执法。充分发挥党委政法委作用,健全司法监督机制,确保司法机关依法独立行使审判权和检察权。同时,党自觉维护宪法法律权威,自觉在宪法法律范围

内活动。

依法执政,不仅要求党依据宪法依法治国理政,而且要求依据党内法规管党治党。加快形成完善的党内法规体系,是全面推进依法治国的重要内容。经过长期努力,我国党内法规制度建设取得长足进展。党的十八大以来,党内法规制度体系的四梁八柱不断健全。要进一步提高党内法规质量,提升党内法规的执行力,注重党内法规与国家法律之间的协调与衔接,保证党内法规制度体系与中国特色社会主义法律体系的内在统一。

各级领导干部是法治建设中的“关键少数”,尤其要牢固树立法治意识,把对法治的尊重、对法律的敬畏转化为谋划工作时的法治思维、处理问题时的法治方式,自觉在法治轨道上想问题、作决策、办事情,带头营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境,全面提升依法执政、依法行政的能力和水平。

(作者为武汉大学法学院院长、教育部长江学者特聘教授)

论点摘编

综合施策 汇聚力 把建设社会治理共同体落实落细

黄琴

社会治理是国家治理的重要方面,关系人民生活幸福和国家长治久安。党的十九届四中全会《决定》提出“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”,为推进社会治理现代化指明了方向。大厦之成,非一木之材也;大海之阔,非一流之归也。建设社会治理共同体应坚持综合施策、多管齐下,努力汇聚力,将社会治理工作落实落细。

坚持人人有责、人人尽责、人人享有。提高社会治理现代化水平,需要全社会树立起担责、尽责意识。通过多种形式鼓励广大人民群众参与社会治理,激发群众建设社会治理共同体的内生动力,努力营造团结奋进、同心同德、凝心聚力的社会治理局面。在这一过程中,需要明确党委、政府、社会组织、公众等治理主体的责任边界,把党委总揽全局、协调各方的政治优势,政府整合资源的行政优势,企业的市场竞争优势,基层“小快准”的工作优势等有机结合起来。同时,把握好尽责和享有之间相互依存、相互促进的关系,坚持尽责应当享有、享有必须尽责,切实把人人有责、人人尽责落实到位,努力实现人人享有的目标。

始终坚持党委领导、政府负责。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党的领导是建设社会治理共同体的根本保证。要完善党委总揽全局、协调各方的领导体制,把党的领导贯彻到社会治理全过程各环节,把党

的建设与社会治理有机融合起来,发挥党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,发挥党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势,提升党委对社会治理的统筹谋划和组织领导能力。同时,着力调整优化政府职能,化“管理”为“治理”,补“缺位”、防“越位”,避免过多包揽社会治理事务的做法,着力在制定法规、加强监管、优化服务、保障公平正义等方面下功夫。

有效激发社会组织活力。社会组织是社会治理主体之一,是公众参与社会治理的重要平台和载体。随着建设社会治理共同体目标的提出,社会组织的作用更加凸显、任务更加多样、责任更加重大。社会组织是否有活力,直接影响公众参与社会治理的积极性和主动性。要充分发挥各类社会组织的作用,根据社会治理需要,在购买服务、税收优惠、财政资助等层面给予支持,鼓励和支持其参与社会治理和公共服务。完善社会组织管理体制,抓好社会组织党建等各项工作,有效激发社会组织活力,促进社会组织明确

权责、规范自律、依法自治、发挥作用,确保更好地反映社会诉求、提供社会服务。

夯实基层社会治理基础。社会治理工作最坚实的力量和支撑在基层,最突出的矛盾和问题也在基层。基层党建是基层社会治理的重要保障。要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用,强化基层党组织在各项社会治理事务中的领导、统筹、协调功能,建设以基层党组织为核心、群团组织为纽带、社会组织为依托的基层群众工作体系,把党组织的服务管理触角延伸到基层治理每个细胞,促进社会治理重心下沉到社区。始终坚持为了人民、依靠人民,让人民群众成为基层社会治理的最广参与者、最大受益者、最终评判者。把为人民服务做细做实,自觉问政于民、问需于民、问计于民,依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,让自治、法治、德治在基层社会治理中形成合力,确保人民安居乐业、社会安定有序。

(作者单位:湖南省党的创新理论研究湖南工程学院基地)

保障高等教育内涵式发展 大力加强高校基层党建工作

吴国生

党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。党的十八大以来,习近平总书记高度重视基层党建工作,强调把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。高校肩负着培养社会主义建设者和接班人的重任,是坚持和加强党的领导的重要阵地。高校基层党组织是党在高校全部工作和战斗力的基础,是教育、管理、监督、服务师生党员的基本单位,担负着把党的路线方针政策落实到高校基层的重要职责。加强和改善党对高校的领导,实现高等教育内涵式发展,必须加强高校基层党建工作。

在坚持社会主义办学方向中立德树人。习近平总书记指出:“教育决定着人类的今天,也决定着人类的未来。”新时代,以习近平同志为核心的党中央作出优先发展教育事业、加快一流大学和一流学科建设、实现高等教育内涵式发展的战略部署,为新时代高校发展指明了方向。高校基层党组织要紧紧围绕培养什么样的人、怎么培养人、为谁培养人这一根本问题,坚持社会主义办学方向,充分发挥“火车头”作用,适应高校发展趋势,遵循高校发展规律,保证党的路线方针政策在高校的贯彻执行。要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,善于根据本学校、本学院、本支部的实际抓好各项工作,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。高校的立身之本在于立德树人。坚持社会主义办学方向,目的是完成立德树人这一根本任务。高校基层党建工作要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,通过教师、学生两个主体,全员、全程、全方位育人体制机制,

“三会一课”制度等,保障高校社会主义办学方向,完成好立德树人的根本任务。

在抓好“基本功”中促进“主业务”。习近平总书记指出:“各级各类学校党组织要把党建工作作为办学治校的重要工作,把抓好学校党建工作作为办学治校的基本功,把党的教育方针全面贯彻到学校工作各方面。”高校基层党组织兼具“基层党组织”和“高校”双重特点,既要练好贯彻落实党的路线方针政策、团结动员广大师生、做好思想政治工作等“基本功”,又要抓好人才培养、科学研究、社会服务、国际交流合作等“主业务”。高校基层党建工作要把练好“基本功”与抓好“主业务”有机统一起来,以练好“基本功”促进“主业务”,以抓好“主业务”发挥政治功能、组织功能、服务功能,成为师生最贴心、最信赖的组织依靠。通过加强基层党建工作,统一思想、凝聚共识,为实现高等教育内涵式发展、办好人民满意的教育提供坚强的政治保证、思想保证、组织保证。

在建强组织体系中提升组织力。习近平总书记指出:“严密的组织体系,是马克思主义政党的优势所在、力量所在。”党的力量来自组织,党的全面领导、党的全部工作要靠党的严密组织体系去实现。加强高校基层党建工作,要以组织体系建设为重点,在符合条件的行政、教学、科研单位单独设置党支部,建立横向到边、纵向到底的基层党组织体系,切实优化基层党组织设置,扩大组织覆盖,最大限度地把师生组织起来。基层党组织要扎实开展党员发展、党员培训、党籍管理、党费收缴、党员激励关怀帮扶等工作,切实履行好基层党组织组织师生、宣传师生、凝聚师生、服务师生的职责。建立师生有困难找支部、有问题找党员的机制,完善基层党组织联系和服务师生制度,使广大师生在思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织,不断增强基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力。

(作者为兰州大学党委常务副书记)

思想纵横

党的十九届四中全会《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》第一次系统概括了我国国家制度和国家治理体系所具有的13个方面显著优势。这些显著优势是我们党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的根本保障,是“中国之治”的制度“密码”,也是坚定“四个自信”的基本依据所在。我们要倍加珍惜、充分发挥13个方面显著优势。

13个方面显著优势是一个有机整体。一方面,13个方面显著优势涵盖广泛、内容厚重,涉及党的领导、人民当家作主、依法治国、集中力量办大事、民族团结、经济、文化、民生、改革创新、人才、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、外交等各个方面,具有坚实的理论和实践支撑,是中国特色社会主义制度本质特征的具体体现。另一方面,13个方面显著优势层次清晰、逻辑鲜明。其中,“坚持党的集中统一领导,坚持党的科学理论,保持政治稳定,确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势”居于统领地位,贯穿其他12个方面显著优势,各方面显著优势相辅相成、有机统一。

13个方面显著优势来源于中国特色社会主义制度这一科学制度体系,发展于这一科学制度体系,体现了中国特色社会主义制度建立、完善、发展的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系。它之所以科学,很重要的一点就在于我们党在长期实践探索中,始终坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际和时代特征相结合,用中国化的马克思主义、发展着的马克思主义指导国家制度和治理体系建设,不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规

律、人类社会发展规律的认识,及时把成功的实践经验转化为制度成果,使我国国家制度和治理体系既体现科学社会主义基本原则,又具有鲜明的中国特色、民族特色、时代特色。13个方面显著优势是我国国家制度和治理体系强大生命力和巨大优越性的集中呈现。只有深刻把握

坚定“四个自信”的基本依据所在

韩庆祥

13个方面显著优势,让这些显著优势更加充分地发挥出来,我国国家制度和治理体系才能展现出更加旺盛的生命力。

充分发挥13个方面显著优势,必须坚持党的领导,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。近百年来,党的历史和实践深刻表明,没有中国共产党,就没有新中国,就没有改革开放,就没有我国经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,党是最高政治领导力量。党的领导之所以始终坚强有力,是因为在思想上具有强大引领力,在奋斗目标上具有强大感召力,在组织资源上具有强大动员力,在汇聚共识上具有强大凝聚力,在组织体系上具有强大执行力,从而带领全国人民共同为实现党所确定的奋斗目标而不懈努力。也正是因为中国共产党领导这一中国特色社会主义制度的最大优势在实践中不断彰显,并不断转化为国家治理效能,我们党才带领人民取得一个又一个胜利,创造了彪炳史册的人间奇迹。面向未来,始终坚持中国共产党领导,不断发挥我国国家制度和治理体系13个方面显著优势,我们必将创造“中国之治”新的更大奇迹,从而更加坚定“四个自信”。

(作者为中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

时论精粹

今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年。突如其来的新冠肺炎疫情,打乱了正常的生活秩序,也给打赢脱贫攻坚战增加了难度。习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上发表的重要讲话,在科学分析疫情对脱贫攻坚影响的基础上作出科学部署,进一步坚定了我们如期完成脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会的信心。当前,我们要深入研究常态化疫情防控对脱贫攻坚的影响,凝心聚力打赢脱贫攻坚战。

疫情对脱贫攻坚的影响体现在许多方面,包括外出务工受阻、扶贫产品销售和产业扶贫困难、扶贫项目停工、帮扶工作受到影响等。在以习近平同志为核心的党中央为核心的我国疫情防控取得重大战略成果,经济发展呈现稳定转好态势,在疫情防控和经济恢复上都走在世界前列。但也要清醒地看到,我国防范疫情反弹任务仍然艰巨繁重,同时境外疫情形势严峻复杂,我国面临的境外疫情输入风险仍然很大。还要看到,疫情对我国经济社会发展带来前所未有的冲击和挑战,经济下行压力加大,不少企业、行业经营发展都面临困难。境外疫情扩散蔓延及其对世界经济的不利影响导致国际需求萎缩,对我国与外贸相关的行业带来压力。对此我们应深入分析,做到心中有数。有困难并不可怕,只要我们正视这些困难,深入研究困难产生的原因,就能够找到攻坚克难的办法,坚决打赢脱贫攻坚战。

习近平总书记指出:“我们在脱贫攻坚领域取得了前所未

有的成就,彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。”成就来自优势,信心更来自优势。辩证唯物论主义基本原理启示我们,既要承认疫情造成的困难是不以人的意志为转移的,同时也要承认发挥人的主观能动性能够增强战胜困难的力量。现在,脱贫攻坚的

政策保障、资金支持和工作力量是充足的,更宝贵的是各级干部积累了丰富的经验。只要我们充分发挥中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势,绷紧弦、加把劲,坚定不移把党中央决策部署落实好,就完全有条件有能力如期完成脱贫攻坚目标任务。

危和机总是共生并存的,克服了危即是机。我们要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势,努力在危机中育新机、于变局中开新局,为如期完成脱贫攻坚目标任务创造有利条件。比如,疫情防控中兴起的新型生产生活方式会创造新的需求,为一些新兴产业发展提供有利机遇。这次疫情推动风险预警、信息溯源、远程医疗、无人配送、在线消费、自助零售、线上教育、视频会议、企业在线运营等新技术、新业态发展和消费模式创新,为新兴产业发展带来机遇。只要我们准确识变、科学应变、主动求变,善于从眼前的危机、眼前的困难中捕捉和创造机遇,稳扎稳打,一步一个脚印继续向前,就能克服疫情对我国经济社会发展的影响,如期完成脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会。

(作者为上海财经大学教授、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)