教育 玉 政 府 持续发

不同国家的职 业教育体系各有特 色。日本在精细化 方面下足功夫,比 利时既重视现代教 育又保留古老传 承,德国牢牢守住 双元制模式,波兰 多管齐下加快发展 一度沉寂的职业教 育……各国政府持 续发力,不断提升 职业教育吸引力, 促进本国经济发展 和社会就业。



中二

东云

北上

非寻

地中

区国

采商

购机

商

□日本 职业培训面向所有劳动者

走在日本各城市街头,烹饪、设 计、护理等技能培训课程的广告牌随 处可见。完善的职教体系为日本培育 了大量高技能人才,也对经济发展起

日本的职业教育体系主要包括学 校教育和社会培训两大类。为保障职 业教育长效运行,日本设立了一套较 为完善的法律体系。在校园教育层 面,从上世纪四十年代后期开始,日 本政府陆续颁布《教育基本法》《私立 学校法》《学校教育法》等,规定在义 务教育阶段设立职教课程,并建立了 国立、公立和私立等不同性质的专门 职教机构。此后,《短期大学设置基 准》《高等专门学校设置基准》等法律 的出台,规范各阶段的职教学校。

在社会培训层面,1958年,日本 政府制定《职业培训法》,明确公共

德国以制造业立国,有着尊重和

重视技术工人的社会文化。在德国,每

年只有不到半数的中学毕业生进入普

通大学。对大部分人来说,接受职业教

育才是首选。德国职业教育体系以双

元制为核心,由企业和学校合作,通过

自中世纪的手工业学徒制。19世纪

工业革命后,工业发展产生大量用工

需求,职业教育得到进一步发展。

1897年,当时的普鲁士王国通过《手

工业者保护法》,规定进修学校作为

第二课堂,为学徒进行理论培训,确

1969年,联邦德国颁布《职业教

立了现代双元制的雏形。

德国职业教育的双元制模式源

学徒制度共同培养职业技术人才

职教机构和企业内部培训的分丁。 1985年,该法案大幅修订,并更名为 《职业能力开发促进法》,将职教体 系的培养对象扩展至所有劳动者,提 出终身培训是职业教育的根本方向。

此外,日本法律对于学校、社会、 企业内部等不同层面的技能培训机 构如何管理,中央和地方政府、政府 和企业在职教领域如何分工等方面, 都有细致规定。随着社会的发展变 化,日本政府也不断对法律进行

在健全的法律推动下,上世纪七 十年代,日本基本建立了包括专门学 校、高等专门学校、短期大学等在内 的较完整的职教体系。根据学校类型 和学制的不同,学生可获颁相当于大 专学历的"准学士""专门士"、相当于 学士学位的"高度专门士"等学位。

育法》。1970年,联邦职业教育研究

所成立。这一变革从法律和机构层

面,为双元制职业教育建立了规范。

此后,德国政府根据社会发展变化不

断调整政策,保证双元制教育始终适

地的职业学校近9000家,设有超过

300个专业。从木匠、厨师、清洁工到

钻石打磨、钢琴制作、农产品加工

等,职业教育体系涵盖了几乎所有制

发挥着主导作用。在全德各地,每月

都会举办数十场学徒招聘会。学生一

般先通过学徒招聘会与相关企业签

在双元制职教体系中,德国企业

德国职业教育一般为三年制,各

在发展初期,日本职业学校以政 府管理为主。上世纪五十年代以来, 日本的校园职业教育逐渐形成了以 市场为导向、政府辅助的产学合作机 制。该机制主要分为两类,一类由职 教学校寻找接受学生实习的企业,双 方共同制定培训计划;另一类先由企 业将学生录取为实习生,再与该学生 所在的学校探讨合作规划。一些地方 职业学校还通过与当地企业开展共 同研究、委托研究等方式,在提升学 生技能的同时,助力地方产业发展。

文明视界

在面向全民的职业培训方面,日 本在国家和地方两个层面设立了终 身职业能力开发中心等机构,各类专 门学校、短期大学等也通过公开讲 座、开放学校设施等形式,支持各地 居民和中小企业员工的终身职业学 习。对于日本大型企业员工而言,公 司内部的技能培训是他们的首选。

时至今日,日本仍在不断完善职 教体系,使其日益精细化。2019年4 月1日,一批"专门职业大学"在日本

各地正式开学。这是半个多世纪以 来,日本首次设立新的大学类型。专 门职业大学设有四年制和二至三年 制,分别对毕业生授予"学士(职 业)"和"短期大学士(职业)"两种学 位。学位中的"职业"标记,是为了明 确该学生接受的是基于职业实践知 识的综合性培养。专门职业大学要求 至少配备40%的实务型教师,学生在 校期间有1/3以上的课程为企业实

根据日本厚生劳动省的统计, 2019年,日本全国短期大学毕业生 就业率为98.6%,专门学校为96.6%, 高等专门学校为99.6%,与大学生 97.6%的就业率持平。日本职业教育 的高就业率吸引了越来越多的外国 学生。以职教机构日本教育财团为 例,该机构旗下的职业学校中,留学 生人数占学生总数的 10%,来自 41 个国家和地区。据统计,游戏、设计、 美容化妆、动漫插画等专业受到各国 留学生的青睐。

订协议,一边实习一边在学校学习理 论知识。学生在企业实践的时间需占 全部学习时间的70%。学习期间,学 生的大部分学费由企业承担。根据工

作量,学生还能获得一定工资。

新冠肺炎疫情防控期间,德国取 消了大量展会,但学徒招聘会仍照常 举办。双元制的教学方式以市场实际 需求为指引,有效避免了学校教育与 实际需求脱节的问题。从中长期看, 企业培养的学生岗位适配性更高,总 体成本远低于社会招聘。因此,德国 企业对招聘学徒持积极态度。从西门 子、戴姆勒等世界500强公司,到只 有数名雇员的小微企业,都与职业学 校有着紧密合作。

根据德国联邦政府今年8月公 布的数据,2019年,德国双元制职业 教育在读人数超过130万人,共有约 51.3万人签订了新的学徒合同。另据

2018年的统计数据,约有七成的双 元制学生毕业即被实习企业留用,实 现从职教到就业的无缝对接。

发达的职业教育体系促进了德 国青年的就业。据统计,德国青年失 业率为6.8%,远低于欧盟16.8%的平 均水平。双元制职业教育因此被誉为 "德国经济腾飞的'秘密武器'"

近年来,德国职业教育也遭遇了 挑战。一些年轻人认为技工工作单-枯燥,不愿选择相关职业。从2011年 起,双元制学生总数逐年下降,导致 一些企业的学徒岗位出现空缺。这一 现象引发了德国政府和企业界的高 度重视。为吸引更多学生,德国政府 顺应工业4.0、数字技术发展等新趋 势,推出了相关领域的新专业。同 时,德国还出台政策,促进职业教育 和学术教育间的衔接融通,为学生打 造更加灵活多样的个性化教育路径。

- 比利时 专业技术和管理能力并重

从职教到就业无缝对接

比利时职业教育已有150多年 的历史。1865年,该国第一所职业学 校在布鲁塞尔创办。1983年,比利时 政府将中等职业教育纳入义务教育 2014年,该国进一步实施教育改革, 强调建立贯穿终身的职教体系,并把 职业教育的管理职权下放,由地方教 育部门与职业学校自行商定教学

比利时职业教育体系主要包括 中等教育学校、高等专科学校、成人 职业培训学校等机构。学生初中毕业 后,可以选择继续接受普通教育,也 可以转到职业教育轨道。对于已经就 职的劳动者,每年有120小时的带薪 培训时间。据统计,每年约有50%的 比利时中学生选择进入职业学校

比利时职业教育不仅要求学生 学习精湛的专业技术,还要求他们掌 握行业整体趋势和经营管理能力等, 成为全面发展的技术人才。职业学校 与企业联系紧密,学校对企业的研发 项目给予技术支持,企业则招收合作 学校的学生,让他们每周能有一天至 一天半的时间进行实践。

皮埃尔曾在职业学校接受过为 期两年的面包师培训,让他印象最 为深刻的是在面包店的实习经历。 "培训第一年,我们的主要职责是学

习烘烤面包,听取顾客意见并加以 分析改进。第二年,我们的实习包括 参与原材料采购、库存管理和店铺 经营等方面。"这段经历让皮埃尔受 益至今。他说,职业学校的学习和实 践让他认识到,随着食品机械化制 作的不断发展,面包师这一职业的 工作范畴不再限于面点烘焙,而是 包括了解顾客口味变化、进行原料 成本管理、传承企业传统文化等各

完善的职业教育体系为学生创 造了良好的就业前景。据统计,2019 年,62%的中等职业教育学校应届毕 业生在毕业3个月内实现就业,80% 的成年职业培训者在培训结束后3 个月内就业。看到职业教育对就业的 促进作用,一些高校也开办了职业教 育课程。例如,近年来,布鲁塞尔自 由大学的继续教育学院陆续开设了

259 项职业培训项目,学生只要具有 相关专业的中等职业教育学历就有 资格申请

在专业职业教育体系蓬勃发展 的同时,比利时家族技艺传承的传统 也在继续。35岁的吉约姆说,他的家 族企业主营水暖系统修理。从15岁 开始,他的父亲每天教他看图纸、熟 悉修理工具和维修技术,并带他去工 作现场进行实践。尽管没有上过职业 学校,他凭着丰富的实践经验顺利考 取了职业资格证书,从17岁开始正 式踏入水暖工行业。未来,他希望自 己的儿子也能子承父业。在比利时, 家族企业占69%,其中77.4%的家族 企业规模在10人以下。一些小微家 族企业保留传统,通过家庭传帮带的 方式,将职业技能代代传承。这也为 比利时的职业教育开辟了另一种独

推动本国职业教育

型汽车维修中心,一批学生正在专 业技工手把手的指导下,进行汽车 维修知识学习和实践。这些学生来 自华沙第二汽车职业技术高中,这 是他们每周例行的学徒培训。每个 学期,这家汽修中心都会从该校招 收一批学徒。学生在快速提升职业 技能的同时,每月还能获得约为正 式工人工资一半的津贴。每年,该 职业技术高中都向波兰及欧洲各 国的汽车生产和维修行业输送大 量专业人才。

波兰有重视职业教育的传统。上 世纪三十年代,该国就建立起了较为 完善的职业教育体系。六七十年代, 波兰每年有上百万学生在小学毕业

在波兰首都华沙近郊的一家大 后直接进入职业学校,成为波兰实现 工业现代化的重要力量。

> 进入八十年代后,波兰经济一度 陷入困境,职业教育也遭遇了困顿 期。一些民众不再认同原本的职教体 系,认为技术工人地位低下。在此背 景下,波兰大批实践基地被迫关闭, 职业学校也成为很多人眼中的"次等 学校"

近年来,由于生育率低、人口流 失较严重等原因,专业技术劳动力短 缺成为制约波兰经济发展的因素,促 进职业教育"复兴"再次进入波兰政 府的规划视野。2016年,波兰通过新 的教育法规,将职业教育置于与普通 教育同等重要的地位。

为提升职业教育质量,波兰政 筑工程、设计类等技术专业,河北沧

培训教育。中小企业占波兰企业总 数近90%,吸纳了约85%的劳动人 口。2018年,波兰通过新的职业教 育法案,支持企业和雇主为学生提 供实习岗位,让职教体系更加贴合 市场需求。此外,波兰政府还出台专 项劳动基金,对参与职业培训的企 业进行税费补贴,并给予学生一定 的实习津贴。2019年,波兰政府又 公布了包括版画、雕塑等21项对该 国文化遗产传承具有重要意义的职 业列表,对涉及这些行业的职业教 育提供重点补贴。

近年来,波兰职业教育不断开辟 跨国交流项目,着力培养国际化技能 人才,成为吸引学生的一大特色。目 前,波兰有30多所职业教育院校与 国外职业院校开展联合培养项目。例 如,近年来,在电力系统自动化、建

府鼓励本国中小企业积极参与职业 州职业技术学院陆续与波兰罗兹技 术大学、西里西亚技术大学等多所职 业教育院校签署了合作办学协议或 学生交流协议。

波兰推出的一系列举措在一定 程度上促进了人们对职业教育的兴 趣。据波兰统计局公布的数据, 2018-2019 学年,近半数波兰学生 选择接受职业教育。然而,目前波兰 的职业教育仍以汽修、建筑、食品加 工等基础技能人才培养为主。波兰海 乌姆国立高等职业学校校长托菲尔 认为,"未来波兰职业教育的方向是 培养现代化的专业技术人才,为以自 动化、人工智能等高新技术为特色的 工业 4.0 做好储备。这要求波兰在硬 件建设和师资力量两方面不断进行 改革创新,发展线上线下双轨职业教

育体系。" (《人民日报》 刘军国 李强 牛瑞 飞 于洋)

加速基建项目推动创造就业

墨西哥多策并举促经济复苏

新华社北京11月20日 电(记者申铖)为促进中国 和中东北非地区企业交流合 作,由中国贸促会主办、中国 国际商会承办的国际贸易数 字展览会日前开幕,吸引了 来自中东北非地区的1万余 家采购商"云"上观展、找寻 商机。

据悉,中国一中东及北 非(摩洛哥)国际贸易数字展 览会19日正式开幕,为期10

天,共有1200余家国内企业注册参展。 中国贸促会副会长柯良栋介绍,此次 展览会紧扣中东和北非地区市场需求,为 参展企业打造在线交流洽谈平台,提供精

准配对服务,是疫情之下深化中国和中东

北非地区经贸合作的务实举措 "中国广阔的内需市场将为包括中东 和北非地区在内的世界各国各地区工商 界带来更多合作机遇。"柯良栋说。

据介绍,本次展览会展品类别涵盖建 筑建材、能源环保、电力电子、汽配、家居 礼品、纺织服装等。展览会期间,还将在 线举办五场系列专场对接会,助力相关参 展企业与采购商精准对接、共洽商机。

示,墨西哥经济有望在今年底实 现 V 形增长。自墨西哥政府5月 陆续推出复工复产措施后,墨西

哥经济出现向好势头。6月以 来,墨西哥出口已维持3个月正 增长。工业活动指数在连续4个 月下降后,于6月首次实现环比 增长,并于7月环比增长6.9%。 消费者信心指数也在7月环比 上升 2.4%。

多家金融机构预测,墨西哥 2020年国内生产总值降幅在 8%以上。受疫情影响,经济下滑 导致大量人口失业,贫困人口增 加。墨西哥上半年吸引外国直接 投资 179.69 亿美元,同比下降

墨西哥总统洛佩斯日前表

为应对疫情冲击,墨西哥 政府4月推出11项计划,包括 减少政府支出,增加6225亿墨 西哥比索(1美元约合21.17墨 西哥比索)预算用于社会保障 项目、向贫困人口和中产阶层 提供300万份贷款,以及推动 玛雅铁路、墨西哥城至托卢卡 城际列车、多斯博卡斯炼油厂 项目建设等。该计划将创造200 万个新就业岗位,惠及2500万 个家庭。

日前,墨西哥政府还宣布 改革现有养老金体系,将工人 养老金提高40%。此举将使

0.7%, 创下 2014年以来最大 2000万人享有更多福利。墨西 哥政府与企业界近日在首都墨 西哥城签署协议,启动总额约 2973.4亿墨西哥比索,涵盖通 信、运输、能源、旅游、供水、卫 生和环境等领域的39个基础设 施建设项目,预计可创造约19 万个就业岗位。洛佩斯表示,公 共和私人部门将共同努力推动 经济复苏。

> 金融机构相继推出纾困措 施。墨西哥央行已多次下调基准 利率,从年初的7.25%下调至目 前的4.25%,为金融体系注入更 多流动资金。国家劳动者住房基 金委员会宣布,将提供1万份每 笔可高达52万墨西哥比索的贷

款用于房屋改善,以促进建筑行 业发展。墨西哥贸易委员会联合 美洲开发银行旗下美洲投资公 司,发放3万份总金额达120亿 美元的贷款,帮助中小微企业

旅游业是墨西哥重要经济 支柱之一。墨西哥旅游部日前推 出 "2020—2024 旅游部门计 划",旨在促进旅游目的地和旅 游市场的均衡、多样化和可持续

经济学家认为,墨西哥疫情 尚未得到完全控制,政府债务水 平较高,实现经济长期复苏还面 临艰巨挑战

(《人民日报》刘旭霞)

新加坡为中小企业转型 推出培训计划

近日,新加坡政府制定的中小企 业负责人转型计划正式实施。该计划 将通过授课培训、交流实践等活动,提 升参加培训的中小企业负责人的管理 能力,为企业规划新发展方向、制定未 来战略。目前,已经有来自38家中小 企业的60名负责人参与计划,预计未 来3年将有900人参加培训。

中小企业负责人转型计划是新 加坡政府应对疫情挑战、促进经济发 展的重要举措。新加坡贸工部长陈振 声表示,面对疫情,企业负责人必须 "带头转型",不能一味退缩或防御 企业发展局相关负责人表示,出台培 训计划就是要通过提供专门知识和 业务扶持,推动企业发展。

根据新加坡企业发展局公布的名 单,首批38家中小企业来自贸易运 输、制造机械、信息技术、生活消费等 领域,尤以贸易运输企业居多。参与培 训的企业及负责人需要有一定资质, 包括最新财年全年营收不低于500万 新元(1美元约合1.35新元),企业股 权中本地公民或永久居民持股至少 30%,接受培训者至少有1人是企业 创办人或家族企业接班人等。符合条 件者可以报销90%的培训费用。

根据计划,参加培训的中小企业 负责人未来一年可以在新加坡国立 大学、新加坡管理大学等高校接受培 训,授课老师除了讲授基本商科原 理,还将通过研讨案例帮助受训者解 决业务问题。汇丰银行、大华银行等 金融机构是此次培训的主要合作伙 伴,业内领军人物将担任顾问,帮助 企业规划未来发展,拓展海内外合作

"疫情发生后,中小企业受到巨 大冲击,这直接影响了新加坡就业市 场。新加坡政府推动中小企业转型, 希望借此找到新的经济增长点,实现 就业目标,带动经济平稳发展。"新加 坡国立大学李光耀公共政策学院副 教授顾清扬表示,在转型计划中,与 高校合作将提升受培训者的站位,与 金融机构合作有利于解决企业的融 资和金融方面的难题,与行业领军人 物合作有利于开拓受培训者的眼界, 获取更多海内外资源。这些可以为中 小企业转型提供全方位帮助。

(《人民日报》丁子)

澳大利亚10月份失业率 升至7.0%

新华社堪培拉11月19日电(记 者 岳东兴 白旭) 澳大利亚统计局 19 日公布的数据显示,澳大利亚10月 份失业率从9月份的6.9%升至7.0%, 比去年同期高1.7个百分点,失业人 口升至96.09万。

数据显示,相比此前一个月,澳 大利业 10 月份就业人数增加 17.88 万,就业参与率从64.9%升至65.8%, 失业人数增加2.55万。

澳大利亚统计局劳动力统计主 管比约恩·贾维斯当天在新闻稿中表 示,澳大利亚就业参与率已接近实施 新冠疫情防控前的水平,意味着积极 找工作和可以开始工作的人数有所

贾维斯介绍,随着澳大利亚此前 疫情最严重的维多利亚州疫情得到 控制并逐步放松防控措施,该州10 月份就业人数和平均工作时长都有 所增加,但该州失业率仍为7.4%,高 于全国水平。

澳大利亚国库部长弗赖登伯格 此前表示,为帮助经济尽快恢复并缓 解财政压力, 澳政府将分两个阶段实 施经济刺激政策,第一阶段重点是增 强消费者和企业信心,发展经济和创 造就业机会,让失业率降到疫情前水 平,即低于6%。

德勤:伦敦市中心办公楼 开工量骤降

新华社伦敦 11 月 23 日电 德勤 房地产公司23日发布的调查报告显 示,受新冠肺炎疫情影响,今年4月 到9月伦敦市中心办公楼建设开工 量比前六个月骤降50%。

调查显示,在建的办公楼面积降 至260万平方英尺(约合24万平方 米),这一数值已从疫情暴发前的较 高水平回归历史平均水平。

调查还显示,部分项目今年年底 前暂停开工。

报告认为,疫情改变了人们的工 作方式,更多的人居家办公,办公楼 承租需求下降导致开工量大幅减少。 公司对员工工作方式的要求也更为 灵活,未来商业地产需求走势值得 关注。