以民为本 循法而行

——法治中国建设亮点观察

从湖南岳阳以良法善治保护“一江一湖”生态环境，到上海浦东依靠法治创新吸引大批优质外资，再到浙江金华“无证明城市”改革的不懈实践，一桩桩鲜活的基层探索案例与群众身边事息息相关，标注着各地法治建设的新成果。

以民为本，循法而行。在法治中国建设的蓬勃生机中，各地群众不断感受到更多的温暖，收获着更多的红利。

以良法善治护佑“长江之肾”

2020年11月初，水草丰茂的湖南省岳阳市屈原管理区洞庭湖湿地上，迎来了一批优雅的“客人”：3000多只由北向南越冬的天鹅。

尽管已是初冬，但被誉为“长江之肾”的洞庭湖区却生机盎然，热闹非凡。每天早上，天鹅从湖中飞到洲滩、池塘里觅食，傍晚时分，天鹅们又成群结队地飞回湿地深处休息。

“我在这里生活了近40年，像今年这么大规模的天鹅群还是第一次见到。”屈原管理区营田镇荷花村村民龙勇说。

“记得过去有人曾当候鸟是‘一道菜’，多亏这些年洞庭湖生态保护执法动了真格，候鸟们才真正拥有了一个可靠的‘栖息之家’。”洞庭湖保护区巡护员李飞云说。

2019年，岳阳出台了东洞庭湖国家级自然保护区条例，保护区范围内采砂、洲滩越野、网箱养殖、水上餐饮等行为已全面禁止。岳阳市中级人民法院及君山区人民法院在湖南东洞庭湖国家级自然保护区管理局采桑湖保护站设立“东洞庭湖国家级自然保护区生物多样性司法保护基地”，建立了与检察、林业、生态环境等单位的执法协调机制。

通过构建环境资源专门化审判体系，湖南设立了7个环境资源专门法庭，跨行政区划管辖“一江一湖四水”流域环资案件，并与湖北法院签署环洞庭湖审判合作协议，共担保护洞庭湖生态重任，以良法善治护佑“长江之肾”。

小“姻缘”，大创新

今年9月下旬，一段外资“姻缘”的故事在上海自贸区保税片区内传开。

两家曾经“素昧平生”的外资企业——施乐辉医用产品国际贸易（上海）有限公司和伟创力（上海）金属件有限公司，在保税片区的联系下正式“牵手”展开合作，在推进超高清内窥镜摄像系统这一高端医疗器械的本土化生产上达成共识。

这段“姻缘”最终得以实现，离不开上海自贸区保税片区的法治创新。

长期以来，医疗器械产品注册与生产紧紧捆绑在一起，医疗器械企业开拓市场需要自建生产线。上海自贸区率先试点医疗器械注册制度改革，注册人不具备相应生产资质与能力的，可以直接委托上海市医疗器械生产企业生产产品，实现了医疗器械产品注册和生产许可的“解绑”。

在浦东，法治正日渐成为改革开放再出发的“新名片”。

2013年9月，上海自贸区首创外商投资“准入前国民待遇加负面清单”管理模式，对负面清单之外的领域将外商投资项目由核准制改为备案制（国务院规定对国内投资项目保留核准的除外），将外商投资企业合同章程审批改为备案管理。

2019年3月15日，十三届全国人大第二次会议表决通过的外商投资法明确，“国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度”，来自浦东自贸区的探索正式写进法律，成为国家制度。

在法治护航下，浦东的外资吸引力不断增强。截至2020年6月底，上海自贸试验区累计新设外资企业1.2万户，占浦东新区新设外资企业的77%，实到外资371亿美元，进出口总值持续增长。

疑难杂“证”不见了

今年6月，考虑到女儿下半年即将入学，常年在外经商的金华义乌市民陈铭冬准备将女儿的户口迁到自己名下。抱着试试看的心态，他来到义乌市行政服务中心公安窗口进行咨询。

在了解了情况后，窗口工作人员立即进行了信息查询和人脸识别工作，并在数据共享平台上提取了结婚证、出生医学证明等相关资料，短短几分钟便办好了户口迁移手续。

“真是没想到，‘无证明’的力量让人刮目相看。”回忆起拿到崭新的户口簿那一幕，陈铭冬仍然印象深刻。

近年来，各类“奇葩证明”层出不穷。为证明“我父母是我父母”，群众不断在各部门间“跑断腿”“磨破嘴”。针对各类疑难杂“证”乱象，金华率先在浙江开展了一场刀刃向内的自我革命——“无证明城市”改革。

打通政府部门间的数据鸿沟，开展各类证明事项规范化、标准化清理工作，大量民生事项由工作人员通过数据查询、部门核验、申报承诺等方式代为办理……从“群众跑”变“数据跑”，数据逐渐互通共享，形成权责清晰、运转高效的工作格局和办理路径，为“奇葩证明”彻底关上门。

“‘无证明城市’改革从源头上消除了证明开具部门权力寻租空间，铲除了滋生腐败的土壤，为政府权力在阳光下透明运行营造了良好环境。”金华市纪委监委有关负责人说。

（新华社 顾小立 何欣荣 周楠 兰天鸣 唐弢）

加强诚信建设，构建更加诚信清朗的网络空间

张楠之

近日，以“守信互信共践共行——携手推进网络诚信建设”为主题的2020中国网络诚信大会在山东曲阜举行。会上发布了2020年度中国网络诚信十大新闻评选结果。

在网络刚刚进入人们的生活时，“虚拟”一度是它最重要的标签。一些人将“虚拟”理解为无拘无束，然而，由于不知道网络另一端是谁，对方也不知道自己是谁，如网恋被骗、坠入各种诈骗圈套、网购遭遇假冒伪劣、被网络谣言伤害等事件总能引起网友的广泛关注。既使是在与互联网有关的法律法规日益完善的今天，随着网络越来越深入人们日常生活的方方面面，与网络诚信有关的事件仍然时有发生。

此次中国网络诚信大会评出的与网络诚信有关的年度“十大新闻”，既有与各部门整治重点领域网络环境或打击违法犯罪有关的，如多部门联动开展2020“清朗”专项行动重拳整治网课平台诚信缺失乱象、中央文明委部署开展诚信缺失突出问题专项治理行动重点整治互联网信息服务等领域失信问题、公安部开展“云剑-2020”行动严厉打击网络失信等犯罪行为、多部门联手打击网络直播乱象等；也有与行业从业者自律有关的，如互联网平台齐发力合作打赢疫情谣言阻击战、20家互联网平台企业签署承诺共同维护网络诚信市场秩序等；更有与促进网络诚信的制度建设有关的，如《网络信息内容生态治理规定》正式实施为推进网络诚信建设提供制度遵循、《在线旅游经营服务管理暂行规定》发布重点解决“大数据杀熟”等网络失信行为等。

制定相关制度以为行业提供遵循、对违法违规行为进行惩治是必要的，重拳出击打击各类涉网络诚信乱象也是必要的。但除此之外，利用互联网、大数据、人工智能等打击手段进行建设性的诚信网络社会构建显然也是必不可少的。对此，“十大新闻”同样给予了关注，如全国多地出台社会信用条例构建以网络诚信为基础、基于大数据、人工智能的信用管理机制，互联网技术助力构建网络诚信空间健康码成疫情期间诚信试金石，等等。

透过上述分析我们不难发现，“十大新闻”所展现的正是推进网络诚信建设、构建良好网络生态过程中最亟需直面的问题、最亟需解决的难点，与此同时，这些新闻也清晰地表明了网络诚信建设未来的发展方向。

这一方向包含四个方面的内容：一是加强制度建设——这是法治社会建设的要求，也是解决网络乱象、构建良好网络生态的根本之道；二是加大对既有问题、乱象尤其是其中违法犯罪行为的打击力度——这是惩罚违法犯罪者、保护人民群众、增强威慑力的重要手段；三是用好大数据、人工智能等技术手段——技术是中性的，为违法犯罪者所用，便会造成危害，为正义的力量所用，便能有效打击违法犯罪、净化网络空间、构建诚信网络乃至诚信社会；四是强化从业者的自律——自觉的自我约束既是行业走向成熟的标志，也是社会治理走向成熟的标志。

诚信是中华民族的文明标识和传统美德，随着互联网的不断发展，网络空间日益成为践行诚信的新空间，网络诚信建设也成为摆在当代人面前的新课题。“十大新闻”所标明的方向，是广聚网络诚信合力的方向，也是积极培育网络诚信文化的方向，更是建设网络强国、文化强国、信用中国的方向。

数十年的发展历程表明，网络绝非虚拟的存在，而是真实世界的延伸与反映，更是现实生活必不可少的组成部分。“守信互信共践共行”，这是此次大会的主题，也是身处网络社会的每一个人所必须做到和应该做到的。未来，我们必将看到一个更加诚信清朗的网络空间。

青海玉树：选树道德模范传递『好人』温度

本报讯（旦正措）近日，由青海省玉树州委、州政府主办，州委宣传部、文明办承办的第四届“玉树好人”评选表彰颁奖晚会在玉树州康巴艺术中心隆重举行。晚会上，19名荣获“玉树好人”称号的道德模范成为全场最闪耀的“明星”，他们的先进事迹深深地打动了现场观众，大家纷纷用欢呼声、掌声祝贺他们获得褒奖。

协新村的第一书记巴桑扎西是村民们口中的“找问题书记”，在他的带领下，村民们有了固定的经济来源，吃上了大棚蔬菜，村庄变得美如画，村民的钱包也越来越鼓了。此次晚会上，巴桑扎西作为代表发言，他表示，过去自己只是一名交通战线上的普通干部、第一书记中的普通一员，如今，作为一名“玉树好人”，他会牢记一名“引路人”的初心，以全心全意为人民服务的信念，用自己的实际行动诠释“好人”的初心和使命。杰桑·索南达杰、巴吾扎西东周、巴桑扎西、才仁忠尕……这些“玉树好人”来自各行各业，他们积极发挥模范带头作用，引领当地群众“见贤思齐、择善而从”，掀起了一股学习道德模范、崇敬道德模范、争当道德模范、积极参与道德建设的热潮。称多县委宣传部副部长、文明办主任尕玛求文表示：“参加完晚会后，回去要结合实际开展‘称多好人’评选，大力营造‘好人’带动全县人的积极氛围。”

城无德不兴，人无德不立。道德模范是生活在群众身边的普通人，也是公民道德水平的杰出代表。“我们那个年代没有几个人上学，都是放羊，爸爸的思想很开明，让我上学致力于回报家乡，所以我毕业后留在了这块自己深深热爱的土地上，用一辈子的时光来点燃希望”，第四届“玉树好人”才仁忠尕说。

据玉树州委宣传部副部长、州文明办主任达忠录介绍，入选第三届“玉树好人”的格扎、王宏、刘云军等已先后获得了许多国家级荣誉，为今后打造“好人玉树”奠定了坚实的道德基础。目前，玉树州正大力打造“好人主题街”“好人公园”“好人广场”“好人长廊”等，并已高标准地举办了四次表彰晚会，让“好人”在获得荣誉感的同时感受社会责任。除此之外，玉树还设立了“道德模范关爱基金”，为2名“玉树好人”解决了同工同酬的待遇问题，每年组织“玉树好人”进行疗养，节日期间不间断地慰问各类道德模范。截至目前，共评选出“玉树好人”80名，入选“中国好人”及获评“全国道德模范”14名，入选“青海好人”5名。经过全州上下的共同努力，让全社会都看到了玉树州精神文明建设的累累硕果。

成都查处8起违规经营口罩案件

本报讯（记者 赵青）12月18日，成都市市场监管局、成都市消协召开新闻通气会，通报近期全市医疗器械产品质量监管工作。

据记者了解，四川省成都市共出动执法人员36554人次，检查医疗器械经营单位31595家次、医疗机构1589家次、网络经营企业157家次，查处违规经营口罩案件8起，抄告公安机关案件2件，通信部门1件，对经营、使用医疗器械不规范企业责令限期整改。结合目前正在开展的“春雷行动2021”，成都市市场监管部门将持续聚焦防疫物资产品质量和市场秩序，确保全市防疫物资质量安全。

此外，为让消费者选购到安全放心的产品，引导消费者理性、科学消费，成都市消协近日对成都市场销售的湿巾产品开展了比较试验，并在新闻通气会上发布《2020年成都市消费者协会湿巾产品比较试验报告》。经测试，随机抽取的30款样品各项指标均达到国家标准要求。相关负责人表示，下一步将针对疫情防控期间的消费投诉热点、难点与社会关注，积极开展消费教育宣传，建立完善统一规范的消费纠纷调处、消费信息动态分析分布制度，营造安全、放心、舒心的消费环境。

重庆市沙坪坝区石井坡街道中心湾社区是重庆市5个基层立法联系点之一，社区立法联系点依托群众基础，以院坝会、议事会、线上论坛、立法建议收集箱等方式畅通“线上、线下”民意渠道，广泛收集群众及辖区社会单位的立法建议。图为12月18日，在石井坡街道的社区基层立法联系点，沙坪坝区人大代表通过立法建议收集箱收集居民的立法建议和意见。 孙凯芳 摄

榜样力量为城市“加温”

——21位通州榜样以平凡故事绘人文画卷

杨澜

“我永远是雷锋班的一个兵，要永远做雷锋精神的传承者。”这句话看似口号，通州榜样李峰威却把它变成了现实。30余年的时间里，他秉承雷锋精神行走万里路，暖了千万人。平凡与坚持碰撞，闪耀出奋进之光。在通州，这样的故事还有很多。

12月17日，在2019-2020年通州榜样颁奖典礼上，21段暖心故事，21位通州榜样登上舞台，用平凡故事温暖了这个冬天，也为城市“加温”。

近年来，围绕北京城市副中心建设，通州区快速“蜕变”步入发展快车道。在推进社会经济发展的同时，通州区也注重“城市温度”的培养。通州区委宣传部在全区范围内发起“2019-2020年通州榜样”主题教育活动，2019年、2020年共推选出21位通州榜样，以榜样力量引领城市精神文明建设，赋能新时代文明实践。

“2019-2020年通州榜样”主题教育活动启动后，通州区陆续挖掘出在助人为乐、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲、热心公益、自强不息等方面表现突出的100位基层榜样，通过月榜、年榜展示，最终评选出20位通州榜样。此外，白春爱、满春志夫妇荣获通州榜样特别奖。

82岁高龄党员志愿者任万田主动请缨走上新冠肺炎疫情防控前线，用连续90天的坚守为社区居民把好了健康安全关；通州区政协李峰威学雷锋志愿服务委员工作室负责人李峰威曾经是雷锋生前所在部队雷锋班的副班长，退伍后，他要求自己“永远是雷锋班的一个兵”，大力弘扬雷锋精神；疫情发生后，通州区疾病预防控制中心实验室副科长邹林与13名同事，在200多天的时间里坚持进行检测，圆满地完成了通州区的核酸检测工作；北京花儿朵朵花仙子农业有限公司董事长曹玉美创业20年，不忘“诚信”初心，严把产品品质关，即使蒙受经济损失，也坚持将客户的要求放在第一位……通州榜样的每一段故事都闪耀着人性光辉，传递着温暖力量。

值得一提的是，此次通州榜样评选还设立了特别奖。2019年9月，通州区马驹桥镇西田阳村村民白春爱、满春志夫妇的儿子因意外去世，夫妇二人无私捐献了儿子的器官，为更多孩子提供活下去的可能。这对平凡夫妻的决定，诠释了大爱无疆。

一个榜样，一根标杆，一面镜子。通州榜样评选活动树立了一批身边的典型榜样，这些基层榜样成为城市的“加温器”，让这座发展之城更有温度。人文力量在社会上汇聚起强大正能量，为通州区经济社会建设和发展提供了强大的精神动力和道德支撑，通州区建设和谐宜居之都的道路越走越宽。

2019年，北京城市副中心控制性详细规划正式发布，为高质量推动北京城市副中心规划建设指明方向。京郊铁路副中心线乔庄东站开通运营，北京地铁7号线东延、八通线南延开通试运营，大运河副中心段通航，北环环隧顺利通车，实现地铁17号线结构贯通，通州区的交通打开了新天地；副中心剧院、图书馆、博物馆三大建筑及共享配套项目开工，东关大道燃气管线工程完成，中国（北京）自由贸易试验区正式揭牌，通州区的经济稳中向好发展；《通州区大运河文化带保护建设规划》发布，城市副中心完成全部园林绿化工程，通运小学如期开学，友谊医院通州院区投入使用，通州区的环境变得更宜居。

乘着北京城市副中心建设的东风，通州区的城市温度与发展热度如鸟之双翼、车之双轮，这座城市正朝着“更加美好”稳步前行。