

从法治汲取力量

——开启全面依法治国新时代基层见闻

更加注重法治建设的系统性、整体性、协同性，更加注重解决当前突出的矛盾和问题……在基层实践中的法治力量正在夯实、生长。

笔者近期在内蒙古、广东、山东等地采访看到，针对基层执法和行政中存在的问题，一些地方政府正在改善执法手段，营造清新行政环境，依法划定决策权力红线，不断提升基层群众获得感，为开启全面依法治国新时代汇聚力量。

智能手段正成执法“标配”

今年仲夏的一天，一位牧民在草原上放牧，不经意间羊群进入内蒙古锡林郭勒草原国家级自然保护区。这一幕被附近的一个高清摄像头拍下，很快，锡林浩特市草原生态综合执法人员阿古拉和同事赶到现场。

“您涉嫌在禁牧区违规放牧。”阿古拉说，“您可扫描执法证上的二维码核实我们的单位、岗位信息。”阿古拉向牧民解释相关法律条款，责令其立即赶走羊群，并进行批评教育。执法全程被他们的智能胸卡式执法证摄像头完整记录，并回传到市林草局法治政府建设智能化一体平台。

“办案过程实现了执法全程留痕，可回溯管理。”锡林浩特市林业和草原局副局长阿拉坦巴根说。该局在草原保护重点区域设置高清摄像头，实现机动巡查、指定巡逻和固定观察立体管控，并用3架无人机收集和捕捉信息。现场执法人员可在30分钟内完成现场取证、案件录入、立案申请，后台可即时进行远程审批。

锡林郭勒盟司法局干部谢金超说，草原地域辽阔，执法半径大，基层执法难，趋利执法、执法冲突、执

法监督乏力等现象一度凸显。全盟以信息化为引擎，有效化解行政执法难点堵点。

“把权责清单、处罚信息、随机抽查清单等信息在网络平台公示后，很多商户的守法意识明显提高了。”锡林浩特市市场监督管理局综合执法大队长苏乙拉巴特尔说。一家超市负责人耿艳红告诉笔者，在网上看到其他商户的违法行为和处罚结果，她就会警醒自己。

目前，锡林郭勒盟90%以上的行政执法部门成立法制审核机构，审核后才能下发行政处罚决定书。各部门智能化一体平台审核，成为办案过程不能绕开的环节。

法治营造清新行政环境

“太快了，没想到。”这是香港居民李巍今年6月在内地投资开公司的直接感受。“跟十几年前我开第一家公司时相比，现在不用托人找关系，多证合一，办事效率大大提高。”

2006年，李巍想在广东江门鹤山市开办一家圣诞制品企业，找了不少朋友帮忙，因为办企业涉及工商、质检、商务、税务、社保等多个部门，提交材料得一个部门接着一个部门跑。“各种证办了一大摞，现在回想起来都心累。

受疫情影响，今年李巍的公司

出口业务面临很大压力。扎根内地发展多年，她决定依托鹤山市当地的农业资源，转型开办一家农业科技公司。这次，她又得办营业执照了。

此时，江门市“多证合一”“证照分离”改革已推进3年有余，当地市场监管部门在全国率先推出商事登记“智能湾区通”服务。

通过手机微信，李巍拍照提交港澳居民来往内地通行证照片，进行身份核验后，再填写企业名称、经营范围、投资人等信息，系统则依据填报信息的标准化情况进行智能化审批。不到半个小时，李巍的营业执照就签发了。

李巍的经历是我国全方位深化改革打造法治化、市场化营商环境的缩影。

打破区域壁垒、行政壁垒、信息壁垒，一些地区杜绝人为增设条件，打通监管环节，数据开始多跑路，群众获得感越来越强。

法治是最好的营商环境，江门市市场主体总量由2015年的25.8万户激增至目前的56.4万户。

依法划出权力红线

山东济宁市政府今年7月出台了《济宁市老旧小区改造工作实施方案》，许多老旧小区居民对此非常

欢迎。不过，这一方案在出台前经历了“一波三折”。

送审稿中有一处规定：允许行政机关、企事业单位将公房出售资金用于本单位已出售公房所在小区公共部分的改造。在对这一即将出台的文件进行审核时，济宁市司法局备案审查科工作人员发现了问题：“这条规定看似合理，却没有法律依据。”

“公房出售资金在财政局，这个资金不能随意支配”“这条中所述的住宅小区描述不够精确，没有明确这个范围内是否包括房改房，建议删除”……专家论证会上，济宁市国资委、市政府法律顾问、财政局等纷纷表达自己的观点。最终，这一条款被删除。

这是济宁市司法局“全链条审核”的一幕。济宁市推行“立项预评、指标量化、全面审核、动态跟踪”的“四审”工作方法，形成规范性文件合法性审查的闭环式管理。

“这种联合召开专家论证会的形式，能够将很多有争议的问题摆到桌面上来。群策群力解决争议和分歧，提高了发文质效。”济宁市住房和城乡建设局局长李勇说。

在一些地方，运用法定规矩、划界限，正在成为确保基层行政权力安全顺利运行的关键。

（新华社 于长洪 张云龙 于嘉田 建川 杨文 贾云鹏）

师德师风是新时代教师评价的第一标准

“校长妈妈”张桂梅，几十年如一日用无私大爱，帮助一个个深山里的女孩改变命运；入职不到一个月的老师曹燕，拿出自己的积蓄，为全校孩子购置新棉服……良好的师德师风，能教育影响一代人。今年，中共中央、国务院印发的《深化新时代教育评价改革总体方案》强调，改革教师评价，坚持把师德师风作为第一标准，推进践行教书育人使命。

为什么要把师德师风作为教师评价的第一标准？众所周知，教师强则学生强，教师优则学生优，教师的一言一行不仅影响学生在校期间的成长，甚至影响学生的整个一生。因此，教育是面向未来的事业，只有把师德师风作为评价教师的第一标准，突出师德师风在教师队伍建设中的重要地位，努力培育有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的新时代“四有”好老师，方能培养出担当民族复兴大任的时代新人。

师德师风成为新时代教师评价的第一标准，是落实“立德树人”根本任务的内在要求。教师的初心和使命就是立德树人、教书育人，就是为党育人、为国育才，就是培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。因此，只有坚持把师德师风表现作为教师资格认定、业绩考核、晋级晋职、评优奖励的必备要求，才能切实夯实师德师风基础，提升学科教学质量，真正落实立德树人的内在要求。

师德师风成为新时代教师评价的第一标准，必须牢牢守住教师职业操守和遵规守纪的底线要求。正所谓“一日为师，终身为父”，教师是人类灵魂的工程师，是太阳底下最光辉的职业。可现实当中，教师与学生之间某种地下交易、人身依附等非正常关系客观存在，学校必须全面落实新时代幼儿园、中小学、高校教师职业行为准则，建立师德师风失范行为通报警示制度，对出现严重师德师风问题者实施行业禁入，倒逼教师明底线、懂敬畏、知行止，涵养高尚师德。

师德师风成为新时代教师评价的第一标准，必须加强教师师德师风修养的自觉性和主动性。通过“我喜爱的好老师”“师德楷模”等评选表彰活动，树立师德榜样，把那些真正热爱学生、热爱学校、热爱教育事业、取得育人成就的好老师选树起来，给予他们相应的政治地位、政策关怀、嘉奖荣誉和物质奖励，使之能在学生、家长、社会的评价中感受到职业归属感、岗位成就感、集体荣誉感和事业幸福感，带动引领更多教师见贤思齐，争做学生的良师益友。

改革教师评价是新时代教育评价改革体系的重要组成部分。把师德师风作为教师评价第一标准，需要政府、学校、教师、学生、家长、社会凝聚共识，同向同行、协同发力，为建设符合新时代要求的教师队伍作出应有的贡献。



连日来，贵州省凯里市公安局交警大队走进所辖的社区、村寨开展《中华人民共和国民法典》宣传活动。民警通过设立咨询台、发放宣传资料、摆放宣传展板、现场答疑解惑等方式广泛向群众宣传《中华人民共和国民法典》知识，引导广大群众全面深入学习领会《中华人民共和国民法典》的精神要义，提升法律素养，形成尊法守法、用法护法的良好氛围。图为12月26日，民警在龙场镇平寨村为群众讲解《中华人民共和国民法典》的相关知识。

唐光新 周国辉 摄

明年起未成年人检察业务统一集中办理

新华社北京12月27日电（记者 刘硕）记者27日从最高人民检察院获悉，自2021年起，未成年人检察业务统一集中办理工作将在全国检察机关稳步全面推开。

这项工作的全面推开标志着全国检察机关涉及未成年人刑事、民事、行政、公益诉讼检察业务将由分散办理平稳过渡到统一集中办理。

新颁布的民法典、新修订的未成年人保护法等法律对新时代未成年人检察工作提出了许多新的更高要求。

最高检第九检察厅负责人介绍，负责未成年人检察业务的部门将全面开展未成年人刑事案件羁押必要性审查、在押未成年社区矫正活动监督、监护侵害和监护缺失监督等工作。同时，结合民法典、未成年人保护法中的新任务新要求，主动推进未成年人民事检察、行政检察工作；积极稳妥开展未成年人公益诉讼检察工作，推动对涉及众多未成年人利益的食品药品安全、产品质量、烟酒销售、文化宣传、网络信息传播、儿童游乐场设施安全、娱乐游戏以及其他重点领域公益诉讼案件的办理。

据了解，最高检要求各级检察机关结合自身实际制订具体方案，避免“一刀切”，分类推进未成年人检察业务统一集中办理工作。

我国首部流域法律有哪些亮点？

——解读新通过的长江保护法

长江保护法已由全国人大常委会会议表决通过，将于2021年3月1日起施行。作为我国第一部流域法律，这部法有哪些亮点？将为保护长江母亲河提供哪些保障？

全国人大常委会法制工作委员会经济法室主任王瑞贺说，依法维护长江流域生态安全，推进长江流域绿色、可持续、高质量发展，事关国家经济社会发展的全局，事关中华民族和子孙后代的长远利益，意义重大，影响深远。

王瑞贺表示，长江保护法坚持生态优先、绿色发展的战略定位，突出共抓大保护、不搞大开发的基本要求，针对长江流域的特点和存在的突出问题，采取特别的制度措施，推动长江流域经济社会发展全面绿色转型，实现人与自然和谐共生。

王瑞贺指出，长江保护法主

要有四大亮点：

一是做好统筹协调、系统保护的顶层设计。

法律规定国家建立长江流域协调机制，统一指导、统筹协调、整体推进长江保护工作；按照中央统筹、省负总责、市县抓落实的要求，建立长江保护工作机制，明确各级政府及其有关部门、各级河湖长的职责分工；建立区域协调协作机制，明确长江流域相关地方根据需要在地方性法规和政府规章制定、规划编制、监督执法等方面开展协调与协作，切实增强长江保护和发展的系统性、整体性、协同性。

二是坚持把保护和修复长江流域生态环境放在压倒性位置。

法律通过规定更高的保护标准、更严格的保护措施，加强山水林田湖草整体保护、系统修复。如强化水资源保护，加强饮用水水源保护和防洪减灾体系

建设，完善水量分配和用水调度制度，保证河湖生态用水需求；落实党中央关于长江禁渔的决策部署，加强禁捕管理和执法工作等。

三是突出共抓大保护、不搞大开发。

法律准确把握生态环境保护和经济发展的辩证统一关系，共抓大保护、不搞大开发。设立“规划与管控”一章，充分发挥长江流域发展规划、国土空间规划、生态环境保护规划等规划的引领和约束作用，通过加强规划管控和负面清单管理，优化产业布局，调整产业结构，划定生态保护红线，倒逼产业转型升级，破除旧动能、培育新动能，实现长江流域科学、有序、绿色、高质量发展。

四是坚持责任导向，加大处罚力度。

法律强化考核评价与监督，

实行长江流域生态环境保护责任制和考核评价制度，建立长江保护约谈制度，规定国务院定期向全国人大常委会报告长江保护工作；坚持问题导向，针对长江禁渔、岸线保护、非法采砂等重点问题，在现有相关法律的基础上补充和细化有关规定，并大幅提高罚款额度，增加处罚方式，补齐现有法律的短板和不足，切实增强法律制度的权威性和可执行性。

王瑞贺表示，此外，长江保护法还对长江流域资源调查与监测预警、防灾减灾与应急管理、信息共享和公众参与、长江源头保护、水生生物保护、城乡融合发展、综合立体化交通体系建设、港口船舶升级改造、长江流域生态保护补偿、司法服务保障建设、长江文化保护等方面进行了规定。

（新华社 高敏）

西宁市城东区举行“德润城东”第五届道德模范颁奖仪式

本报讯(林洛)12月29日，青海省西宁市城东区“德润城东”第五届道德模范颁奖仪式顺利举行。颁奖仪式以演出和网络直播的方式开展，生动地展现了道德模范的感人事迹，表彰了“助人为乐”“见义勇为”“诚实守信”“孝老爱亲”“敬业奉献”五类模范共15名。

据悉，第五届城东区道德模范评选活动按照品德高尚、爱岗敬业、甘于奉献、事迹感人、群众公认的标准，深入挖掘基层一线、普通岗位上的感人范例，通过层层评选推荐和复核审议，选出了15名道德模范，充分彰显了近年来全区思想道德建设的丰硕成果，对进一步提升全区群众道德素质和社会文明程度具有积极的推动作用。

近年来，城东区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极培育和践行社会主义核心价值观，使社会文明程度不断提升，市民道德素质持续增强。2020年，推荐并通过全国文明单位复审11家，推荐表彰省市市区文明单位101家，创建“五星级文明户”1.15万户，涌现出全国抗击新冠肺炎疫情“先进个人”、全省首个全国“新时代好少年”和“最美抗疫者”等一批传承中华美德、体现时代精神的楷模与先进典型，逐渐形成了崇德向善、见贤思齐、德行天下的浓厚氛围。