

时论精粹

为实现高质量发展提供根本保证

王友明

党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。中国共产党是中国人民最可靠的主心骨，是中华民族伟大复兴征程上坚强的领导核心。毛泽东同志将“统一战线、武装斗争、党的建设”作为中国革命“三大法宝”。历史和实践一再证明，只要毫不动摇坚持和加强党的全面领导，把全面从严治党引向深入，我们就能战胜一切困难和风险，不断创造新的历史伟业。加强党的建设是推动经济社会发展的必然要求。实现高质量发展，必须坚持党的全面领导，围绕发展抓党建、抓好党建促发展。

以高质量党建引领高质量发展，需要在科学把握党的建设与经

济社会发展关系中找准着力点。遵循“十四五”时期经济社会发展的首要原则，坚持党的全面领导，必须深入贯彻落实新时代党的建设总要求。党的十九大提出的新时代党的建设总要求，科学规划了党的建设路线图和总体布局，是提高党的建设质量的根本遵循。以高质量党建引领高质量发展，要贯彻落实新时代党的建设总要求，加强党的各项建设。习近平总书记指出：“旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。”党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。我们要以党的政治建设为统领，全面推进政治建

设、纪律建设以及制度建设、反腐败斗争，把提高党的建设质量要求贯彻落实到党的各项建设和各项工作之中。正确把握高质量发展与党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设和反腐败斗争之间的内在逻辑关系，围绕推动高质量发展加强党的各项建设，为“十四五”时期高质量发展提供根本保证。

党的干部是党和国家事业的中坚力量。习近平总书记指出：“干部掌握着方方面面的权力，是党的理论和路线方针政策的具体执行者，如果干部队伍素质不高、作风不正，那党的建设是不可能搞好的。”实现高质量发展，离不开高素

质干部队伍。要加强党对干部队伍建设的领导，贯彻新时代党的组织路线，选拔任用忠诚干净担当、专业能力突出的干部，引导广大干部自觉更新知识、提高本领，为推动经济社会高质量发展提供人才支撑。强化在高质量发展实践中锻炼干部、识别干部、培养干部的导向，根据高质量发展需要优化干部队伍布局。广大干部要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，吃透精神、把握精髓，勇于担当、真抓实干，切实把高质量党建引领和保障高质量发展落实到工作的各个领域、各个环节。

（作者单位为浦东干部学院）

把对人民权利的保障落到实处 切实推动民法典实施

申卫星

正确适用法律，维护社会公平正义。民法典被誉为“新时代人民权利的宣言书”，通篇贯穿以人民为中心的发展思想，着眼满足人民对美好生活的需要，对公民的人身权、财产权、人格权等作出明确翔实的规定，并规定侵权责任，明确权利受到削弱、减损、侵害时的请求权和救济权等，体现了对人民权利的充分保障。行政机关在行政执法中担负着重要职责。在贯彻落实民法典的过程中，行政机关要注重把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺，通过正确适用、严格遵守民法典，规范各种行政活动，不得违背法律法规随意作出减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务的决定，以实施民法典为契机提高依法行政能力和水平。各类权益纠纷通过司

法审判实现定分止争，在审判中正确解释和适用民法典，是将民法典落到实处的关键。司法机关应秉持保护民事主体合法权益的理念正确适用法律、确保公正司法。行政机关、司法机关应加强对民法典适用理论的研究，不断提高办案质量、效率和公信力，切实让人民群众在每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义，更好满足人民群众的法治需求，维护民法典权威。

推动全面守法，大力弘扬法治精神。民法典第五条规定，民事主体从事民事活动，应当遵循自愿原则，按照自己的意思设立、变更、终止民事法律关系。民法典尊重民事主体的意思自治，鼓励民事主体通过依法享有民事权利、承担民事义务，形成相应的人身关系和财产关系，对自己的民事行为负责。民法

典既保障人们自由地追求权利、实现权利，促进人的全面发展，也要求人们正确行使权利，遵守诚实信用、公序良俗、公平公正等原则，防止权利滥用；强调人们在行使自身合法权利的同时，不能损害他人合法权利和社会公共利益。在民法典实施过程中，应深入开展法治宣传教育，传播法律知识，提升公众法治素养，弘扬法治精神，引导人们认识到民法典既是保护自身权益的法典，也是全体社会成员必须遵循的规范。通过民法典的宣传和实施，培养具有权利意识、平等意识、契约意识、责任意识的守法公民，积极推进法治中国建设的强大内生力量。

适应时代要求，完善相关法律法规。民法典的编纂立足解决时代问题，积极回应信息技术、生命技

术等发展带来的新问题，为应对人类面临的共同挑战贡献了中国智慧和方案。例如，民法典第一百零九条明确自然人的个人信息受法律保护。第一千零三十四条到一千零三十九条，用6个条款的规定编织起个人信息的民法保护网。在民法典实施过程中，应加强同民法典相关联、相配套的法律法规和制度建设，将民法典对个人权利的保护落到实处。同时，随着经济社会不断发展、经济社会生活中各种利益关系不断变化，民法典在实施过程中必然会遇到一些新情况新问题。我们要适应改革开放和社会主义现代化建设要求，在新的实践基础上推动民法典不断完善和发展，充分发挥民法典固根本、稳预期、利长远的保障作用。

（作者为清华大学法学院院长）

论点摘编

稳步提升教育质量和水平

顾明远

习近平总书记指出：“‘两个一百年’奋斗目标的实现，中华民族伟大复兴中国梦的实现，归根到底靠人才、靠教育。”办好教育，先要搞清楚培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一根本问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展教育思想，对教育改革发展作出系列重大决策部署，制定出台一系列重要政策措施，确保党在教育工作方面始终总揽全局、协调各方，人民群众思想道德素质和科学文化素质得到全面提升。“十四五”时期，建设高质量教育体系，办好人民满意的教育，必须全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人根本任务，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

教育事关国家发展和民族未来。改革开放以来特别是党的十八大以来，我国教育改革发展取得显著成就。2019年，全国学

前三年毛入园率为83.4%、小学学龄人口入学率为99.94%，初中、高中阶段、高等教育的毛入学率分别为102.6%、89.5%和51.6%，高等教育进入普及化阶段，特殊教育不断加强，继续教育多样化推进。同时要看到，我国区域教育资源配置还不够均衡，城乡教育差距亟待缩小，人才培养模式改革需要提速，教育创新与服务潜力尚未充分释放。“十四五”时期，需要深化教育体制和教育体系改革，进一步优化教育资源配置，缩小城乡之间、地域之间的教育差距，让广大人民群众享有更加公平、更高质量的教育。

《建议》提出：“加大人力资本投入，增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，探索中国特色学徒制，大力培养技术技能人才。”这是立足我国高等教育进入普及化阶段作出的重要部署，充分体现坚持通过教育促进人的全面发

展、服务社会主义现代化建设的目标要求。新中国成立后特别是改革开放以后，通过实行普通教育和职业教育分流体制，我国人力资源开发取得明显成效。中国特色社会主义进入新时代，我国高度重视职业教育，推动职业教育教育迈上新台阶。随着市场配置人力资源的决定性作用不断强化，越来越多的学生希望通过接受职业教育求职谋生，实现职业生涯可持续发展。“十四五”时期，建设高质量教育体系的一项重要任务在于，立足改善人民生活品质的关键领域，切实增强职业教育适应性，通过进一步深化职普融通、产教融合、校企合作，加快培养一大批高素质劳动者和技术技能人才，为贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局提供高层次人才和人力资源支持。

《建议》提出：“健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教

书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。”建设高质量教育体系，需要家庭、学校、社会各负其责、融为一体、协同发力。学校是人才培养的主阵地，家庭是人生的第一所学校，社会是人们谋生发展的大环境。“十四五”时期，不断提升我国教育水平和质量，需要推动德智体美劳“五育并举”和全员全程全方位“三全育人”相互结合、密切衔接。学校应努力为每一位学生提供适合的教育，引导学生自觉学习、自主学习，培养其创新思维和实践能力。家长应为子女讲好人生第一课，帮助其扣好人生第一粒扣子，养成良好的学习、生活习惯以及健全的人格。社会应树立尊师重教的良好风尚，统筹社会资源支持服务教育事业，让全社会都来关心和重视教育，汇聚起推动教育事业蓬勃发展的强大合力。

（作者为北京师范大学教授）

抓住机遇 乘势而上 推进社会主义文化强国建设

欧阳雪梅

党的十九届五中全会将“建成文化强国”列入2035年基本实现社会主义现代化远景目标，这是由文化建设在中国特色社会主义事业和社会主义现代化进程中的重要地位和作用决定的。习近平总书记强调：“中国特色社会主义是全面发展的、全面进步的伟大事业，没有社会主义文化繁荣发展，就没有社会主义现代化。”从“十四五”时期和更长时期我国经济社会发展的需要来看，文化建设与文化繁荣发展非常重要：统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，文化是重要内容；推动高质量发展，文化是重要支点；满足人民日益增长的美好生活需要，文化是重要因素；战胜前进道路上各种风险挑战，文化是重要力

量源泉。我们党一贯高度重视文化建设，结合时代变化和现实发展，与时俱进提出文化纲领、文化目标、文化政策，引领文化建设不断取得新成就。新中国成立前夕，毛泽东同志就提出：“在革命胜利以后，我们的任务主要地就是发展生产和发展文化教育。”改革开放后，邓小平同志强调：“我们要在建设高度物质文明的同时，提高全民族的科学文化水平，发展高尚的丰富多彩的文化生活，建设高度的社会主义精神文明。”在长期实践探索和理论探索基础上，党的十七届六中全会明确提出“建设社会主义文化强国”的奋斗目标，党的十八大进一步提出“扎实推进社会主义文化强国建设”。习近平总书记高度重视

文化建设，强调文运同国运相牵，文脉同国脉相连，就文化改革发展的一系列重大问题作出深刻阐述。党的十九届五中全会明确建成文化强国的具体时间表，表明我们党对文化建设规律和重要作用的认识达到了新高度。

党的十八大以来，社会主义文化强国建设成就显著，为2035年建成文化强国提供了坚实基础。以习近平同志为核心的党中央把文化建设提升到一个新的历史高度，把坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的制度确立为中国特色社会主义制度体系的一项根本制度，把坚持社会主义核心价值观体系纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。我国文化建设在正本清源、守正创新中取得

历史性成就、发生历史性变革。文化事业和文化产业繁荣发展，公共文化服务设施加快普及，文化软实力日益增强；社会主义核心价值观深入人心，中华文化影响力持续扩大。人民群众的文化获得感、满足感不断增强。“十三五”时期文化建设的重大成就，为决胜全面建成小康社会社会提供了有力支撑，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础，为推进社会主义文化强国建设提供了强大底气。我们要抓住机遇、乘势而上，锚定“十四五”时期文化建设的主要目标和2035年建成文化强国的远景目标，制定明确的路线图、时间表，扎实推进社会主义文化强国建设。

（作者单位为中国社会科学院当代中国研究所）

建设法治中国，必须从理论上回答新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题。2020年11月召开的中央全面依法治国工作会议，明确了习近平法治思想在全面依法治国中的指导地位。这一重要思想是马克思主义法治理论中国化最新成果，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。

走什么样的法治道路、建设什么样的法治体系，是由一个国家的国情决定的。全面依法治国，必须从我国实际出发，既不能罔顾国情、超越阶段，也不能因循守旧、墨守成规。我国法治建设的成就，可以列举出十几条、几十条，但归结起来就是开辟了中国特色社会主义法治道路这一条。习近平法治思想是我们党领导法治建设丰富实践和宝贵经验的科学总结。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧密结合新的时代条件和实践要求，不断加强党对全面依法治国的集中统一领导，将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，推动社会主义现代化国家建设发生历史性变革，取得历史性成就。这些变革和成就的取得，根本在于有习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想的科学指引。

习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，擘画了新时代法治建设新蓝图，开辟了21世纪马克思主义法治理论的新境界。这一重要思想传承中华优秀传统文化法律实践，强调从我国革命、建设、改革的实践中探索适合自己的法治道路，同时借鉴国外法治有益成果，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴夯实法治基础，为全面依法治国、加快建设社会主义法治国家指明方向。

习近平法治思想扎根中国特色社会主义法治实践沃土，在推动更高水平良法善治的时代进程中彰显实践品格、展现实践伟力。从全面建成小康社会到全面建设社会主义现代化国家，全面依法治国的基础性、保障性作用更加突出。习近平法治思想顺应了全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦的需要，是在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化的科学指南。

贯彻落实习近平法治思想，需要坚持科学思想方法。唯物辩证法揭示了事物发展的源泉和动力，是认识世界和改造世界的根本方法。在全面依法治国进程中，必须处理好带有全局性的重大关系。习近平法治思想为我们正确把握和科学处理这些关系提供了科学指引。同时，全面依法治国贯穿立法、执法、司法、守法各环节，涵盖法治国家、法治政府、法治社会建设各领域，涉及国家改革发展稳定各方面，需要整体谋划，更加注重系统性、整体性、协同性。

在全面建设社会主义现代化国家新征程中，必须把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治国各方面和全过程，牢牢把握全面依法治国政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障。不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，既立足当前，有效解决经济社会发展面临的深层次问题，又着眼长远，筑法治之基、行法治之力、积法治之势，促进各方面制度更加成熟更加定型。

（作者为西南政法大学校长）

付子堂
全面依法治国的根本遵循和行动指南

核心价值观论坛