

# 增减之间有深意：透视“十四五”时期20项主要指标

以五年为周期,规划未来经济社会发展走向,是我国落实发展战略、凝聚发展共识的重要方式。

3月5日提请十三届全国人大四次会议审查的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案,对“十四五”时期经济社会发展设置了5大类20项主要指标。与“十三五”规划相比,有新增的指标,有删减的指标,也有提法发生变化的。

## 经济发展:GDP年均增速不设量化指标

与以往的五年规划一样,“经济发展”类指标排在首位。不过,此次“经济发展”指标中没有设定五年GDP年均增速预期性指标,而是强调“保持在合理区间、各年度视情提出”。

“这实际上是一种‘弹性指标’,凸显更加重视经济发展的质量和效益,同时也体现了应对外部环境不稳定性不确定性增加的考量。”清华大学国情研究院副院长鄢一龙表示,不设量化指标并不代表经济增速不重要,我国仍是世界上最大的发展中国家,发展是第一要务,保持经济中高速增长依然重要。

预期性指标是国家期望的发展目标,主要依靠市场主体的自主行为来实现。除了GDP增速,“经济发展”还有两个预期性指标:全员劳动生产率增长高于GDP增长、2025年常住人口城镇化率提高到65%,折射未来发展潜力所在。

## 创新驱动:各项指标全面升级凸显高质量

“创新驱动”类各项指标全面升级:2025年数字经济核心产业增加值占GDP比重提高到10%;全社会研发经费投入年均增长7%以上,力争投入强度高于“十

三五”时期实际;每万人口高价值发明专利拥有量达12件。

“数字经济正日益成为经济社会发展的新动能,相关指标的设立非常具有前瞻性,体现了我国‘十四五’时期抢占产业制高点,推动经济高质量发展、构建新发展格局的考量。”全国人大代表、厦门大学经济学院金融系教授潘越表示。

发明专利相关指标,与以往相比增加了“高价值”要求,更加强调创新的质量而非数量。

与“十三五”规划纲要相比,“科技进步贡献率”“互联网普及率”没有设立在主要指标中,体现出指标调整的与时俱进。

## 民生福祉:新增失业率、医师数、托位数等指标

20项主要指标中,直接事关民生福祉的有7项,规划纲要草案的“民生温度”十足。

城镇调查失业率控制在5.5%以内、每千人口拥有执业(助理)医师数达3.2人、每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达4.5个,为三项新增指标。

“相比城镇新增就业人数,城镇调查失业率更能全面反映就业的真实情况,这是根据当前就业形势、就业形态变化而进行的调整。”全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴说。

后两项新增指标,回应了人

民群众反映较多的看病难、人托难等问题,体现出目标导向与问题导向相统一的原则。

与“十三五”规划纲要相比,农村贫困人口脱贫、城镇棚户区住房改造两项指标如今不再设立。我国脱贫攻坚战已取得了全面胜利。

## 绿色生态:约束性指标调整突出碳达峰导向

“绿色生态”类取代“十三五”规划纲要中的“资源环境”类,此类指标全部为约束性指标,虽然指标数由原来10项减到5项,但个个分量十足。约束性指标是政府对人民的承诺,是在预期性基础上进一步强化政府责任的指标。

“耕地保有量”“新增建设用地的规模”“万元GDP用水量下降”“非化石能源占一次能源消费比重”“主要污染物排放总量减少”等指标不再出现在主要指标中,但分散在不同篇章继续指引绿色发展。

“随着生态文明建设的不断推进,我国正从原先的环境治理转向绿色发展的新阶段,指标设置也做了及时调整。虽然指标数量减少,但不代表政府对资源环境的重视程度弱化了,含金量不减。”黄茂兴说。

单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%,森林覆盖率达到24.1%……这些“硬核”指标充分彰显经济发

展的“绿色”底蕴。

“指标设置上,碳排放达峰导向性更强、更有针对性。目标值设置上,充分考虑到‘十三五’时期生态环境明显改善的实际,目标科学可达,不搞简单加码。”全国政协委员、广东省生态环境厅厅长鲁修禄表示。

## 安全保障:两项约束性指标亮相

“安全保障”为新增板块,粮食和能源综合生产能力两个约束性指标首次列入五年规划主要指标:2025年粮食综合生产能力6.5亿吨以上、能源综合生产能力46亿吨标准煤以上。

这是统筹发展与安全的充分体现。

“当今正处于世界百年未有之大变局,错综复杂的国际环境带来新矛盾新挑战,必须强化底线思维,增强风险意识,筑牢国家安全屏障。”鄢一龙说。

新阶段、新目标要求指标体系与时俱进。20项主要指标,既有对以往指标的承接延续,也有根据时代要求的改进创新,更加符合当下中国经济社会发展的实际以及未来五年的发展需要。

指标是行动的“指挥棒”。未来中国的美好蓝图,将在全国亿万人民的真抓实干中,一步一步变为现实。

(新华社 李延霞 吴雨 许可周颖)

犁地、栽秧、施肥、打谷……伴着象脚鼓的鼓点,这些生产劳作场景被拉祜族群众郭玉兰和罗娜算演绎成舒展优美的舞姿。她们身穿漂亮的传统民族服装,身姿婀娜,节奏欢快。

这是日前拉祜族群众表演摆舞的场景。云南省澜沧拉祜族自治县回镇班利村被称为“拉祜族摆舞之乡”,这种源于拉祜族生产生活的舞蹈以舞姿轻柔、舒展、整齐、优美而闻名,基本形式有步伐舞和摆手舞两种。

以前,班利村的摆舞只是民间自娱性舞蹈。班利村有950余户村民,距离澜沧景迈机场仅7公里,但长期以来交通优势和传统文化优势没有得到充分发挥,发展滞后,贫困发生率曾高达42%。

脱贫攻坚开展以来,班利村的面貌发生了巨大的改变。2020年,对口帮扶澜沧县的上海市黄浦区在村里实施民族文化展示设施及周边配套优化建设项目,改造提升了文化舞台,增设遮阳大棚和防腐木看台,新建了音响控制室、演员更衣室等,让群众有了专业的演出场所。

从班利村的寨门沿着水泥路往里走,很快便来到这个新建的文化舞台。“90后”姑娘罗娜算是班利村摆舞队的核心成员,家里这几天在插秧,她空下来就换上衣服和村民一起排练节目。

“有人打鼓,有人吹芦笙,我们几个姑娘就负责唱唱跳跳。”罗娜算说,舞台上“摆”的都是村民们脱贫致富后的幸福生活。

“就种水稻来说,开荒、播种、除草、收割这些场景都被我们融进了‘摆舞’动作,还有一些和采茶、砍收甘蔗有关,这些都是我们的致富产业。”班利村的拉祜族摆舞手型传承人张娜算介绍。

在沪滇两地连续多年的合力攻坚下,班利村在基础设施、人居环境、产业发展、精神面貌等各方面都发生了翻天覆地的变化,村民人均纯收入从2018年的3847元提升至2020年的6615元。2019年,班利村顺利脱贫出列。

对拉祜族群众来说,歌舞就像盐巴一样重要。如今,班利村的摆舞已成为澜沧县乃至普洱市民族艺术的代表之一,东回镇党委宣传部门指导村民先后编排了《花香东回》《打猎歌》《拉祜摆舞》等多个民族歌舞节目。

2020年6月,村里成立了澜沧班利拉祜噍嘍演艺有限公司,有4支群众表演队,共130名群众演员,去年演出20多场,收入近50万元,许多村民在家门口就有了一笔收入。

为了表达脱贫后的喜悦,罗娜算找来同村好友郭玉兰,共同创作了歌曲《最美丽的拉祜山》。“变化真的很大,尤其是我们的精神面貌。我第一次坐飞机,就是因为去年到上海演出。”罗娜算说。

随着春天到来,澜沧县各地拉开耕序幕。在挨着村子的一块稻田里,几个拉祜族妇女正在进行插秧比赛。她们的动作连贯而有节奏,仿佛又回到了舞台上。

“稻田就是群众的舞台,舞台上展现的又是群众的生活。”东回镇党委书记禄正春说,下一步将依托班利村的传统文化、交通区位、自然资源优势,充分发挥文化旅游业带动第三产业发展的龙头作用,用民族歌舞“摆”出一条乡村振兴路。

“最美丽的地方,就是拉祜山乡,清晨鸟语欢歌,让心放松。共产党政策好,拉祜人勤劳劳动、团结友爱……”这个春天,村民们带着脱贫的喜悦,在田里唱着歌儿插着秧,幸福回荡在西南边疆的小山村。

(新华社 吉哲鹏 严勇)



今年以来,湖南省邵阳市洞口县通过线上线下投课的方式加大对农村妇女就业技能免费培训力度,提高农村妇女的技能水平和就业竞争能力。图为(月)日,洞口县高沙镇华杰工业科技有限公司的生产车间内,经过技能培训的农村妇女在加工生产塑胶产品。

滕治中摄

(上接A1版)

## 照亮学生的烛光

马如莲是青海省西宁市第十二中学的一名老师,负责教授信息技术课。今年,她主动向学校提交了希望担任班主任的申请,这让不少同事感到意外,毕竟担任班主任实在不是一个轻松活。

来到第十二中学前,马如莲在西宁市第一职业技术学校当了14年的班主任。2003年,刚参加工作的马如莲,第一次做老师就当上了班主任。当时学校没有学生宿舍,班里的李长晟悄悄跟她说,他和同一个村的李长全离学校特别远,没办法每天从家里上下学,可是租房住家里的经济压力又特别大,他怕不能读完书。马如莲听后立刻带着班委,走了10多公里的山路到两名学生的家里了解情况。回校后,她立刻向学校申请帮助两名学生解决住宿问题,经过她的积极协调,问题得以解决。

“孩子是想读书的,他们的眼神里对知识是渴求的,你看过那种眼神,就不会忍心让贫困打破他们的求学梦。我要尽我所能地去帮助他们,这也是

我作为一名人民教师的责任。”马如莲真挚地说。

倾尽全力帮助学生是马如莲教师生涯的开头,也是她一直以来都在做的事。在2012届新生报名时,马如莲注意到有一名女生一直低着头,似乎想把自己整个人都隐藏起来,再仔细看,才发现这个女生后背有些异常。后来,马如莲了解到,这名女生后背长有先天性肿瘤,一直以来都非常自卑,多次想放弃学业。为了让这名女生自信起来,马如莲带动全班同学一起来赞美她,还让她担任了班里的团支书,帮助她更好地融入集体生活。经过三年时间的不断鼓励,这名女生变得自信、开朗、大方。毕业那天,她抱着马如莲,哭得泣不成声,哽咽着说:“马老师,谢谢您!”

在18年的教师生涯中,马如莲听到过无数学生对她说道“谢谢”。她说,每一声“谢谢”都是她最珍视的礼物。

## 扶贫路上的一束光

在今年1月召开的甘肃省两会上,省人大代表尹建敏提交了提案《关于全省启动乡村数字素养提升五年行动计划的建议》,提出要更好地利用5G、

云计算、大数据、物联网、人工智能等新型数字技术加快农村现代化发展进程,助推乡村振兴。从2019年到2021年,从脱贫攻坚到乡村振兴,连任三届省人大代表,尹建敏的目光始终聚焦在扶贫第一线。

尹建敏的另一个身份是一名女企业家,她有着企业家的干练、沉稳,也保留着一名女性的温情。“社会责任感。”关于为什么做扶贫工作,尹建敏的回答干脆又简洁。尹建敏从2014年开始参与扶贫工作,在兰州市红古区建设现代农业科技示范园和金砂台生态循环农业园两个重点项目,带动当地上万人脱贫。2018年,尹建敏带领团队深入国家级深度贫困地区“三区三州”之一的临夏州东乡族自治县,通过不断延伸农业产业扶贫链条,进一步拓宽以项目带动、产业引领的帮扶路子,扩大扶贫带动覆盖面。并根据当地特色,成功打造“东乡贡羊”品牌。

在东乡的调研过程中,尹建敏发现,东乡的妇女见生人就躲,没有文化知识,也没有就业机会。尹建敏意识到,想要让东乡彻底脱贫,必须要让妇女从家里走出来,第一步,就是要解决东乡妇女的就业问题。对

东乡的地理环境气候状况等考察过后,尹建敏把家乡东北的黑木耳引入东乡,建成黑木耳菌棒加工及种植产业园扶贫项目,专门帮助东乡妇女就业。尹建敏让东乡妇女学文化学技术,循序渐进地帮助她们学会自强自立,变得自信。为了方便当地妇女照顾家庭,尹建敏提出灵活的工作机制,按小时计算工资,目前已有几百名东乡妇女在尹建敏的帮助下解决了就业问题。“这三年时间我最大的感触是东乡的妇女们变得越来越自信了,还有更重要的一点是,她们对教育的认知有了新的变化。有妇女和我说,想让孩子将来能够当科学家,我听后触动特别大,这就是我做扶贫工作的意义。”对于这些变化,尹建敏感到无比欣慰。让东乡的孩子,乃至整个甘肃贫困地区的孩子们得到更好的教育,是尹建敏下一步将重点开展的工作。

2001年,尹建敏响应西部大开发号召来到兰州,从那时起,她就通过参与公益慈善活动帮助甘肃的贫困人群。20年过去了,尹建敏的公益之路从未中断,她就像是一束光,照亮自己的前路,也点燃了更多人的希望。

## 精神文明报社2020年度 新闻记者证核验公示

根据四川省新闻出版局下发的《四川省新闻出版局关于开展2020年度新闻记者证核验工作的通知》(川新出[2021]23号)和《新闻记者证管理办法》的规定,我单位已对24名持有新闻记者证人员的资格进行严格审核,现将审核通过人员名单公示如下:

秦 丽 朱乔明 王惠蓉  
胡桂芳 何纯佳 吴海燕  
漆世平 徐艺嘉 王 丽  
李尚维 李林晖 范 巧  
袁 矛 陈早先 赵 青 任  
维佳 吴燕村 李 红  
竹 紫 刘英卉 朱 力 严  
岷 胡为希 卢 瑶  
举报电话:028—86526719

精神文明报社  
2021年3月9日

## 遗失声明

本报下列人员记者证遗失作废,特此声明。

骆意 证件号:B510055  
55000022  
苏丽娜 证件号:B510055  
66000047  
郭志国 证件号:B510055  
66000046  
陈昌伟 证件号:B510055  
55000035  
刘 昆 证件号:B510055  
55000039  
杨 静 证件号:B510055  
55000005  
曾 淼 证件号:B510055  
55000030  
罗玉琢 证件号:B510055  
66000057  
张远正 证件号:B510055  
66000063  
张文艺 证件号:B510055  
55000001  
杨文娟 证件号:B510055  
55000010  
向若云 证件号:B510055  
66000062

精神文明报社  
2021年3月9日