

构建以“不想腐”为目标的大型国有企业廉洁教育体系

邹小端

电力企业作为关系国计民生不可或缺、具有自然垄断属性的国有重要骨干企业，备受社会关注。随着发展的需要，电网建设速度的增长，所管辖资产规模及业务量迅速增长，面临的廉洁风险也更加凸显，对重点领域和关键环节实施有效管控和防范风险的任务更加艰巨。本文以大型国有电力企业为实践对象，探讨以“不想腐”为目标的大型国有企业廉洁教育体系构建。

以制度机制保证刚性

没有规矩不成方圆。对于廉洁教育而言，没有制度机制的约束，难以保证其规范性开展。

责任传递机制。廉洁教育作为国有企业党风廉政建设反腐败工作的重要内容，总体上实行党政齐抓共管，纪委组织协调，各部门协同配合，各基层单位积极支持和参与的教育机制。需要注意的是，要在研究部署、组织实施、评价考核、成果运用等方面实现明责、履责、考责、问责全方位。一是每年初召开党风廉政建设和反腐败工作会议，明确廉洁教育内容和要求，细化到工作要点中，形成由领导班子成员带头认领、落实的“雁阵效应”；二是制定“两个责任”清单，领导班子成员、职能部门履责要点，量体裁衣、量化细化，形成上行下效的责任传递纽带；三是建立红线指标、专业评价、年度考评的“三位一体”评价体系，明确禁令红线，过程加强管控，年度全面评价，结果与企业负责人绩效考核挂钩，激发各级领导人员抓好廉洁教育的原动力。

改进创新机制。一成不变的教育模式既无法适应其自身特点，也无法满足时代发展需求。建立以点带面的廉洁教育自我革新机制，自上而下发现问题，自上而下系统优化，是保障廉洁教育抢占先机的重要途径。首先要找准问题症结，按照管理地域分片区试点研究，从廉洁教育效果较好的单位中，抽选廉洁教育组织者作为专家团队，对党风廉政建设

线索较为集中、业务领域风险较突出的片区代表单位进行驻点分析。然后开展针对性分析，按照领导人员、专业管理人员、班组长、一线员工划分群体，结合安全生产、经营管理、党群工团、后勤服务等各专业领域划分模块，采取一对一交流、无记名调查问卷等方式从教育对象、教育内容、教育方式等方面找出差距和不足。同时，将了解到的实际困难进行甄别、征求意见，反馈到主管廉洁教育的部门集中研究，提出系统改进意见。

以抓住关键带动整体

大型国有企业具有管理机构较多、人员结构复杂、地域辐射较广的特点，必须抓住牛鼻子，才能牵一发而动全身，以有限的教育资源抓住企业经营者和专业管理者，促其倡廉学廉，保障企业的健康发展方向。

抓住关键对象。应该始终紧紧把握住领导人员、关键岗位人员关键群体，首先要抓住其学习的主动意识，在反腐倡廉工作会议、专业工作会议等重要会议上，反复强调对其开展廉洁教育的重要性，提醒督促教育对象主动参加，学习廉洁知识。其次要抓好日常跟踪督促，针对领导人员，上级领导班子成员对分管范围内领导人员开展廉政约谈，纪委负责人定期同下级党政主要负责人谈话、开展干部任前廉政谈话等，督促履责到位，防范风险。针对专业管理人员、基层班组长，需要从岗位风险出发，将业务与廉洁教育紧密结合，通过编制风险防控手册，农电、营销、物资等业务领域廉洁读本，在专业培训中加入廉洁教育课程，使专业人员掌握廉洁从业知识。

抓住关键内容。对国企员工，教育内容上应该突出党纪国法和企业制度。首先，应该顺势施教。对党员开展廉洁教育应该突出《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等，使普通党员和党员领导干部熟知自律规范和6项纪律。同时，国有企业管理人员被纳入监察

范围，教育内容应该突出监察法中7类职务违法、职务犯罪行为和88项罪名，尤其应该注重与基层干部关系紧密、易发生的贪污罪、挪用公款罪等32项罪名，使其知敬畏。企业内部规章制度应该突出共性和个性，比如，员工奖惩规定应该为企业职工熟知和遵守。针对不同专业、不同层级的干部职工应该突出专业风险。比如，从事生产工作的一线员工，应该注重差旅费、青苗赔偿等与之相关的制度；从事物资采购的员工，应该关注采购管理、仓储配送、质量监督等专业管理制度；领导人员应该了解自身分管业务制度外，对于“三重一大”、履职待遇、因私出国（境）等干部管理制度也应该重视。

以多种方式提升效果

廉洁教育必须以新时代、新技术、新需求为依托，一成不变的填鸭式教育，必然让人感觉枯燥乏味，久而久之可能会让廉洁教育演变为形式主义，所以需要以一条主线带动多极发展，整合资源和力量，避免这种不利局面。

多维度营造氛围。将廉洁教育全方位、全系统融入企业干部职工工作和生活中。一是抓住党建工作制高点，把党纪党规学习教育作为“三会一课”必学内容，覆盖企业全体党员。二是依托内网电脑普及到一线班组这一优势，整合网络大学等网络教育平台，充分发挥网络传播范围广、速度快、受众面广的优势，在内网上开设反腐倡廉教育专栏，开辟高层传声、工作动态、探索实践、规章制度、警钟长鸣、清风文苑、聚焦专题等版块，不间断营造良好氛围。三是定期开展家庭助廉活动，把廉洁阵线延伸到干部职工家庭，邀请领导人员、重点岗位人员一起参加廉洁教育，交流廉洁嘱托，警惕家属廉洁风险，增强家属助廉意识，吹好廉洁“枕边风”，与企业共同筑防腐防线。

集中力量打造品牌。廉洁教育是一项长期而变化的工程，需要打造一个品牌，才能积淀底蕴，常、长发力，厚植企业

“干事干净 美好人生”的廉洁理念。一是在品牌打造中融入主题教育、形势任务教育、风险防控教育、警示教育等诸多元素，满足不同时期不同需求。以某公司“清风川电”教育品牌为例，着重打造“清风”阵地和“清风”讲堂两个系列。二是建设区域性廉洁教育基地，以一个省级中心和覆盖四川全域的五个片区，组成“一中心五片区”廉洁教育网络，同时加入地方廉洁教育内容，形成具有地方特色的企业廉洁教育阵地，并要求新员工入职、业务培训班、干部培训班把参观基地作为廉洁教育必修课内容。三是在阵地教育的基础上，配套开设廉洁讲堂，每年征集基层单位授课需求，分模块选取内容，法律法规重点讲解党内法规、监察法等，廉洁文化上突出好家风、好传统、廉洁事迹等，业务工作上注重制度要求、经验分享、案例解析等，在干部职工中形成廉洁教育新常态。

多种方式齐头并进。党风廉政建设形势任务是在发展变化的，廉洁教育的方式也需要与时俱进、不断丰富。比如，及时开展专题教育，针对修订后的《中国共产党纪律处分条例》，开展“党规党纪印我心”主题教育，整合宣讲、知识竞赛、廉洁作品创作等活动，将学纪守纪推向高潮。再比如，针对性开展警示教育，对反映和查处的问题开展案发规律、违纪特点风险总结，建立纪律审查通报机制，应用文件、会议等方式开展典型案件通报，或到基层单位开展集中宣讲，不断强化纪律严肃性。同时，教育辅警整合也很重要，系统梳理工程项目、差旅费、采购、废旧物资处理等内部管理问题以及赌博、醉驾、打架等外查典型案例，引入模块化理念开发教育课程，建成廉洁教育资料库，拓宽廉洁教育资源。可借力科技发展，借助微信公众号等平台媒体，灵活传播廉洁微电影、动漫、歌曲等内容。还可以通过开展网络廉洁教育测试体系，实现全员随时学习、测试，提高廉洁教育效率。

【作者为国网四川省电力公司纪委副书记、纪委会（巡察办）主任】

听民意，办实事，夯实现实之基

陈益良

开展“我为群众办实事”实践活动是党史学习教育的一项重要内容。如何把实事办成、办好是实践活动的重要所在，也是检验党史学习教育是否有效的重要方面。这其中，听民意是办实事的基础和前提，只有知道了群众需要什么才能明白我们能做什么、该怎么做。

听民意是干成事的必要条件

人民是我们党的力量源泉。民心是最大的政治。一直以来，中国共产党都极为重视民意，始终把人民需要作为决策部署的重要参考。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央在谋划“十四五”时坚持广开言路，把加强顶层设计 and 坚持问计于民统一起来，充分尊重民意、了解民意。因为每一个政策、规划最终的实施者是人民、落脚点和受益者也是人民，所以人民想什么、人民需要什么关系着政策施行的成败。干事创业唯有顺应民心才能真正干好、干成，否则就会南辕北辙，取得的效果与预期背道而驰。

听民意方能知民心、解民忧。习近平总书记告诫我们说，想问题、作决策、办事情都要站在群众的立场上，通过各种途径了解群众的意见和要求、批评和建议，真抓实干解民忧、暖民心，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。“我为群众办实事”的关键在于实，而办的事情实不实最终还得看符不符合人民群众的利益。要避免党员干部在实践中避实就虚或行动走偏，就要在办事之前听听群众急在何处，盼有哪些，想要咋办，打下准确的民意基础，确保思想不滑坡、方向不跑偏。

多管齐下拓展听取民意渠道

打好提前量，民意当参谋。习近平总书记指出，我们必须始终坚持人民立场，坚持人民主体地位，虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。在关系人民切身利益的重大政策措施、项目建设出台实施前，我们需要打好提前量，先征求群众的意见建议，了解哪些是群众支持的、哪些是群众反对的、哪些是群众有顾虑的，对于群众不理解或有顾虑进行有针对性的政策解释和宣传引导，对于群众强烈反对的要进行调整修改。真正把民意作为决策部署的重要参考，检视工作中的不足和疏漏。并以此为契机不断改进工作作风、工作方法，提高为民办实事的业务能力和专业水平，提升人民群众的满意度、幸福感和获得感，防止官僚主义和形式主义。特别是设计、出台民生措施时，要多到基层群众中开展调查研究，尊重基层意见建议和各地实际情况，防止瞎指挥、出台不切实际的规划和要求，违背政策初衷和群众意愿。

线上集民意，线下抓落实。当今世界，网络已成为重要的民意集散地，因此，我们的工作必须始终坚持与时俱进，善于运用新技术、新平台倾听人民群众的诉求和意见建议。必须科学客观认识网络、用好网络，高效收集、分析网民意见，抓好线上诉求和意见的线下落地落实工作，真正把听民意与改进工作有机结合起来，完善各方面的工作制度，推动社会治理能力和治理体系现代化。同时，依然重视电话、信箱等渠道收集、检视政府机构及公务人员在推进事业进程中存在的问题，真心实意地听取意见，改进我们的工作作风。

代表委员尽职，为群众急难愁盼发声。充分发挥人大代表、政协委员的作用，广泛听取群众意见，形成议案、提案，为地方发展建言献策、出智出力，参与国家和社会事业管理。各级党代表、人大代表、政协委员来自各行各业，许多代表、委员更是来自基层一线，对群众急什么、难什么、愁什么、盼什么有着更为切身的体会，对政策制定是否符合实际、实施过程中存在什么问题、执行是否走样等也更有发言权。因此我们要把充分发挥代表、委员的作用，真正把“为民所呼”落到实处，切实解决群众急难愁盼的问题，及时修正政策施行过程中出现的偏差。

（作者为中共合江县县委常委、宣传部长）

推进“枫桥式公安派出所”在峨边彝族自治县落地

熊师

四川省乐山市峨边彝族自治县因地处峨眉山边缘而得名，面积2382平方公里，实有人口15.3万，其中彝族人口5.6万。辖7镇6乡、8个社区居委会，其中有4个彝族乡镇。

近年来，峨边县公安局结合地域实际探索和思考“枫桥式公安派出所”创建的落地应用，初步打造社会治理体系和治理能力现代化的“民族地区样板”，紧紧围绕“新思维、新警务、新警队”理念，坚持问题、目标、结果导向，不断深化和创新各项基层警务改革措施，工作质效和成效持续向好，县局连续四年被峨边县政府记集体三等功。

本文以县局7个派出所为例，剖析基本情况、存在的问题，并提些思路对策。

探索实践

创新党建引领“两进班子”机制。推进派出所所长、社区民警进乡镇、进社区党（工）委班子工作模式，推动公安基层党建与乡镇、社区“两委”融合，激活基层社会治理；加大基层警力投放，新分配民警全部充实到派出所。目前，县局7名派出所长、16名社区民警全部进社区“两委”班子开展工作。

创新矛盾纠纷“联调共治”机制。针对矛盾纠纷警情占比高，牵扯精力多、民警压力大、调处效能低等现状，县公安局联动县政法委、县司法局、县“德古”协会以及各乡镇（社区）综治、维稳、网格、“防疫双报到”党员力量，推动矛盾纠纷公调对接，坚持“下去一把抓、上来再分家”的原则，实体化高效运行驻所人民调解室、“德古驻所调解工作室”。目前，全县公安派出所建成驻所人民调解工作室示范点3个，4个派出所常驻6名“德古”开展民调工作，10名“德古”进入调解专家库，各司其职、合力化解，为基层民警减了负、瘦了身，盘活了警力资源。今年以来，联调共治调解各类矛盾纠纷百余起，有效化解率达97%以上；对复杂的矛盾纠纷实行清单销号管理，调解协议后续执行情况较好，未发生“民转刑”等恶性案件。

创新社区警务“智慧安防”机制。主动争取县委、县政府支持，在老旧小区改造项目中植入智慧平安小区建设；在全县重要街路巷建设“雪亮工程”（一期初步建成）；启动“天网”三期工程建设。截至目前，全县建成智慧平安小区3个、综治监控中心2个；建设安装高清监控探头8路、人脸车辆抓拍识别系统4路。今年以来，辖区盗抢骗刑事案件警情同比下降21.7%；有影响的案件即发即破；社区可防性案件实现零发案小区达3个，群众安全感和满意度明显提升。

创新服务群众“爱心驿站”机制。依托8个社区党员服务中心、2个警务综合服务站建成“爱心驿站”3个，动员吸纳社区党员参与义务巡防、矛盾调解、扶危救困等活动。今年以来，群防群治力量以社区警务室、爱心驿站为阵地，参与配合民警开展反诈教、安全防范、反诈防骗专业知识宣讲5场次；开展安全联防、隐患排查、矛盾联处等活动十余次；开展送平安、送温暖、送法律、送关爱、送便利活动50余次，做到警务围着民意转、民警围着百姓转。

问题短板

共建共治机制不全。目前，部分单位、部门片面认为坚持发展“枫桥经验”是政法综治战线的事，在组织领导、支持保障上打折扣，政府、企业、社会组织的共建共治渠道、平台有限，多元治理的经脉还未完全打通。

基层组织作用不强。部分社区特别是自然村的群众文化、法治宣传活动不够活，德治的教化作用难以发挥；少数基层党组织特别是治保组织软弱涣散，工作人员工作能力较弱，自身素质不高，在组织群众参与社会治理方面办法不多、措施不强。

基层基础工作不实。受制于基层派出所警力繁杂的日常工作，社区民警配置不强，基层基础工作相对薄弱。具体表现在“一标三实”采录率更新率不鲜活；矛盾纠纷源头预防、排查预警不深不细，多元化解机制落实不够；辖区群众对

社区民警知晓率偏低；社区民警与群众交流不够；缺乏完善高效的管理、检查、奖惩、考核的长效机制。

科技应用水平不高。智慧安防建设薄弱点、空白点仍然较多，后期运营维护相对滞后，制约了实战效能的发挥。另外，受制于理念、人才、资金、机制等因素，大数据、人工智能、物联网等科技手段应用不多，数据鸿沟、信息孤岛仍然存在，“互联网+”的效果没有充分展现，平台、系统之间互联互通不足，技防设施覆盖率、联网率还需进一步提高。

思路对策

坚持把党建引领作为首要任务。创建“枫桥式公安派出所”，最根本的就是树立政治建警的意识，毫不动摇地坚持党对公安工作的绝对领导。结合县局7个派出所自身特色，因地制宜开展红旗型、示范型、标准型党支部创建活动，健全完善支部组织架构，履行党员干部职责，规范党务工作运作，丰富党建活动载体，着力打造富有时代特色、公安特色的基层党建作品品牌，真正将基层党组织打造成推动公安工作高质量发展的坚强战斗堡垒。同时，着力加强红色警营文化建设。

坚持把法治维稳作为有效途径。固化完善法治维稳工作机制，不断细化涉稳事件执法程序，明确公安机关维稳立场、职能与流程。同时，处理好维稳和维权的关系，善于变堵为疏、变控为治，将法理、情理贯穿于矛盾调处化解全过程，引导群众依法依规解决诉求；对于违法犯罪行为坚持第一时间固定证据、第一时间控制嫌疑人，做到坚决依法查处。在此基础上，完善“一门受理、规范分流、依法调解、综合考核”的公调对接、多元化解新机制，立足矛盾纠纷调处实效，进一步规范流程设置、台账记载等工作，整合多元力量，围绕婚姻家庭纠纷、邻里纠纷、社会管理等民生热点开展矛盾纠纷排查化解工作，尽快推动庭所对接、民调入所、“德古”进所提前介入纠纷警情的机制创新，最大限度地各类矛盾隐患

化解在前端、处置在一线。

坚持把警网融合作为重要载体。社区民警牵头，把社区网格员、房管员、巡逻队员等力量整合起来，统一管理、联勤联动、进群入圈，建立治安情况每日群内通报、趋势研判、问题交办等制度，形成“线上部署、线下解决、线上反馈”的工作闭环。同时，逐步建立公安、综治双向数据交换机制，畅通社区民警、辅警接入渠道，实现信息互通、情报共享，提高预警预判预防能力，实现矛盾纠纷联调、风险隐患联排、涉稳事件联处、实有人口联管、治安问题联治、防范教育联宣。落实好专职社区民警制度，对现有社区民警微调整，充实部分青年民警强筋骨，探索社区民警不抽调、不办案、不值班机制，试行矛盾纠纷警情“一警双调”、弹性工作、周末上班、社区民警一纸考等机制，确保社区民警有足够时间和警力沉入社区，最大限度发挥警务室实战功能。同时，从维权关爱、风险预防出发，延伸警务人员8小时外管理，强化工作圈、生活圈、交友圈的监督，倡导健康的生活方式和兴趣爱好，及时提醒警示，防患于未然。

坚持把服务群众作为根本遵循。学习借鉴枫桥派出所“破小案、办小事、解小忧、帮小忙、惠小利”新五小工程建设室案，逐层级级打造“15分钟服务圈”，逐步推广自助服务和预约、代办、上门服务，让群众在家门口就能享受便捷服务；依托智慧平安小区平台服务功能，建立重点关注人员需求快速应对机制，对孤寡老人、留守儿童等特殊人群进行标签管理，出现异常信息快速预警，及时提供上门服务；强化“民生小案快办”机制，完善各类警情分类处置规范，健全矛盾纠纷快速调处、侵权案件快查快处、案件警情回访回访告等机制，对不满意的警情和服务及时整改、跟踪督办，确保快速处理涉及民生案事件、纠纷，实现法律效果和社会效果的双统一。

（作者为乐山市峨边彝族自治县副县长、公安局局长）

思想纵横