

处罚权下放基层、规范“电子眼”执法、整治“重复执法”…… 新修订《行政处罚法》如何破解执法难点？

基层单位缺乏执法权，难以满足实际需要；“电子眼”拍到违法行为，却只记录不告知；一个事项重复处罚，增加群众负担……近年来，一些行政执法领域的问题频频引发群众“吐槽”。《中华人民共和国行政处罚法》（以下简称《行政处罚法》）自7月15日起施行，有望破解这些执法难点。

全国人大常委会法工委有关负责人日前表示，新修订的《行政处罚法》增加综合行政执法制度、健全行政处罚规则、完善行政处罚程序，为深入推进依法行政、推动法治政府建设提供了法律保障。

◆“看得见的管不了，管得了的看不见”问题咋解决？

新修订的《行政处罚法》的一大亮点，是明确省、自治区、直辖市根据当地实际情况，可以决定将基层管理迫切需要的县级人民政府部门的行政处罚权交由能够有效承接的乡镇人民政府、街道办事处行使。

全国人大常委会法工委行政法室一级巡视员张桂龙表示，乡镇街道承担了大量服务职能和行

政管理职责，其中很多行政管理职责需要通过行政执法来实现；但现行有关法律法规大多规定行政处罚的实施主体为县级以上人民政府及其所属部门，存在“看得见的管不了，管得了的看不见”的问题，难以适应基层社会治理的实际需要。

他表示，新修订的《行政处罚法》对承接行政处罚权的乡镇人民政府、街道办事处的执法能力建设作出规定，并要求有关地方人民政府及其部门应当加强组织协调、业务指导、执法监督，完善评议考核制度等，确保行政处罚权“放得下、接得住、管得好、有监督”。

◆“电子眼”执法咋规范？

近年来，一些地方滥设乱设“电子眼”抓拍交通违法行为产生“天量罚单”，引发舆论关注。

全国人大常委会法工委行政法室处长张晓莹介绍，新修订的《行政处罚法》对电子技术监控设备的质量要求、设置、使用 and 程序等作出全面规定，避免“暗中执法”。

比如，明确利用电子技术监控设备收集、固定违法事实的，应当经过法制和技术审核，确保电子技术监控设备符合标准、设置

合理、标志明显，设置地点应当向社会公布；电子技术监控设备记录违法事实应当真实、清晰、完整、准确；行政机关应当审核记录内容是否符合要求，未经审核或者经审核不符合要求的，不得作为行政处罚的证据。行政机关应当及时告知当事人违法事实，为当事人查询、陈述和申辩提供便利。

张晓莹表示，新修订的《行政处罚法》施行后，将推动做好这些工作：一是有关立法机关应当及时清理相关规定，对于超出权限作出的非现场执法规定进行清理。二是有关行政机关应当及时补充法制审核、技术审核、公布设置地点等手续，完善电子技术监控设备设置的合法性。三是有关行政机关要及时检定相关设备，对不符合标准的电子技术监控设备及时淘汰更换。四是有关行政机关要及时优化技术手段措施，提升电子技术监控设备记录信息的告知效率效果。

◆重复执法问题咋破解？

“七八顶‘大盖帽’，管不好一顶‘小草帽’。”这是群众对一些执法部门权责不清、重复执法现象的形象描述。对此，新修订的《行政处罚法》增加了综合行政执法制度。

“一事不再罚”是行政处罚确立的重要原则。新修订的《行政处罚法》在这一原则基础上，针对实践中一个违法行为违反多个法律规范的情形增加规定，同一个违法行为违反多个法律规范应当给予罚款处罚的，按照罚款数额高的规定处罚。”张桂龙说。

他强调，“一事不再罚”指的是不能给予两次及以上的罚款处罚。一些法律规定，对于某种违法行为，既要给予警告，又要没收违法所得，还要给予罚款，甚至吊销许可证等，罚款之外的处罚种类可以并用。

此外，针对群众关注的以罚代刑等现象，新修订的《行政处罚法》完善了行政处罚与刑事司法衔接机制。

“我们要建立行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度，坚决克服有案不移、有案难移，以罚代刑现象，实现行政处罚和刑事处罚无缝对接。”张桂龙说。

◆当事人合法权利咋保障？

实践中，一些地方和部门存在行政处罚流程不规范、处理过程不透明、结果告知不及时等问题，影响执法公信力。修订后的

《行政处罚法》大幅增加行政处罚程序有关规定，进一步保障当事人合法权利。

“国务院开展的行政执法‘三项制度’改革，全面建立行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度。新修订的《行政处罚法》贯彻改革精神、巩固改革成果，对各方合理意见建议予以积极吸纳，充实完善行政执法程序制度。”全国人大常委会法工委立法规划室副主任黄海华说。

黄海华介绍，新修订的《行政处罚法》在现有的简易程序、一般程序、听证程序等三类处罚程序基础上，增加简易程序和非现场行政处罚程序，推动建立分层次、多类型的行政处罚正当程序制度。同时降低简易程序门槛和扩大听证程序适用范围，推动和引导简易程序和听证程序在行政执法实践中的运用比重。

新修订的《行政处罚法》还增强了执法透明度。比如，增加行政处罚期限，规定行政机关应当在作出行政处罚决定之日起十日内作出行政处罚决定；增加行政执法公示、执法全过程记录制度，完善重大执法决定法制审核制度；完善告知程序，明确行政机关在作出行政处罚决定之前，应当告知当事人拟作出的行政处罚内容等。（新华社 白阳 刘硕）

新华社重庆7月17日电（记者周闻）记者7月16日从重庆市政府新闻办公室获悉，为打击电信网络诈骗、从源头上减少相关案件发生，重庆正持续加强技术防范能力建设和精准预警劝阻，组建“派出所+社区”的预警宣传队伍，今年上半年及时发现劝阻潜在受害群众135.16万人次。

在推进全民反诈工作中，重庆市各行业主管部门通过加大行业治理力度，搭建跨部门反诈平台等举措，消除行业系统涉诈“风险点”。今年上半年，中国人民银行重庆营业管理部规范金融机构开户告知程序，组织开展集中整治行动，对3800余名可疑人员拒绝开户，对6.3万个可疑账户采取暂停非柜面业务、只收不付、不收不付等管控措施。通信管理部门与各企业完成反诈平台联动对接，完善“互联网+”电信网络监管体系，上半年拦截违规呼叫2.44亿次，处置涉诈短信716万条、钓鱼网站4.4万个，关停涉案违法电话号码2万个、涉诈域名95万个。

据重庆市公安局相关负责人介绍，自去年12月起，重庆启动了为期3年的全民反诈专项行动。今年上半年，全市共破获本地案件7500余起，打掉团伙355个，摧毁窝点439个，移送起诉2925人，案件持续高发的势头得到一定遏制。

此外，重庆还坚持打击犯罪与追赃挽损并重，尽最大努力减少群众财产损失。公安机关会同金融机构持续加强被骗资金拦截工作，健全完善“及时查询、紧急止付、快速冻结”机制，全力实现“秒止付”，今年上半年共处置账号38.5万个、同比上升43%。公检法机关将追查赃款赃物贯穿案件侦办、起诉、审理的全过程，对首要分子、骨干成员持续追查、冻扣涉案资金，上半年共为群众追赃挽损1.02亿元。

重庆：上半年发现劝阻电信网络诈骗潜在受害群众135.16万人次



7月15日，安徽含山县团委、岑冉助学会、含山社区网联合合肥师范学院消防队，组织参加“爱心课堂”公益辅导班的留守儿童走进该县消防救援大队，让留守儿童提高消防安全意识和应对突发事件的能力，安全过暑假。图为消防队员在留守儿童讲解消防装备的作用。 欧宗涛 摄

重信守诺的庄稼汉

——记“四川好人”伍智勇

本报记者 胡桂芳 实习生 李国一

家住四川省资阳市雁江区保和镇洞子湾村7社的伍智勇是一位地地道道的农民，今年66岁了。他个头不高，衣着朴素，讲一口资阳方言。可就是这样一位外表看起来并不出众的人，用自己的勤劳、智慧独自撑起一个家。在自家摆脱了贫困后，他没有忘记父老乡亲，而是不遗余力地传授黑山羊养殖技术，帮助村民走上共同富裕的道路。今年6月，伍智勇被评为“四川好人”。

7月12日，伍智勇在接受记者采访时，说起未来的打算，他清了清嗓子，提高声调说：“继续把老伴的饮食起居照顾好，同时，在乡亲们需要的时候，毫不保留地把自己所掌握的养殖技术教给他们。”

家庭变故不离弃

在村民眼中，伍智勇是一个比较有“头脑”的人。9年多的时间里，他通过发展种植、养殖业，不仅还清了因妻子患病欠下的30多万元债务，还帮助村民发家致富。然而，很多人并不知道，这些年他经历了怎样的酸甜苦辣。

2010年的一天，伍智勇的妻子突发脑溢血，被紧急送往了医院。经救治，医院通知“只能进行

颅内手术换人工脑膜”，而此时，伍智勇家里的积蓄已经花光了。正当伍智勇一筹莫展时，乡亲们早已在村里忙活了起来，他们凑钱筹物，不等伍智勇开口，便主动把钱送到他的家里，并一再说：“救人要紧，其他的不要想那么多，这些钱你们先用着，啥时有了啥时再说还钱的事情。”

乡亲们的倾力相助让伍智勇万分感激。不善言辞的他，颤抖着双手接过乡亲们送来的钱，心里暖暖的。乡亲们离开后，他默默地拿出纸和笔，一笔一笔地认真地记录了下来，也在心底记住了乡亲们的这份恩情。他暗暗发誓：“一定要尽快把钱还清，这些都是大家的辛苦钱。”

经过医院的全力救治和伍智勇的精心呵护，妻子终于苏醒了。这犹如雨后彩虹，驱散了沉积多日的阴霾，给这个不幸的家庭带来了希望。

养羊蹚出致富路

妻子的这场大病，共花费了40余万元，家里也因此欠下了30余万元的债，而且妻子虽然醒来了却还瘫痪在床，生活不能自理。看着眼前的一切，伍智勇感受到

了肩上沉甸甸的责任。每天醒来，他都会在心里给自己打气。当地领导们也时常来看望这个一贫如洗的家庭，这给了他莫大的信心和鼓励。

一边精心地照顾地里的庄稼，一边细心地照料瘫痪在床的妻子，伍智勇本着对生命的敬重，对承诺的遵守，从没有抱怨过，也没有厌烦过。他每日都思考着如何能多挣点钱，早日把乡亲们的钱还上。

2012年，伍智勇偶然在电视上看到有关养殖黑山羊的宣传片，这让他动了心。几经权衡，他决定做一次大胆的尝试——养殖黑山羊。但摆在他面前的首个问题，便是缺乏购买黑山羊的资金。得知情况后，村里的伍其安借给他五千元作为养羊的启动资金。就这样，伍智勇开启了养殖黑山羊之路。但因为缺乏养殖技术，也不了解市场行情，三年过去了，伍智勇的黑山羊养殖既没有扩大规模，也没能带来较好的收益。

2015年，伍智勇所在的洞子湾村启动了脱贫攻坚工作。驻村工作组带来了惠农政策和帮扶资金，伍智勇的黑山羊养殖迎来了新机遇。驻村工作组多次组织农业专家到村授课，讲授最先进的农业知识和经验，或组织村民外

出考察。驻村工作组对伍智勇的家庭很是上心，多次邀请养殖专家到他家中讲授养殖知识，对存在的问题对症下药。伍智勇学得很认真，逐步掌握了黑山羊养殖的技术要点。他还在驻村扶贫第一书记的帮扶下，争取到一万元产业发展帮扶资金，顺利完成了扩建扩容。伍智勇的黑山羊养殖事业逐步走上正轨，圈舍中的黑山羊达到了近60只。

致富不忘带乡亲

2019年上半年，伍智勇卖掉了最后一圈黑山羊，还清了全部的欠款。这一天他感觉特别轻松，压在他身上的一块“大石头”终于挪开了。

此后的日子里，伍智勇的步伐并没有因为还清欠款而停歇，而是用勤劳与智慧更加坚定地踏上了脱贫致富路。与此同时，他也没有忘记那些在他困难时拉了自己一把的乡亲们，总想着为他们做些什么。

村里的伍光友一家缺乏劳动力，收入微薄，日子过得非常艰难。伍智勇看在眼里急在心里：“以前我也是靠着乡里乡亲的帮助才渡过了难关，现在自己日子

好过点儿了，也不能只顾过自己的日子。”他主动承担了帮扶伍光友一家脱贫的任务，鼓励伍光友跟着自己一起养殖黑山羊。他出借种羊帮助伍光友起步，并耐心地为他讲授养殖技术。在伍智勇的帮助下，伍光友家现在养殖了20多头黑山羊，一家人生活水平得到了极大的改善。

如今，在伍智勇的示范带动下，全村开展了“送养”“寄养”等养殖模式。伍智勇还为村民免费提供养殖技术，提供市场信息，沟通销售渠道，全村群众都踏上了增收致富的道路。伍智勇说：“在我最困难的时候，是乡亲们帮助了我，现在他们有困难，我理应给予帮助。因为我们是乡亲，只有互帮互助才能渡过难关。”

采访中，伍智勇和记者分享了一个好消息，在他的精心照顾下，如今妻子已可以扶物站立了，还可以自己吃饭了。伍智勇十分乐观地表示：“生活总在继续，日子也朝着好的方向发展，今后，不管遇到怎样的困难，我都会迎难而上，好好地照顾妻子，用双手创造更幸福的生活。”

山西大同警方破获特大网络赌博案 每日赌资上千万元

新华社太原7月18日电（记者 孙亮全）山西大同警方近日破获一起特大网络赌博案，抓获犯罪嫌疑人26名，冻结涉案资金2100多万元、虚拟币330多万元。

今年3月，大同市公安局反诈中心民警在工作中发现，当地居民晨某在2019年10月至2021年2月期间，在某网络赌博平台以时时彩、五分彩、百家乐等方式进行赌博，并发展3名下线参赌。

经初步研判，警方发现该网络赌博平台的服务器位于香港。近一年时间内，该平台发展境内赌客16000多人、高级代理800多人，每日参赌资金上千万元。

大同警方随即成立专案组立案侦查。专案组民警利用多种侦查手段，逐步查明了该平台的组织架构和运营模式等情况，并调取固定了大量证据。

7月，专案民警分赴北京、西安等多地开展统一收网行动，抓获犯罪嫌疑人26名，其中核心成员9名，高级代理17名。目前，案件还在进一步深挖中。

身边的美德善行

