

# 查病因 补短板

## ——城市体检评估机制为“城市病”开药方

我国城镇化率已达63.89%，随着人口向城市集中，交通拥堵、环境污染、配套设施缺乏等问题逐步暴露。如何在转型发展中破解“城市病”问题？笔者日前在成都、重庆等地调研，看各地如何治理城市“短板”。

### 了解居民诉求

#### 开出“城市病”清单

“栈道宽度太窄”“想改善街区环境”“垃圾处理需要改造”……重庆山城巷传统风貌区“微更新”过程中，群众通过2020年城市体检群众满意度调查表达了不同的诉求。

笔者近日在山城巷看到，部分建筑被拆除，增设了架空层，一条宽1.5米至2米的栈道斗折蛇行，透过加装玻璃还能看到原本狭窄的土栈道；堆满垃圾的废墟打造成为“荒野花园”，正在提升修缮。

重庆市住房和城乡建设委员会人居环境处副处长胡文琦说，基于社会满意度调查，重庆形成了“城市发展短板清单”“城市病清单”等，并针对老百姓最急切解决的城市短板，形成了“城市治理项目方案”，限时销号解决。目前，重庆市已完成2021年度社会满意度调查的问卷采集工作，覆盖了主城都市区建成区所有社区。

城市体检的根本，是发挥公众参与在城市治理的主体作用。过

去，城市开发建设以大规模增量建设为主；现在，城市建设转向存量提质改造和增量结构调整并重。从“有没有”转向“好不好”，需充分了解居民诉求，听取各方意见。

目前我国已基本建立城市体检评估机制，建立了8方面65项指标组成的体检指标体系，形成了城市自体检、第三方体检和社会满意度调查相结合的城市体检工作方法。

住房和城乡建设部相关工作负责人表示，2020年的城市体检结果显示，样本城市普遍存在中心城区人口过密、地下市政基础设施底数不清、避难场地建设不足、城市防洪和排水防涝体系衔接不够等风险隐患，韧性城市建设水平有待提高。此外，城市与人民群众日益增长的美好生活需要仍有较大差距，特别是社区基础设施和公共服务设施配套不足。

### 打通部门壁垒

#### 协同发力治理城市“顽疾”

地处老城区，周边道路狭窄，停车位严重不足，每天平均就诊患者人数达8万人……西部地区规模

最大的综合性医院——四川大学华西医院曾是成都最大的“堵点”。

如何破解拥堵症结？成都2019年作为住房和城乡建设部的试点城市开展城市体检工作，在城市体检中梳理出20个道路堵点，华西医院首当其冲。

“旧城更新需要系统和整体思维，要在片区尺度上将资源打通。”成都市住房和城乡建设局局长张樵说，规划、建设、交通、交管等部门会同属地政府、街办、社区以及涉及的相关企事业单位协同发力，才能攻克拥堵等城市“顽疾”。在推进老旧小区改造中，要以城市体检评估为抓手，充分了解群众意愿，群策群力，共同破解难题。

华西医院治堵始末为地方破解交通拥堵等“城市病”提供了一面镜子：“微循环”与“多点分散”相结合，设置公交专用道，增开专线巴士，建设四川大学华西校区地下停车场，同时修建一条地下通道，设置接驳摆渡车实现无缝对接等，华西医院周边人流车流被疏散吸纳。

从2018年起住房和城乡建设部率先在北京开展城市体检评

估，2019年在全国11个城市启动城市体检工作，查找城市建设发展中的问题。到今年，城市体检工作全面开展，样本城市数量扩大到59个，覆盖全国31个省区市。

住房和城乡建设部相关工作负责人说，通过城市体检全面发现城市规划建设管理中存在的突出问题，倒逼城市政府加强目标、问题、资源的有效衔接，破解因条块分割导致的“碎片化”现象，建立体检结果与城市政府年度计划、重点行动项目库、投资方向的联动机制，为城市政府治理“城市病”，制定城市建设和管理工作计划提供依据。

### 强调结果应用

#### 推动城市规划建设管理

开展城市体检，目的是为了“治病”。近年来，各样本城市深入分析城市规划建设管理中存在的问题和原因，推动城市体检结果应用。

部分样本城市对照城市体检查找出的问题，即检即改、边检边改。景德镇市结合城市体检结果，建设了公共设施配套项目248

个，并把有关任务纳入“十四五”规划。成都针对城市体检发现的问题制定了问题整改措施，并将城市更新、公共配套设施建设等方面的任务纳入了城市建设项目清单，向社会发布。

广州、福州、成都等地建立了城市体检评估信息平台，利用现有城市规划建设管理信息化基础，协同推进城市体检工作。上海市推进城市生命体征监测系统建设，实现可视化、标准化、动态更新的数据共享、交互和维护机制。长沙市构建闭环式体检流程，通过信息化平台实施常态化监测预警。

城市体检促进了城市规划建设管理中实际问题的解决。住房和城乡建设部相关工作负责人说，城市建设管理从事后处理为主转向事前预警和事中监管并重，通过城市体检发现病灶、诊断病因、开出药方，通过综合施策解决短板和矛盾，做到“防未病、治已病”。通过实施城市体检评估，在城市更新中做到以保留利用提升为主，防止大拆大建，推动城市开发建设方式转型。

(新华社 王优玲)

## 七夕浪漫夜，如何寻找牛郎星和织女星？

新华社天津8月12日电(记者 周润健)“七夕今宵看碧霄，牵牛织女渡河桥。”8月14日将迎来浪漫的七夕节，也是传说中牛郎与织女一年一度鹊桥相会的日子。那么，如何在夜空中寻找到这对情比金坚、忠贞不渝的“夫妻”呢？

天津市天文学会理事、天文科普专家修立鹏介绍，进入8月后，如果天气晴好，人们只要避开强烈灯光干扰，入夜就能在头顶看到由3颗亮闪闪的星星组成的一个大直角三角形，这就是鼎鼎有名的“夏季大三角”。而组成大三角的3位主角分别是天琴座的织女星、天鹰座的牛郎星和天鹅座的天津四。

织女星是“夏季大三角”的直角顶点，它的目视星等为0等，是天琴座中最明亮的恒星，也是全天第五亮的恒星，仅次于大角星，在西方被称为“夏夜的女王”。由于织女星纬度较高，一年中大多数的月份都看得见。在北纬51°以北的地区，织女星永远不会落下，成为一颗拱极星。高悬天际、璀璨夺目的织女星非常引人注目，古人很早就根据它的方位变化观象授时了。如果周围环境足够黑暗的话，还可以在它身边看见4颗排列成菱形的星星。在中国古代神话中，这是织女织布的梭子。

“夏季大三角”最南端的顶点是牛郎星，它与织女星隔着银河相望。虽然牛郎和织女的故事非常动人，但在古代正统的天文史书中这个名字从没出现过，它的正式名字叫“河鼓二”。牛郎星的两旁各有一颗小星，分别为“河鼓一”和“河鼓三”，相传是牛郎和织女的一双儿女，这3颗星排成一条直线，民间也俗称它们为“扁担星”。

“夏季大三角”的另一个顶点是天津四，它是一颗非常有辨识度的恒星，和身边的4颗恒星组成了一个漂亮的大十字，被称为“北十字”。天鹅座宛若一只展翅高飞的天鹅，几乎完全沉浸在银河之中。天鹅的尾巴上，正是这颗美丽的宝石——天津四，它也是目前已知距离地球最远的1等星。

“只要天气晴好，仰头就能很容易找到这3颗亮星，即使是都市中耀眼的霓虹灯也不能掩盖它们的光芒。观测条件比较好的环境下，还可以看到在这个大三角中横穿而过的灿烂银河。”修立鹏说。

在“夏季大三角”的天区范围内，还有一个美丽的“指环”，它就是美丽的M57(NGC6720)天琴座环状星云。

“在天文望远镜里，M57是一个漂亮的椭圆形光环，光环的内边缘为淡绿色，外边缘为红色，两边缘之间的中间部分是淡淡的黄色，宛如一个做工精细的戒指圈。也许，这就是每次鹊桥相会时，牛郎送给织女最漂亮的礼物吧。”北京市资深天文摄影爱好者王俊峰说。

牛郎星和织女星之间的距离其实是相对恒定的，七夕时也不例外，彼此的距离不会在这夜缩至最小。在此后的3个多月内，如果天气晴朗，人们都可在夜空中寻觅到二者的踪影。

“在这期间，感兴趣的公众不妨仰头望天，在璀璨的星空下，倾听牛郎和织女的‘私语’，感受壮阔星空的无限美丽。”修立鹏说。

(新华社 苏晓洲 史卫燕)

(上接1版)

农民工维权问题关系到社会稳定，为农民工维权提供帮助，一直是吴诗华的重点工作。多年来，吴诗华先后多次到云南、浙江、湖北、广东、江苏等地帮助农民工维权，用深厚的法律素养、执着的司法情怀和质朴的真情实意维护农民工群体的合法权益。在为农民工维权提供帮助期间，他也曾遇到了不少困难，但都坚持了过来。“每当看到农民工兄弟维权成功后的灿烂笑容，便觉得自己付出再多的努力都是值得的。”吴诗华说。

### 始终坚守在群众最需要的地方

2019年6月17日，长宁县发生6.0级地震，距离震中双河镇约10公里的碛底镇有7个村子受灾较重。在震后的3天时间里，吴诗华在余震中走遍了这7个村子，帮助受灾群众搭建帐篷、搬运物资、转移伤员并开展心理疏导等工作。吴诗华说，抗震救灾，人心稳定至关重要，作为一名有着丰富群众工作经验的基层司法行政工作者，一定要不遗余力地安抚人心，做好宣传工作，让受灾群众感受到党和政府的关怀。

“我是党员，我先上！在人民群众需要的时候，我应该和他们在一起。”2020年初，新冠肺炎疫情暴发，严重威胁人民群众生命健康安全。在这场没有硝烟的战争中，吴诗华积极配合碛底镇党委政府做好疫情防控工作，持续战斗在疫情防控一线，积极开展入户走访、上门登记、测量体温、防疫宣传等工作。镇上的疫情防控宣传车不够用，他还无偿提供自己的交通工具，装上大喇叭，在街头巷尾、田间地头宣传普及疫情防控知识和疫情防控相关法律法规……

哪里有需要，哪里有艰险，哪里就有吴诗华的身影。他时刻将人民群众放在心间，始终坚守在人民群众最需要的地方，用行动诠释了一名司法行政工作者的责任和担当。

吴诗华今年58岁了，在很多人眼里本应退居“二线”安享晚年，但他却闲不下来，除了担任碛底司法所所长，他的身份还有碛底镇“乡里乡亲诗华调解室”负责人及碛底镇普法义务宣传队队员。吴诗华表示，他会始终以做一名司法行政战线上的“忠诚卫士”来要求自己，继续全心全意为人民服务。



近年来，江西省吉安市永丰县农村基层党组织引导乡土人才致力于职业农民队伍建设，培育了一大批懂技术、有技能、会经营的新型职业农民，为乡村振兴提供强有力的人力保障和智力支撑。图为8月11日，永丰县七都乡松江村农民在进行秋延西瓜田间管理。刘浩军摄

## 他们换“饭碗”，只为子孙后代留“渔”地

远浦归帆，渔舟唱晚……洞庭湖畔成千上万人世代捕鱼为业。笔者近期环湖采访看到，随着长江流域重点水域实施“十年禁渔”，渔民们上缴渔船、网具转产转业，很多人从捕鱼改成养鱼、卖鱼、护渔……虽依旧“靠水吃水”，但“吃法”变了，“饭碗”换了。

在西洞庭湖区深处湖南省汉寿县坡头镇的“渔民新村”，退捕渔民童中保白墙青瓦的几间平房，掩映在绿树丛中。

“我爷爷、爸爸都以捕鱼为生。我15岁初中没毕业就弃学上船捕鱼。洞庭湖哪里鱼多、哪里鱼好，我差不多都知道。”38岁的童中保离异后独自操持自己、老母亲和女儿的生计，负担不轻。

童中保上小学的女儿脚穿一双黄色鱼形拖鞋，脚后跟还有翘起的鱼尾，很可爱。“我选择了留在家乡养鱼，去年养小龙虾，今年育苗苗。”童中保说，“我喜欢鱼，女儿也很喜欢鱼。我相信只要勤劳肯学，养鱼不是难事。”

湖南省农业农村厅渔业渔政处处长王元宝说，今年上半年湖南省组织了345期转产转业渔民就业技能培训班，促成1031人从“捕鱼专家”变成“养鱼能手”。不断发展的湖南水产养殖业，不仅安置了一些退捕渔民，还抵消了禁渔对“菜篮子”的冲击。今年上半年湖南省水产品总产量约为129.6万吨，同比增长2.4%。

在洞庭湖区，卖鱼是转产转业渔民的另一大去向。

在湖南省沅江市内，退捕渔民张且民的“新时空渔民生鲜超市”生意不错。“我们一家10口人去年9月底上缴4条船后搬到了这里。”张且民说，“鲜鱼、鱼干、腊鱼是我家特色。我们常年捕鱼，一看就知道什么样的鱼好吃。”

岳阳市君山区六门闸数十户渔民办起了风干鱼协会，大力发展线上销售，六门闸肉质鲜嫩、口感劲道的风干鱼年销售量近千吨。41岁的刘晓相信只要勤劳肯学，养鱼不是“胖姐”。

在沅江市，“小彭之家鱼馆”宾客如云。店堂中心有个木制渔船模型，上放一块木牌刻着“丰收号”三字。“这是我家渔船名牌，放这留作纪念。”店主彭正军说，“我们‘水上人家’做鱼，是特殊环境中炼成的一门手艺，这算是我们转产转业的一个优势。食材不在于是不是野生，我妻子掌勺，没有什么五花八门的调料，主要靠油、盐和一把辣椒，味道非常好。”

数据显示，在湖南省16595名实现再就业的长江退捕渔民中，在农业、渔业以外领域就业的有13436人。他们中很多人像彭正军一样，上岸后继续发挥“知鱼”“懂水”的优势。

相关研究显示，在实施“长江禁渔”前，青、草、鲢、鳙四大家鱼资源量已大幅萎缩，水环境质量也有恶化。而随着当下长江流域生态文明建设的持续推进，政策说透长远利益，民间想清发展道理，很多湖区“水上人家”养鱼、卖鱼，还投身“护渔”“净水”开启新生活。

“没想到我的水草，种到了

韶山冲的水塘。”5月23日上午，第一次来韶山的益阳大通湖区河坝镇沙堡洲村村民张伟，又激动又开心。

张伟是地地道道的渔民。前两年，大通湖区积极发展种植用于净化湖泊水环境的水草。目前，当地种植了3000亩水草，不仅满足了大通湖区12.4万亩大湖水水质净化的水草需求，还能销往全国各地，今年产值估计能超1000万元。张伟等人的“草塘”，亩均年效益能达到8000元左右。

岳阳市君山区退捕渔民胡存库和妻子，一起加入了东洞庭湖生态保护协会护渔行列，协助阻止和打击非法捕捞。“我对洞庭湖太熟悉了，偷捕的人逃不开我的眼睛。”

“我儿子去年大学毕业后已经参军入伍，他们这一辈人上岸后，未来的命运会跟我们大不一样。”胡存库说，“我们要竭尽所能经营好家庭和新职业，争取为子孙后代留下一个鱼肥水美的洞庭湖。”