

# 管住伸向孩子的“黑手”

## ——侵害未成年人案件强制报告制度落实情况观察

### “连根拔起”侵害未成年人案件

根据可疑的情况,判断其背后可能存在的侵害未成年人行为,及时向有关部门报告,让施暴者及时得到惩处……一年多以来,随着强制报告制度宣传推广程度提高,这项制度逐渐被越来越多的人接受。

江苏连云港一名女童遭受亲属侵害,无奈之下,这名女童在某短视频平台上向其他用户发送私信求助,这封私信成了挽救她的关键。接到私信的用户立即将线索报告给案发地的检察机关,检察机关第一时间锁定案件发生地,联动公安、妇联等多部门解救被害人,还为她申请了司法救助。

江苏省检察机关统计发现,强制报告制度实施以来,收到的报告线索涉及性侵害、遗弃、虐待、故意伤害等,相关案件都得到了及时处置。

最高检第九检察厅检察官介绍,《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见(试行)》出台后,最高检主动与有关单位沟通相关情况,并与民政部、教育部、共青团中央、全国妇联、中国关工委等单位部门进行深入探讨,共同研究推动强制报告制度落实的具体举措。

目前,民政部已将强制报告制度的落实情况作为全国未成年人保护示范建设标准之一。教育部印发的《未成年人学校保护规

定》对落实强制报告制度作出规定。公安部对旅馆业经营者接待未成年人入住提出“五必须”要求,要求旅馆经营者向公安机关报告可疑情况。

据介绍,最高检还督促各地建立强制报告制度落实机制,打通制度落实“最后一公里”。辽宁等地检察机关建立了侵害未成年人案件强制报告工作台账,对相关报告线索逐案跟踪。江苏、浙江、湖北、重庆、福建、广东、青海等多地形成了成熟完善的强制报告落实机制,检察机关与相关部门建立了沟通顺畅、配合高效、监督制约的工作体系。

### 努力让主动报告成为自觉

贵州一位曾主动报告学生遭受侵害线索的教师告诉笔者,教师是接触学生最多的人,更容易从点滴变化中发现学生的异常,履行强制报告责任,多问一句、多想一步,往往就能及时制止侵害行为,帮助学生改变处境,甚至改变他们的人生。

但仍有一些地方缺乏落实的主动性。天津市河东区检察机关在办理一起强奸未成年人案件中,发现辖区某旅店在办理入住登记时未核查未成年被害人身份证件,于是及时向该旅店制发检察建议,当面告知旅店负责人落实强制报告制度的具体要求。

今年2月,到重庆旅游的14岁女孩及朋友在一家酒店内险遭

不测,但当她向酒店告知自己的遭遇并请求他们协助报警时,却遭到了拒绝。当地检察机关就此向相关部门发出检察建议,督促其切实履行主管部门职责,推动强制报告制度落地,案发酒店受到了行政处罚。

强制报告制度在全国实施后,解决相关主体主动报告不及时的问题,正是检察机关等部门的着力点。

“保护未成年人,我们基层医疗机构承担着一定的社会责任,所以我们日常接诊中也会注意这方面的情况。”吉林省白城市通榆县瞻榆镇中心卫生院院长姜海峰说,强制报告制度出台后,当地要求所有医护人员在工作中如果发现未成年人受侵害的情况,既要充分保护孩子的隐私,及时通知家长或者监护人,也要及时向有关部门报告线索。

鼓励主动报告的同时,有关部门也对不报告进行及时追责。江苏无锡江阴检察机关针对2起学校落实强制报告制度不力情形,将线索移送市监委。湖南某小学发生教师强奸、猥亵学生案件,涉事学校负责人隐瞒不报,检察机关对该校正副校长以涉嫌渎职犯罪提起公诉,追究刑事责任。

### 确保刚性执行还需更大力度

一些办案人员在工作中发现,尽管宣传贯彻力度不断加强,但目前还有单位不知晓强制报告

制度,不知道自己的责任所在,报告人还存在害怕被打击报复等顾虑,主动性还不强。

新修订的《中华人民共和国未成年人保护法》施行后,强制报告制度成为法律的刚性规定,如何确保执行到位?

贵州省人民检察院第九检察部主任王东丽说,各部门加强协作联动,是确保强制报告制度有效执行的关键。“我们联合监委、教育、公安、卫健等部门建立了联席会议制度,明确各部门的分工、责任等,构建强制报告协作机制,这样更有利于各部门及时密切配合,提高线索发现和案件办理的效率,让强制报告制度的效果得到彰显。”

今年5月,最高检启动了“检察同行 共护未来”未成年人保护法律监督专项行动,将强制报告制度落实作为工作重点,计划利用一年半左右的时间,持续发力,集中推动各地制度落实。最高检还建立了强制报告倒查机制,在工作中推行侵害未成年人案件“是否报告”每案必查。

对于更好实施强制报告制度,中国政法大学副教授、未成年人事务治理与法律研究基地副主任苑宁宁建议,在医生、社区工作者、教师等直接接触未成年人的群体中,应该进行更好的普及教育,提高他们发现线索和主动报告的能力,同时要进一步细化相关流程和标准,在全社会营造有利于制度实施的空间。

(新华社 刘硕 陈国洲 尹思源 朱国亮 赵丹丹 朱翊 熊琳)

## 司法部出台《十四五》时期司法行政事业发展规划

新华社北京9月14日电(记者白阳)司法部日前印发“十四五”时期司法行政事业发展规划,围绕“十四五”时期司法行政事业主要发展目标,谋划部署9个方面的重大举措、重点任务,明确未来司法行政工作的主要发展指标。

根据规划,要全面加强行政立法,突出重点领域、新兴领域、涉外领域的立法工作;推动行政立法工作加速提质增效,强化法规规章备案审查,加强地方行政立法。要建设完备的公共法律服务体系,大力推动律师业发展,贯彻落实法律援助法,完善公证、司法鉴定、仲裁、调解、国家统一法律职业资格制度,推进法律服务队伍规范化建设。

在推进依法行政方面,规划提出,完善法治政府建设推进机制,持续推动政府提升依法履职能力,发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。加快推进执法司法制约监督体系、责任体系改革和建设,加快“智慧法治”建设与应用。

规划还明确,全面推进司法所工作,完善人民陪审员和人民监督员制度,进一步提升社会治理法治化水平。全面提高监狱工作水平,扎实推进社区矫正、司法行政戒毒和安置帮教工作,深入推进更高水平的平安中国建设。

## 伍祥东：困境学子的贴心人

武桂成 丁慧琴

“伍叔叔,我是您资助上大学的小陈,是您在我困难的时候给予了我物质上的支持和精神上的鼓励,让我在吉林大学顺利读完本科,后来被推免到南京大学计算机科学与技术系读直博,今年已是博二了,我将继续加倍努力学习,将来毕业后成为一个和您一样对社会有用的人。”这是8月29日小陈第二次写给江苏省东台市驻锡流动党员之家负责人、无锡仁智不锈钢制管有限公司总经理伍祥东的感谢信。到今年,伍祥东资助小陈已经是第6个年头了。

今年52岁的伍祥东出生于江苏省东台市时堰镇五星村,现在无锡从事不锈钢制品的生产和销售。由于他重质量、讲信誉,生意越做越红火。事业发达了,他也一直关注着家乡的发展。20年来,他为家乡修桥、铺路、建文化礼堂等,先后出资350多万元,昔日交通不便的小村庄如今已变身为充满现代气息的文明新村。“是党的政策让我们走上了致富的道路,作为一名党员,要时刻牢记责任,要不断回报社会、回报家乡。”伍祥东说道。

让伍祥东不能释怀的是,有一些高考成绩优秀的学生由于家庭经济困难而无法圆大学梦。伍祥东毅然决定,尽己所能资助贫困学生完成大学学业。2015年到2021年,伍祥东共资助家乡贫困学生100名,直至他们完成全部学业,资助总额达115万元。

爱心无疆,为了帮助更多的学子,伍祥东还把爱心的触角伸向更广的领域。从2018年起,连续三年每年向青海化隆回族自治县红十字会捐款20万元;2019年起,连续两年向陕西耀东地区捐款共6万元;连续四年通过东台市义工联资助东台中专的10名学生,资助金额近3万元……

伍祥东的大爱精神赢得了社会的广泛赞誉,他先后被评为东台市“优秀共产党员”“东台好人”。今年5月,他的家庭被盐城市文明办、市妇联联合表彰为“最美家庭”。

“伍祥东同志致富后不忘一名共产党员的光荣责任和使命担当,多年如一日用自己的赤诚之心和温暖的双手,帮助不少家庭解决了实际困难,圆了一个又一个学子的大学梦,精神令人钦佩。”东台市妇女联合会主席夏亚萍感慨地说。

### 身边的美德善行

## 全国公安机关在职民警约有160万人取得基本级执法资格

新华社北京9月14日电(记者熊丰 翟翔)截至目前,全国公安机关在职民警约有190万人取得基本级执法资格,6万人取得高级执法资格。

这是记者9月14日从公安部新闻发布会上获悉的。公安机关围绕新时代公安机关使命任务要求,以专业化保障规范化,加强和改进执法教育培训工作,着力提升民警的法治素养和执法能力水平。公安部在全国公安机关推行并不断改革深化执法资格等级考试制度。在此基础上,多地公安机关出台措施,鼓励民警参加国家统一法律职业资格考试,不断提升广大民警的法律素养和依法履职能力水平。

据了解,公安机关紧盯执法关键环节,加强监督管理,推进执法责任体系改革,努力使执法权力在法治轨道上规范运行。通过警情回访等方式,着力解决报案不接、接案后不立案、违法受案立案等突出问题;推行“三个当场”制度,对于群众上门报案的,当场进行接报案登记,当场接受证据材料,当场出具接报案回执并告知查询案件进展情况的方式和途径;实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制,构建有权必有责、滥权必追责的执法责任体系,促进民警认真履行职责;在全国范围内建立运行12389投诉平台,深化“阳光警务”机制改革,自觉接受社会各方面监督,确保执法活动公开公正。

“公安机关作为执法机关,在打击违法犯罪的同时,自身要守法,要依法办案。”公安部法制局局长孙茂利说,全国公安机关将坚持不懈开展执法规范化建设,不断提升公安工作法治化水平和执法公信力,努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能够感受到公平正义。



正值秋收时节,连日来,贵州省丹寨县交警大队组织民警深入田间地头,向农村群众宣传道路交通安全知识,并着重强调农用车、三轮车违法载人、人货混装、超载等交通违法行为存在的安全隐患,为秋收安全保驾护航。  
陆德华摄

## 以善报善 让爱循环

晓丹

最近,河北邢台的一名饭店店主通过网络寻人,还作出承诺:“只要饭店开一天,他就可以免费吃一天!”

原来,店主要寻找一位伸出援手的好心人。就在几天前,清晨时分,这家饭店的空调外机突然起火。眼看火势渐起,附近的一位男士及时赶到,将火苗扑灭,随即转身离开。事后,店主从视频监控中看到了整个过程,非常感动,不仅要找到这位好心人,更要报答他的善行善举。

一个主动助人、不留姓名,一

个人怀感激、知恩图报,让我们看到了以善报善的温暖。

助人者急人之所急,默默奉献爱心。火势骤起,虽是过路的陌生人却没有漠然对待,而是主动作为、出手相助,事毕悄悄离开、不图回报。一方面,遇到风险隐患,不愿袖手旁观;另一方面,行善不求名利,但凭真心实意。这看似普通的举动,却反映出助人为乐、服务社会的精神,彰显了爱心善意、责任担当。

受助者愿及时报恩,积极传递爱心。若不是好心人及时出手,

一旦火势成灾,后果不堪设想。襄助之恩,思深义重,饭店店主承恩知恩,想尽心尽力回馈恩人,这样的想法延续着知恩图报的传统美德。感恩报恩是做人的本分,哪怕只受人滴水之恩,也当思以涌泉相报,正所谓投我以木桃,要报之以琼瑶。

两则凡人善举,彼此辉映,相得益彰,为我们这个美好灿烂的时代,提供了又一个暖心的注脚。每一个人都可以从中间汲取到彼此友善的脉脉温情。助人精神,人人可学;奉献爱心,处处可

为。看到有人遇到困难,要帮一帮;别人助我解决困难,要懂得感恩。

让我们从自身做起,把友善的价值观念和道德追求融入日常的工作生活。主动承担社会责任,热诚关爱他人,多做助人脱困、扶贫济困的实事好事,在服务群众中送温暖、献爱心,在践行社会主义核心价值观中树新风、育美德,在推动社会文明进步中向上向善、作出贡献,以实际行动书写新时代的爱心故事。