

立法护航城市更新,让未来更可期

——深圳、上海、广州三地城市更新立法实践观察

王冬梅
崇德向善的力量在大兴蓬勃生长

坚持40年学雷锋的宋薛宣、见义勇为不惧死神的潘月兰……在北京市大兴区,道德的沃土滋养出一个又一个榜样人物,近年来,大兴已先后涌现出数十位身边好人和“大兴榜样”,仅今年就有“阳阳中国饭”创始人王东等8人上榜“北京榜样”,全区群众在选榜样、敬榜样、学榜样的过程中深切感受到了精神的洗礼,崇德向善的力量在大兴蓬勃生长。

今年60多岁的宋薛宣是山西省稷山县人,退伍后来到大兴,在部队时就多次被评为“学雷锋标兵”和“学雷锋积极分子”。初来大兴时,他是一名自主创业的修锁工匠,后来与大兴百姓接触多了,当地人的朴实憨厚和乐于助人让他决定要在大兴成家立业,成为一名真正的大兴人。2003年“非典”期间,宋薛宣带着家人开着车连续77天、行程8000多公里,义务为大兴主城区的300多部公共电话进行消毒,在那个非常时期用实际行动温暖了一座城;2008年,宋薛宣所住小区的原物业公司突然撤离,一时间垃圾遍地、电梯停运,他带领家人和志愿者一起对小区进行义务管理近五个月,直到新的物业公司接手;新冠肺炎疫情期间,他又带领志愿队深入社区到防疫一线协助消杀、在卡口执勤……从最开始的大兴个体户学雷锋服务队,到后来的“大兴区学雷锋志愿者活动中心”,再到全区几十万人的注册志愿者,宋薛宣已成为大兴弘扬“雷锋精神”的形象代言人。

在大兴,像宋薛宣这样的好人还有很多。潘月兰是一名教师,1985年,她为了救一名即将被火车撞到的女孩而身受重伤,失去了左臂并高位截瘫,此后她在病床上和轮椅上一直坚持学习和工作。大兴区委、区政府授予她“舍己救人的人民教师”称号。礼遇榜样模范是大兴区的一项重要工作机制,为了让全区人民记住榜样、学习榜样。大兴区在2017年以潘月兰为原型拍摄了公益电影《燃灯者》并在院线集中放映,群众纷纷自发去影院观看。2019年区政府又在黄村公园专门为潘月兰建造了雕塑,雕塑建成后不仅成为全区人民纪念榜样学习榜样的教育基地,更是成了大兴精神文明建设“文化地标”。

对榜样最大的礼遇是学习和传承榜样精神,让他们的感人事迹影响每个人并代代相传。2021年大兴区成为全国文明城市提名区,全区文明创建工作开启了崭新的篇章。创建全国文明城市、打造“新国门 新大兴”文化品牌,离不开榜样精神的弘扬和丰润道德的滋养,如今,崇德向善已逐渐成为大兴人的精神标配。

宁夏中卫市首个“法治社保”公益普法驿站落户福兴苑警务室

近日,宁夏中卫市首个“法治社保”公益普法驿站落户沙坡头区文昌派出所福兴苑警务室。此举将让“科技普法、智能普法”代替传统的普法手段,把优质的法律资源更好地送到百姓身边。

“请问小区居民养宠物该怎么处理?”在法治智慧普法驿站,民警卜立娜和白丽莎正在给业主指导如何使用“法治社保”平台与律师在线交流。

“法治社保”社区驿站(公益普法平台)依托福兴苑警务室开展全民反诈宣传、调解矛盾纠纷、可防性案件回访工作。在警务室设置自助普法机,群众输入问题和相关信息,即可轻松了解相关法律知识,并由系统精准定位在线律师,远程提供法律咨询。

“福兴苑警务室以‘法治社保’公益普法社区驿站为载体,以大数据、人工智能、区块链技术为依托,让科技普法、智能普法代替传统的普法手段,把优质法律资源送到群众身边,让群众享受到社会治理现代化福利。”沙坡头区公安分局文昌派出所副所长卜立娜说。

(人民网 梁宏鑫)

则,其中一条就是注重历史风貌保护和文化遗产,拓展文旅空间,提升城市魅力。再比如第四十三条规定,在历史风貌保护区域开展风貌保护,以及对优秀历史建筑进行保护的过程中,符合公共利益确需征收房屋的,按照国家和本市有关规定开展征收和补偿。城市更新因历史风貌保护需要,建筑容积率受到限制的,可以按照规划实行异地补偿等。

《广州市城市更新条例(征求意见稿)》侧重依法依规保护城市文脉,提出城市更新涉及历史文化街区、历史文化街区、历史文化名镇、历史文化名村、历史风貌区、传统村落、文物古迹、古树名木、历史建筑(含线索)、传统风貌建筑(含线索)和预先保护对象等历史文化遗产的,应当按照已批准的保护规划和相关法律、法规等对保护保留对象进行保护利用,并依法办理审批手续。

日前,住房和城乡建设部印发《关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》。其中要求坚持应留尽留,全力保留城市记忆。对此,上海交通大学中国城市治理研究院教授易承志认为,应留尽留的原则为城市历史文化的延续、历史建筑的保护和特色风貌的守护划定了明确保护线,为城市历史记忆的保持提供了可操作规则。只有坚持应留尽留的原则,在城市更新行动之前对可能的城市记忆载体科学评估,并根据情况采取相应措施,才能切实守护住城市记忆。

(人民网 梁秋坪)

意见稿)》提出,有序开展城市更新搬迁安置,确保安置到位。同时,为确保大多数人的利益得到保障,征求意见稿设计了相关制度,将争议纠纷解决方式纳入法治轨道。

华东政法大学副教授孙煜华在接受媒体采访时表示,城市更新改造是城市规划实施的组成部分,是对城市整体空间与土地价值的重构。通过立法的方式,有效破解城市更新搬迁难问题,有助于保障多方主体权益。

大力保护传承城市历史文脉

历史文化是城市的灵魂。在城市更新过程中,历史风貌保护与经济效益、民生改善如何平衡?从三地的立法实践中,我们可以找到答案。

《深圳经济特区城市更新条例》强化历史文脉保护,不搞大拆大建。强调城市更新应当加强对历史风貌区和历史建筑的保护与活化利用,鼓励实施主体参与文物、历史风貌区、历史建筑的保护、修缮和活化利用以及古树名木的保护工作。实施主体在城市更新中承担文物、历史风貌区、历史建筑保护、修缮和活化利用,可以按规定给予容积率转移或者奖励。

《上海市城市更新条例》共有5章10个条文涉及风貌保护等内容,其中有2个条文是专门对“风貌协调要求”和“风貌保障”作出规定。比如第十二条规定了编制城市更新指引应当遵循七条原

举行的“努力实现全体人民住有所居”新闻发布会上,住房和城乡建设部副部长黄艳表示,各地在进行城市更新工作中,应该划出重要底线,控制大规模拆除,坚持“留改拆”并举,以保留利用提升为主,加强修缮改造,补齐城市短板。

有效化解城市更新搬迁难题

搬迁工作是城市更新工作中,也是一块难啃的硬骨头。“只要一户不同意,城市更新项目就停摆”的难题如何化解,是三地立法实践中都在思考的问题。

《深圳经济特区城市更新条例》创设了“个别征收+行政诉讼”机制——旧住宅区已签订搬迁补偿协议的专有部分面积和物业权利人人数占比均不低于百分之九十五,且经区人民政府调解未能达成一致,为了维护和增进社会公共利益,推进城市规划的实施,区人民政府可以依照法律、行政法规及本条例相关规定对未签约部分房屋实施征收。城中村合法住宅、住宅类历史违建部分可参照执行。被征收人对征收决定或补偿决定不服的,可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

《上海市城市更新条例》形成了相应的破解路径,明确公有旧住房拆除重建和成套改造,在达到规定同意和签约比例后,公房承租人不搬迁的,规定了“调解+决定+申请执行”的方式。

《广州市城市更新条例(征求

新是指在维持现状建设格局基本不变的前提下,采取修缮、加建、改建、扩建、局部拆建或者改变功能等一种或者多种措施,对建成区进行重新完善的活动。旧住宅区和旧商业区因配套设施不完善或者建筑和设施建设标准较低的,可以采取整饰建筑外观、加建电梯、设置连廊、增设停车位等措施实施综合整治类城市更新。此外,还要求划入综合整治分区范围的城中村,不得开展以拆除重建为主的城市更新活动。

《上海市城市更新条例》则更偏向于由政府部门统筹旧区改造工作。其中规定,住房城乡建设管理部门按照职责推进旧区改造、旧住房更新、“城中村”改造等城市更新相关工作,并承担城市更新项目的建设管理职责。本市设立城市更新中心,按照规定职责,参与相关规划编制、政策制定、旧区改造、旧住房更新、产业转型以及承担市、区人民政府确定的其他城市更新相关工作。市、区人民政府应当安排资金,对旧区改造、旧住房更新、“城中村”改造以及涉及公共利益的其他城市更新项目予以支持。

《广州市城市更新条例(征求意见稿)》针对老旧小区改造资金难题作出规定,明确可以通过项目组合实施解决老旧小区改造的资金问题,并应当优先实施老旧小区改造项目。

“各地在实施城市更新行动中,要由过去大规模的增量建设转向存量提质改造和增量结构调整并重。”8月31日,在国新办

当城市“老了”“病了”,如何重焕生机与活力?城市更新,不失为一剂良方。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出,加快转变城市发展方式,统筹城市规划建设管理,实施城市更新行动,推动城市空间结构优化和品质提升。目前,北京、上海、深圳、广州、厦门、天津等多地在城市层面的“十四五”规划纲要中提出,要实施城市更新行动。

城市更新行动的高质量推进,离不开法治保障。深圳、上海、广州已先行一步,开启城市更新地方立法实践。今年3月1日,全国首个城市更新地方立法《深圳经济特区城市更新条例》正式施行;7月21日,《广州市城市更新条例(征求意见稿)》结束向社会公开征求意见;9月1日,《上海市城市更新条例》正式施行。

那么,深圳、上海、广州在城市更新立法实践中都有哪些特色?又有哪些需要关注的重点?

助力推进城镇老旧小区改造

城镇老旧小区改造,是城市更新的重要组成部分,也是城市更新立法中关注的焦点。从目前三地的立法实践来看,虽然立法内容各有侧重,但老旧小区改造都是其中的重点。

《深圳经济特区城市更新条例》中单独设立篇章,明确了综合整治的范畴、管理的原则、程序等。其中规定,综合整治类城市更

全国打击文物犯罪专项行动取得显著成效

笔者近日从公安部获悉,自去年全国打击文物犯罪专项行动开展以来,全国公安机关会同文物部门重拳出击、打防并举,向文物犯罪发起凌厉攻势,共侦破文物犯罪案件2200余起,打掉犯罪团伙450余个,抓获犯罪嫌疑人4500余名,累计追缴文物5.8万件,取得阶段性显著成效。

一年来,全国公安机关创新打法手段,紧盯大案要案,重点打击盗窃盗掘石窟寺石刻、盗掘古文化遗址古墓葬、盗窃古塔等文物建筑犯罪,以及针对重点文物保护单位或国家珍贵文物等的犯罪,全链条打击各个环节,大案攻坚捷报频传,全国各地对部督大案开展深度侦办,有力打击了犯罪分子嚣张气焰。在公安机关持续严厉打击下,2020年文物犯罪发案数降至2013年以来最低点,犯罪势头得到有效遏制。

在专项行动中,公安机关始终将追缴涉案文物作为重要任务,全面梳理文物流向,逐一顺线侦查追踪,累计追缴文物5.8万件,其中珍贵文物3790余件,各地追缴文物数量超过2017年以来3次专项行动追缴文物总和。同时,为切实提升文物博物馆单位治安防范能力水平,公安部和国家文物局联合制定印发了《关于加强文物博物馆单位治安防范工作的意见》,对文博单位治安防范工作作出总体部署。

公安部有关负责人表示,当前文物犯罪案件仍然多发,公安部和国家文物局已决定将全国打击防范文物犯罪专项行动延长一年。公安机关将始终保持对各类文物犯罪的高压严打态势,会同文物部门持续深入推进专项行动,依法严厉打击防范盗掘古文化遗址古墓葬、盗窃石窟寺石刻等违法犯罪活动,坚决守住文物安全的红线、底线和生命线。

(《法治日报》董凡超)



连日来,重庆市沙坪坝区各中小学校陆续开学,沙坪坝区公安分局交巡警支队深入辖区各学校,围绕守法、知危险、知礼让、重礼节、平安行等交通安全宣传主题,开展“开学第一课”交通安全宣讲。图为9月2日,交巡警支队民警给同学们讲解交通安全常识。 赵杰昌 摄

李香利:村民身边的“120”

陈晨 贾亮亮

毕业于陕西中医药大学临床医学专业的李香利,目前是陕西省西咸新区空港新城太平中心卫生院的一名医生。1994年参加工作的她,始终把患者的生命安全放在第一位,对每一位患者都认真检查,当遇到患者家属有不理解的地方时,她总是耐心地做好解释工作。作为一名医生,她坚持生命至上的信念,不求回报,不求名利,真正做到了视病人如亲人。

为解除患者病痛,李香利不怕脏、不怕累,不仅会亲手处理患者的呕吐物、排泄物,甚至会为长期卧床的便秘患者掏便;为了监测危重患者的病情,她在患者的床旁一站就是两三个小时。在为患者诊治过程中,她不断积累临床经验,注意工作方法,在对出院患者进行详细的书面指导后,

还会留下自己的手机号码,方便患者和家属随时咨询病情,并主动对出院患者进行随访。即使是在休息时间,李香利也是有呼必应,多次跟随救护车出诊或护送危重病患转院。27年来,她急患者之所急,想患者之所想,把解除患者的病痛放在第一位,只要接到电话,不管白天黑夜,她总是随叫随到,成了当地村民身边的“120”。一有空余时间她就走村串户,为村民发放健康教育资料,测量血压、血糖,建立健康档案。谁家有几口人,谁得过什么大病,谁家需要定期随访……这些她都了如指掌。在日常行医过程中,擦碘伏、贴个创可贴,发两片止痛片等等,都是她自掏腰包,遇到一些老弱病残患者和贫困户她更是如此,从来没有细算过自己的付出。但老百姓的心里

有一本账,对她都是交口称赞,他们把李香利当做自己的贴心人,有什么健康方面的问题总是第一个想到她。

在新冠病毒疫苗接种工作中,李香利更是兢兢业业,冲锋在前。每一个操作流程她都熟练掌握,哪个岗位缺人,哪个岗位辛苦,她就到哪个岗位去,从来没有怨言。每天一上班,穿隔离衣,戴防护帽、手套、口罩,准备接种物资,在村民到来前,她已经整装备战。看似简单的工作,实则工作量很大,为了让村民减少等待时间,她就会少喝水,减少上厕所的次数,有时甚至没有时间站起来活动一下僵硬的腰背。她曾经一次连续接种十几个小时,累得直不起腰,昏在桌子旁边。同事劝她休息一下,她说:“我还能坚持,外面还有那么多群众在等待接种,多

一个人工作效率就会快一些。”

疫苗接种人群年龄放开之后,很多60岁以上的老人前来咨询,而有些老年人视力听力下降,签署知情同意书的工作更需要耐心细致的讲解,因此,李香利和同事的工作量更大了。除了现场讲解,在广泛宣传疫苗接种工作的过程中,李香利还承担着走村入户讲解、宣讲答疑的重任。一天下午,虽然嗓子已沙哑,她却笑着说,看到每天有这么多的群众进行接种,她感到自己的工作很有意义。

在医疗岗位上工作了多年的李香利,始终坚守一线,并尽自己的最大努力为抗疫作出了贡献。

身边的美德善行

