

新华社北京10月23日电 十三届全国人大常委会第三十一次会议23日表决通过了《中华人民共和国陆地国界法》(以下简称陆地国界法)。这部法律自2022年1月1日起施行。

陆地国界法共7章62条,主要内容:明确了陆地国界工作的领导体制、部门职责、军队的任务和地方人民政府职责等基本内容,以及陆地国界的划定和勘定、陆地国界及边境的防卫、陆地国界及边境的管理和陆地国界事务的国际合作等。

陆地国界法明确,中华人民共和国的主权和领土完整神圣不可侵犯。国家采取有效措施,坚决维护领土主权和陆地国界安全,防范和打击任何损害领土主权和破坏陆地国界的行为。

陆地国界法明确,国家采取有效措施,加强边防建设,支持边境经济社会发展和对外开放,提高边境公共服务和基础设施建设水平,改善边境生产生活条件,鼓励和支持边民在边境生产生活,推进固边兴边富民行动,促进边防建设与边境经济社会协调发展。

陆地国界法明确了国家坚持平等互信、友好协商的原则,通过谈判与陆地邻国处理陆地国界及相关事务,妥善解决争端和历史遗留的边界问题。

# 如何保护儿童远离道路交通伤害

## 专家建议完善立法明确罚则加强监管

意外伤害目前已成为儿童致死的第一位因素。数据显示,2019年,我国儿童伤害的死亡率是11.4/10万。其中,道路交通事故是我国1岁至14岁儿童的第二位伤害死因,15岁至19岁青少年的第一位伤害死因;每年约有2.2万名0岁至17岁未成年人因道路交通事故致死、致伤,死者中三分之一死于乘车过程。

如何保护儿童远离道路交通伤害?国务院前不久印发《中国儿童发展纲要(2021-2030)》(以下简称“儿童纲要”),新增“儿童与安全”领域,并将“推广使用儿童安全座椅、安全头盔,儿童出行安全得到有效保障”作为该领域的主要目标之一。

多位专家表示,新“儿童纲要”将推广使用儿童安全座椅纳入主要目标,并给出具体的策略措施,对推动儿童安全座椅的使用、更好地保障儿童出行安全具有重大意义。

### 推广使用儿童安全座椅 保障儿童道路交通安全

新“儿童纲要”新增“儿童与安全”领域,并承诺减少儿童伤害所致死亡和残疾,儿童伤害死亡率较2020年下降20%。

在近日举办的“保护儿童远离道路交通伤害”研讨会上,参与新“儿童纲要”制定的国务院妇女儿童工作委员会办公室儿童工作处副处长曾国强介绍说,之所以新增“儿童与安全”领域,一方面说明我们党始终坚持以人民为中心,以儿童为本,把儿童的生命安全和身体健康放在第一位;另一方面是坚持问题导向。

数据显示,婴儿正确使用安全座椅,死亡风险可降低70%;幼儿正确使用安全座椅,死亡风险可降低超五成。

中国疾病预防控制中心慢病中心伤害防控与心理健康室主任段蕾蕾认为,相比新“儿童纲要”中的其他目标,关于儿童安全座椅的目标尤其明确具体,将推广使用儿童安全座椅、儿童安全头盔都写入目标非常不易,也更加

凸显了这个目标的重要性。

曾国强介绍,新“儿童纲要”在“预防和控制儿童道路交通伤害”的策略下,明确了包括完善交通安全立法、提高儿童看护人看护能力、培养儿童养成良好交通行为习惯、推广使用儿童安全座椅、安全头盔和儿童步行及骑乘机动车反光标志、完善儿童道路安全防护用品标准、加强生产和销售监管等多个具体的措施,可操作性很强。

“国务院发布新‘儿童纲要’以后,各省还要发布各省的儿童发展规划,新‘儿童纲要’作为国家的重大制度,发布后还会有一套相应的监测和评估制度来保障落实。”北京青少年法律援助与研究中心主任佟丽华认为,从这个角度看,新“儿童纲要”将使用儿童安全座椅这样一个具体内容纳入其中,对推动儿童安全座椅的使用、更好地保障儿童道路交通安全具有重大意义。

### 明确罚则以及相关标准 严格执法加大惩处力度

在立法层面,佟丽华认为,今年6月1日实施的《中华人民共和

国未成年人保护法》和今年3月公安部发布的《道路交通安全法(修订建议稿)》中都有使用儿童安全座椅的要求,但未成年人保护法缺少相应罚则,未来道路交通安全法修订可对此进行补充。

其他专家也提到,今后立法中应明确罚则并加大执法力度。“立法中应明确罚则,不使用儿童安全座椅怎么办?应负有相应的法律责任。”安徽徽商律师事务所合伙人律师、安徽省青联常委姚炜耀认为,对于家长主观上图方便或认为风险可预防,而故意不使用安全座椅的行为要进行处罚。

佟丽华还就如何进一步“完善交通安全立法”提出了相关立法技术建议。比如,应当明确儿童安全座椅使用者的相关标准。

佟丽华提出,此外,关于是否按照年龄还是按照身高来规定不能乘坐副驾驶也没有明确标准,未来这些问题都应从法律层面予以明确。

### 安全座椅质量参差不齐 多措并举严把质量关口

近年来,儿童安全座椅质量

问题也备受关注。

2019年发布的《中国儿童道路交通安全蓝皮书》显示,2017年,中国儿童安全座椅产品的抽查合格率仅为71%。2018年,国家市场监督管理总局监督抽查27家企业生产的27批次机动车儿童乘员用约束系统产品,其中有6批次产品不符合标准。

姚炜耀也曾发现,网上最便宜的儿童安全座椅仅50多元,结果买来后发现这一产品就是简易的儿童坐垫,根本起不到保护儿童乘车安全的作用。

为此,姚炜耀呼吁,市场监管部门对于使用“儿童安全座椅”相关产品进行抽检,应加强监管。并且今后在驾驶人资格考试中,要进一步提升关于儿童安全座椅的试题比重,让驾驶人在学习交规时就明白儿童安全座椅的重要性。

段蕾蕾则建议,加强数据分享、分析、利用、评估,进一步完善儿童伤害监测评估体系,通过监测数据分析了解儿童伤害状况,提升儿童伤害急救能力,降低儿童伤害致死率。

(《法治日报》侯建斌)

## 最高检制发《“十四五”时期检务保障工作发展规划》

最高人民检察院日前制定印发《“十四五”时期检务保障工作发展规划》(下称《规划》),对“十四五”时期检务保障工作作出明确部署。

《规划》指出,做好“十四五”时期检务保障工作,要深入贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,贯彻新发展理念,突出高质量发展主题,紧紧围绕“四大检察”“十大业务”法律监督格局,充分履行服务保障和监督管理职责,以完善体制机制、健全制度标准、提高保障能力为主线,以强化经费保障、强化装备建设、强化基础设施建设、强化资金资产管理为重点,全面提升检务保障规范化精细化信息化水平,以检务保障工作高质量发展服务保障检察工作高质量发展。

《规划》要求,着力构建检务保障工作新发展格局,更好服务保障检察事业高质量发展。进一步明确职责定位,更好履行服务保障和监督管理职能;进一步深化改革,逐步健全检务保障体制;进一步健全制度体系,充分发挥制度保障作用;进一步创新工作运行机制,切实提高检务保障质效;进一步推进智慧检务建设与应用,加速提升检务保障信息化水平;进一步加强理论研究,发展完善新时代检察机关检务保障制度。

《规划》特别强调,要适应司法体制改革、检察改革和财政体制改革新形势,大力加强检务保障工作组织建设和专业化建设,持续建设过硬检务保障队伍,不断提升检务保障人员政治素质、业务素质 and 职业道德素质。要加强组织领导,坚持检察业务、检察队伍、检务保障一体建设,提高系统治理能力,努力为加强新时代检察机关法律监督工作提供坚强有力的物质保障。

(《检察日报》徐日丹 张嘉楠)



连日来,为保护未成年人免受香烟侵害,依法保障和维护未成年人健康和合法权益,吉林省白山市靖宇县人民检察院联合靖宇县烟草专卖局、市场监督管理、以及靖宇县公安局对辖区中小学、幼儿园周边商户进行全面摸排,严查查处向未成年人售烟的违法行为。图为联合检查组工作人员在商户开展摸排。

吴广泰 摄

## 让反诈教育成为一门直达人心的必修课

丰收

近日,一项针对全国106所高校大学生的调查显示,10.09%的受访者曾掉进诈骗陷阱,31.25%的受访者曾遭遇过诈骗但没有上当,50.98%的受访者身边有人有被骗经历,仅25.97%的受访者没有经历过、也没有听说过身边人遭遇过诈骗。受访大学生对防范电信诈骗重视程度较高,95.59%的受访者期待反诈教育进校园。(10月25日《中国青年报》)

公安部刑侦局联合多机构启动的“无诈校园”,10月21日正式拉开序幕。从上述调查结果来看,针对大学生群体加强反诈教育很有必要。因为电信网络诈骗的“魔爪”早已伸进校园,不少大学生都深受其害。唯有让大学生们普遍接受反诈教育,才能构筑起校园反诈屏障,创造安全的学习环境。

近年来,不少诈骗套路极具针对性。比如刷单返利式诈骗,骗子往往以“零投入”“零风险”等宣传为诱饵,诱骗大学生通过兼职刷单来赚取“零花钱”。再如注销“校园贷”诈骗,骗子冒充网贷平台客服,以有不良贷款记录影响个人征信为由,诱骗大学生贷款、转账。这类诈骗涉及交友、购物、兼职、考试等多方面。

大学生没有固定收入来源,也没有多少积蓄。即便如此,不少骗子仍然盯上这个群体,原因就在于大学生涉世不深、缺乏社会经验,骗子容易得逞,轻则榨干大学生的生活费,重则令其负债累累,甚至遭受心理创伤。

当前,校园反诈教育还存在一些不足,包括形式比较传统、不够新颖、对学生吸引力低,宣传覆盖面不够广等,反诈教育进校园从形式到宣传等方面仍需升级,才能满足大学生的期待。

校园应成为反诈教育的主阵地之一。高校应针对反诈教育及时开展相关研究并尽早实践。

反诈教育应有更生动的表现方式。普及反诈知识、法律知识不应生硬、刻板,而应寓教于乐。生动的反诈课堂能让普及对象感兴趣、引起重视,也能起到更好的宣传效果。高校和有关方面应结合大学生的意见建议,不断创新反诈教育方式,不断更新诈骗套路和反诈内容,让反诈知识直达更多学生的内心。

10月19日,反电信网络诈骗法草案首次提请十三届全国人大常委会第三十一次会议审议。该法律一旦出台,意味着整个社会将形成反电信网络诈骗工作综合治理局面。结合相关法律法规,强化反诈教育,就一定能筑牢校园反诈防诈的安全高地,为师生创造更加安全稳定和谐的校园环境。

## 整治诚信缺失问题 营造诚实守信环境

### ——南宁市提升信用体系建设水平助力文明城市建设

诚信是中华民族的传统美德,也是建设文明城市的基石。在广西壮族自治区南宁市争创全国文明城市典范城市过程中,整治诚信缺失突出问题,营造诚实守信的城市环境是其中的一项重要内容。今年以来,南宁针对当前经济社会中的诚信热点问题和群众反映强烈的失信突出问题,开展10项专项治理行动,推动全市信用体系建设水平稳步提升,厚植诚信沃土,让文明之花处处绽放。

### 推出行动清单

开展10个领域突出失信问题专项治理

今年初,南宁市信用办印发《南宁市2021年社会信用体系建设工作要点》,明确南宁市推出重点领域诚信缺失专项治理行动清单,重点开展电信网络诈骗、互联网信息服务、全国防疫物资产品质量和市场监管、扶贫脱贫失信问题、国家考试作弊、交通运输领域失信问题、骗取社会保险问题、法院判决不执行问题、金融领域失信问题、生态环境保护失信行为10个领域突出失信问题专项治理。这对于打造“信用南宁”名片,加大南宁市社会信用体系建设工作推进力度,持续优化营商环境,提升城市治理水平,争创全国文明城市

市等具有重要意义。

今年以来,南宁市开展“屡禁不止、屡罚不改”严重违法失信行为和信用服务机构失信问题等专项治理行动,通过警示约谈、发提示函、签署承诺书等方式推动失信主体主动整改。截至目前,南宁市“屡禁不止、屡罚不改”严重违法失信行为退出率达到100%,信用服务机构失信行为退出率达75%。与此同时,南宁市还大力开展电信网络诈骗、互联网信息服务等中央文明委要求的10个领域突出失信问题专项治理,推动南宁信用体系建设水平稳步提升,营商环境进一步优化。2021年8月,南宁在36个省会及副省级以上城市信用监测排名位列第13名,为年度最好排名。

### 创新机制体制

让防诈工作覆盖到各社区小区

电信网络诈骗违法犯罪是南宁市10个领域突出失信问题专项治理项目之一。近年来,诈骗分子通过电话、短信、网络发布虚假信息,坑蒙欺诈,侵害他人财产。“这类案件会导致受害人在人际交往、社会活动中带有恐惧、怀疑心理,不再轻易相信社会和他人,这会令不诚信的氛围在城市里蔓

延。”南宁市公安局刑侦支队一大队副大队长朱耀华说。今年以来,南宁市公安局以更强的决心、更大的力度推进打击整治电信网络诈骗犯罪工作,多措并举,多警种合成作战,创新推出“3×3”闭环打击模式,组织开展“绿城反诈·断卡”系列专项行动,重点是“扫穴断卡”,集中抓捕一批涉诈违法

犯罪人员,重点端掉GOIP、洗钱团伙,重拳打击收贩卡团伙及其犯罪网络,同时截流堵源,对通讯行业市场等进行了集中清理整治。

今年4月,由市委政法委牵头创建了南宁“绿城反诈联盟”,让防诈工作从各行各业覆盖到各社区、小区。在这一新机制的推动下,今年5月、6月,南宁市电信诈骗发案环比分别下降13%和8%,今年7月、8月,电信诈骗发案同比2020年下降5.6%和4%,为营造安全有序的社会环境和南宁市创建全国文明城市作出了贡献。

### “点面”结合强治理

南宁市网约车合规率跃居全国第3名

交通运输行业与市民生活息息相关,体现着一个城市的文明综合水平。交通运输领域失信问

题是南宁市10个领域突出失信问题专项治理内容之一。

对此,南宁市交通运输部门结合行业实际,在“面”上综合发力、依法依规加强行业管理,在“点”上持续着力、治理违法违规和失信行为,在推进南宁交通运输高质量发展中努力提升行业诚信建设水平。“我们制定2021年交通运输信用体系建设工作要点,落实行业信用体系建设的目标、任务、分工;召开行业信用体系建设专题会议,专题研究落实诚信建设措施,落实有关方面通报的失信道路运输企业和营运车辆专项治理措施,加大对交通运输违法违规行为的整治力度。”南宁市交通运输局政务科科长温浩介绍。

南宁市交通运输局还积极开展综合治理、综合执法、行业失信问题专项治理检查行动。今年以来,查处各类交通运输违法违规案件7300多件(含非法营运案件3600多件),经过整治,非法营运行为查处率比2020年同期提升约90%。此外,对被列入“屡禁不止、屡罚不改”严重违法失信行为专项治理名单的个别道路运输企业实施约谈警示。经过努力,南宁交通运输行业运行总体规范有序,网约车合规率跃居全国第3名。(《南宁日报》韦静)