

铁路儿童票标准或以年龄划分,专家建议: 遵循最有利未成年人原则 细化未成年人购票规定

魏哲哲
让法治成为全社会共同信仰

行走在北京西长安街,法治漫画和法律故事文化墙随处可见;在湖北恩施,公安机关将反诈知识与传统民歌结合,群众喜闻乐见;辽宁搭建说事、议事、调事平台,推动法治乡村建设……来自基层一线的探索实践,成为全国普法工作的生动缩影。

全民普法和守法是全面依法治国的长期基础性工作。1986年以来,我国已连续实施完成7个五年普法规划,取得了重要成果。特别是我国“七五”普法实施完成,“谁执法谁普法”普法责任制全面实行,法治乡村建设有序推进,全社会法治观念明显增强。“2020年全国社会心态调查综合分析报告”显示:当自己或家人遇到不公平事情时,选择“通过法律渠道解决”的居第一位,比2016年提升3.7个百分点。这表明,全面依法治国迈出坚实步伐,人们的法治观念、法律意识不断提高,“遇事讲法、遇事找法”逐步成为全社会共识。

在14亿多人口的大国持续开展全民普法,是人类法治史上的一大壮举,也是中国特色社会主义法治的重要组成部分。随着我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程,进入新发展阶段,迫切要求进一步提升公民法治素养,推动全社会尊法学法守法用法。今年6月,中共中央、国务院转发了《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021—2025年)》,对“八五”普法作出全面部署,成为深入学习宣传贯彻习近平法治思想、夯实全面依法治国根基的重要举措。

法律要发挥作用,需要全社会信仰法律。“七五”普法取得的成就,彰显了中国法治的制度优势和治理效能,其中一条重要经验就是坚持人民立场,做到普法为了人民、依靠人民、服务人民。“八五”普法规划特别强调,以提高普法针对性和实效性为工作着力点,形成法治需求与普法供给之间更高层次的动态平衡,让人民群众感受到法律的温暖和力量。普法是最应该接地气的,落实好“八五”普法规划,就要把群众关心的热点难点问题作为普法重点,在实时普法、公益普法、精准普法上下足功夫。

普法工作不只是以通俗的语言向公民解读法律的内涵,更需要在法治实践全过程同社会公众保持良性互动。每一个个案公平正义的实现,都是法律权威的最佳证明。要以实际行动让群众相信法不容情、法不阿贵,只要诉求合理合法,就能通过法律程序得到公道。“八五”普法规划要求弘扬社会主义法治精神,就是要让人民群众感受到正义可期待、权利有保障、义务须履行。

铭刻在人们心中的法治,是真正牢不可破的法治。法治建设需要全社会共同参与,推动全体人民信仰法治、尊崇法治,坚定不移走中国特色社会主义法治道路。开展新形势下法治宣传教育,就要坚持守正创新,完善制度机制,把习近平法治思想学习宣传贯彻到全民普法工作全过程,落实到“八五”普法工作各方面,让法治信仰在人民群众心中落地生根。

教育部印发教育系统“八五”普法规划

近日,教育部制定发布《全国教育系统开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021—2025年)》(以下简称《规划》),对“十四五”时期教育系统法治宣传教育工作进行全面部署。

《规划》提出,全面贯彻党的教育方针,深入开展教育系统法治宣传教育;坚持服务导向,坚持普法与依法治理有机融合;到2025年,普法的针对性和实效性明显增强,教育系统法治宣传教育的质量和水平迈上新台阶。

《规划》要求,把学习贯彻习近平法治思想作为重要政治任务,推动习近平法治思想融入学校教育;把法治素养和依法履职情况作为干部考核评价的重要内容,建立健全领导干部应知应会法律清单制度;推广启发式、互动式、探究式教学方法,适当增加法治知识在中考、高考中的内容占比;推动宪法学习制度化、常态化,让每一天都是“宪法日”;鼓励支持师范院校法学院(系)培养更多更专业的法治教育师资队伍,努力让每位中小学教师每年接受不少于5课时的法治教育培训;将青少年法治教育实践基地纳入社会实践大课堂活动场所范围,努力推动学生每年接受法治实践教育不少于2课时等。

(《法治日报》张维)

“这些表述均有可能导致未成年人优惠票政策‘走样’。比如有些未成年人可能已不是学生,没有学生证,在一些景区就享受不到相应的购票优惠。”苑宁宁指出,未成年人保护法中已经作出了原则性规定,不论是按年龄划分,还是以身高来划分,一个大前提就是要遵循最有利于未成年人原则。

针对各地和各行业儿童免票标准和政策不一致的情况,苑宁宁认为与目前国家立法层面没有统一的规定有关,大多由各行业、各地自行规定,在修订未成年人保护法时,苑宁宁曾建议对未成年人免票和优惠购票作出细化规定。

在苑宁宁看来,未成年人保护法中不宜规定过细,目前已有原则性规定,不论是交通客运还是旅游景区,均有各自的主管部门,未成年人保护法在第四十四条和第四十五条中都用了“应当按照有关规定”对未成年人免费或者优惠的表述,这意味着相关主管部门应在不违背法律的规范和精神下,尽快制定具体的实施细则。在明确以年龄划分为主的同时,也要注意将全体未成年人纳入其中,可分档设置免票或优惠幅度。(《法治日报》赵晨熙)

为最有利于未成年人原则,让未成年人均能享受到应有的福利,建议在征求意见稿中对年满14周岁未满18周岁的未成年人同样要设置相应的购票优惠政策。

针对这一问题,也有观点认为14岁至18岁的未成年人在在体型、身高等方面与成年人几乎无异,要占用同等空间资源,没有票价优惠可以理解。

但苑宁宁指出,未成年人保护法中赋予了此年龄段的未成年人享受优惠票价的权利,相关部门的规定不能剥夺这种权利。他建议铁路部门可以针对14周岁至18周岁区间的未成年人设置七折或八折的优惠票价,严格落实未成年人保护法的相关规定。

北京青少年法律援助与研究中心主任佟丽华对此表示认同。他指出,未成年人保护法是上位法,其中针对儿童票的免费或优惠政策,各部门出台的规章政策均应严格遵守。对未成年人优惠购票范围限定不要过于“苛刻”,要严格依照未成年人保护法中确

定的最有利于未成年人原则,让未成年人均能享受到应有的福利,建议在征求意见稿中对年满14周岁未满18周岁的未成年人同样要设置相应的购票优惠政策。

相比交通运输机构,当前各景区、旅游景点在儿童票方面的优惠政策更为混乱。有调研发现,到旅游景点、游乐场、电影院购票,购买儿童票虽然都是以身高

为标准,但由于具体儿童票优惠标准大多是各收费单位自行制定,这也导致优惠标准各不相同,比如有些公园实行1.2米以下免票,有些则是1.4米以下的儿童免票。

但实际执行中,各景区对相关政策的落实却存在偏差。仅以北京为例,笔者在调查中就发现一些知名景点的规定不甚相同,落实较好的景区对6周岁以下或身高1.2米以下儿童均可免票,对6周岁至18周岁的未成年人实行半票。但也有景区对规定进行了调整,仅规定身高1.2米以下的儿童可以免票,有的则将6周岁至18周岁的未成年人票价优惠,直接等同为出示学生证才能享受的“学生票”……

但实际执行中,各景区对相关政策的落实却存在偏差。仅以北京为例,笔者在调查中就发现一些知名景点的规定不甚相同,落实较好的景区对6周岁以下或身高1.2米以下儿童均可免票,对6周岁至18周岁的未成年人实行半票。但也有景区对规定进行了调整,仅规定身高1.2米以下的儿童可以免票,有的则将6周岁至18周岁的未成年人票价优惠,直接等同为出示学生证才能享受的“学生票”……

未成年人均应享 购票优惠

国家铁路局对“儿童票”年龄认定的纠偏行为在网上赢得点赞,但苑宁宁注意到,在限定的年龄范围上,征求意见稿与未成年人保护法的相关规定存在一定冲突。

未成年人保护法第二条规定,本法所称未成年人是指未满十八周岁的公民。未成年人保护法第四十五条中又规定了要在铁路、航空客运等方面对未成年人实施免费或者优惠票价。

“结合这两条之规定,意味着法律明确要求在铁路客运方面要对未满十八周岁的公民全部实施免费或者优惠的票价。”苑宁宁认为,当前征求意见稿中“年满14周岁的儿童,应购买全价票”的规定显然并不符合未成年人保护法的相关规定。

北京青少年法律援助与研究中心主任佟丽华对此表示认同。他指出,未成年人保护法是上位法,其中针对儿童票的免费或优惠政策,各部门出台的规章政策均应严格遵守。对未成年人优惠购票范围限定不要过于“苛刻”,要严格依照未成年人保护法中确

遵循最有利未 成年人原则

铁路客票拟作出的调整,也让很多民众开始希望能在景区、游乐园等地同样推行年龄认证这种更为科学的儿童票划分方法。

相比交通运输机构,当前各景区、旅游景点在儿童票方面的优惠政策更为混乱。有调研发现,到旅游景点、游乐场、电影院购票,购买儿童票虽然都是以身高



二月二日,贵州省三穗县公安局交警大队以瓦寨镇一赶集日为契机,开展农村道路交通安全宣传教育活动,为《“八五”全国交通安全日》宣传预热营造宣传氛围。图为民警向群众讲解交通安全知识。唐光新摄

最高检:可对羁押必要性 审查等案件组织羁押听证

新华社北京11月11日电(记者刘硕)记者11月11日从最高人民检察院获悉,最高检近日印发了《人民检察院羁押听证办法》(以下简称“办法”),明确人民检察院办理审查逮捕、审查延长侦查羁押期限、羁押必要性审查案件时,可以通过组织召开听证会的形式,就是否决定逮捕、是否批准延长侦查羁押期限、是否继续羁押听取各方意见。

办法明确了可以进行羁押听证的具体情形,包括需要核实评估犯罪嫌疑人、被告人是否具有社会危险性,未成年犯罪嫌疑人、被告人是否具有社会帮教条件的;有重大社会影响的;涉及公共利益、民生保障、企业生产经营等领域,听证审查有利于实现案件办理政治效果、法律效果和社会效果统一的;在押犯罪嫌疑人、被告人及其法定代理人、近亲属或者辩护人申请变更强制措施;羁押必要性审查案件在事实认定、法律适用、案件处理等方面存在较大争议的;其他有必要听证审查的。

办法提出,犯罪嫌疑人、被告人及其法定代理人、近亲属或者辩护人申请羁押听证的,人民检察院应当及时作出决定并告知申请人。羁押听证一般不公开进行。办法还对参加听证的人员、程序等进行了规范。

最高检第一检察厅负责人表示,最高检将结合目前正在开展的羁押必要性审查专项活动,指导推动各级人民检察院积极开展羁押听证工作,并以此为契机不断完善羁押性强制措施相关制度,更好实现惩罚犯罪与保障人权有机统一。

陈彦召:不忘乡情,真情谱写爱的赞歌

郭志国 徐庆涛

河南溢德实业有限公司董事长陈彦召,河南汝州市温泉镇陈寨村人,中共党员,大学本科学历,汝州市政协委员,先后创办了河南溢德实业、汝州市洪大牧场、汝州市贤德文化中心、汝州市陈寨纯粮工坊、陈寨村公益理事会等,多年来用实际行动诠释着共产党人的责任与担当。

投身基层深耕乡村

2005年,陈彦召考取了平顶山市第二批大学生村官,被选派到宝丰县赵庄乡周营村任党支部书记。在村两委班子的支持下,陈彦召审时度势,陆续牵头建设了无公害蔬菜园、养牛场、种苗场、农资超市、种植合作社、养殖合作社等,很快就开始产生经济效益,切实让农民获得实惠。特别是农资超市,优选大牌农资,在方便群众就近购买农资的同时,也成为农民学习种植养殖技术的重要阵地,深受村民的欢迎。2008年6月被宝丰县委授予“优秀大学生村官”荣誉称号。

创业成功回报家乡

2010年初,陈彦召南下进入地产行业,这段经历为后来陈彦召自主创业打下了坚实的基础。

2020年6月,陈彦召被聘请为汝州市人民检察院涉农检察联络员;7月,陈家米酒酿造技艺成功申请第六批汝州市级非物质文化遗产代表性项目,陈彦召成为陈家米酒第五代传承人;10月,陈彦召被聘请为汝州市科技企业孵化器第三批创业导师;11月,当选为陈寨村支部副书记。

热心公益回馈乡梓

陈彦召热心公益事业,创办河南溢德实业有限公司后,他每年都会为村里60岁以上的老人置办年货。2020年新冠肺炎疫情暴发后,陈彦召率先向温泉镇中心校捐助价值两万元的酒精和消毒液。之后,陈彦召又给汝州市与温泉镇的多家单位全面义务消毒,并捐助防疫物资,被汝州市政协评为抗疫先进政协委员。2021年1月6日,“河南溢德实业有限公司携手23位爱心人士助力脱贫攻坚”捐助仪式在温泉镇陈寨村举行,活动现场为该村困难家庭发放爱心物资。据统计,当天发放甘蔗、面粉、粉条、食用油、酒、盐、醋和面盆等共350份,价值50000多元。部分困

难家庭未能到现场领取物资,村组干部将物资直接送到其家中传递温暖。

陈彦召代表爱心企业表示,企业的发展离不开市、镇两级党委政府的指导和关怀,离不开陈寨村两委以及广大群众的大力支持。因此,在发展壮大的同时,也要承担更多的社会责任,要常怀感恩之心,自觉投身于奉献爱心、反哺社会的公益事业中去,力所能及地为决战脱贫攻坚、全面建成小康社会尽一份绵薄之力。

该村党支部书记陈海京表示,一个村要想文明向上离不开榜样引领,要想早日脱贫致富、实现乡村振兴,离不开爱心企业、村集体经济的牵引作用。

“河南溢德实业有限公司是温泉镇一家本土企业,企业文化积极向上,企业负责人陈彦召诚信经营,为温泉镇的经济社会发展作出贡献。同时,企业积极践行社会责任,以实际行动关爱老人、奉献爱心,助推了新时代文明新风。”温泉镇党委书记李华州说。

身边的美德善行

