20多个省份密集推出激励措施，鼓励生娃还需从哪些方面发力？

自今年8月十三届全国人大常委会通过关于修改人口与计划生育法的决定以来，各地相继启动地方人口与计划生育条例修改工作，密集出台鼓励生育措施。据不完全统计，截至11月28日，已有20多个省份完成修法或启动修法，其中延长产假、增设育儿假、发补贴成为高频词。

◆ 多地延长产假60天，有的地方生二孩三孩买房有补贴

根据国务院制定的《女职工劳动保护特别规定》，女职工产假为98天。笔者梳理发现，相较于“全面二孩”时期，此轮多地修改的条例绝大部分都进一步延长了产假，多为增加60天。

浙江还对产假期限分类作出规定，明确女方生育一孩延长产假60天，生育二孩、三孩延长产假90天。值得注意的是，陕西省计生条例修订草案提出，女职工生育三孩的再给予半年奖励假。

育儿假也是一个新亮点。新版人口与计划生育法规定，国家支持有条件的地方设立父母育儿假。多个省份据此新设育儿假，假期天数集中在每年5至15天。

上海、浙江、黑龙江等地规定，子女3周岁前夫妻双方每年均可休育儿假，安徽放宽到6周岁前。重庆还设置了两种育儿假模式，夫妻双方可根据自身情况灵活选择。

除完善休假制度外，一些省份还在修法中规定设置育儿补贴。

黑龙江规定，市级和县级人民政府对依法生育第二个及以上子女的家庭应当建立育儿补贴制度，并适当向边境地区、革命老区倾斜，具体办法由市级和县级人民政府制定，省级财政可以给予适当补助。北京规定，建立与子女数量相关的家庭养育补贴制度；未成年子女数量较多的家庭申请公共租赁住房的，可以纳入优先分配范围，并在户型选择等方面予以适当照顾。

在省级层面修改计生条例的同时，目前已有一些市县推出“自选动作”，政策涵盖完善生育服务、减轻家庭负担等多个渠道。

比如，四川攀枝花对按政策生育二、三孩的户籍家庭每月每孩发放500元育儿补贴金；新疆石河子对符合规定生育二、三孩的户籍家庭，每月每孩各发放500元、1000元育儿补贴；山东烟台规定，三孩孕产妇可报销产检费1000元。

值得注意的是，有的地方对生育家庭补贴范围较广。甘肃临泽县今年9月出台优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施意见，共提出发放生育津贴、育儿补贴、保教补贴、购房补贴等11条具体扶持措施。如对生育二孩、三孩的临泽户籍常住家庭，规定在该县城区购买商品房时给予4万元政府补助，在各中心集镇等集中居住区购买商品房时给予3万元政府补助。

◆ 休假、补贴怎样真正落地？

笔者在多地采访的家庭普遍对生育配套措施表示欢迎，认为有助于减轻育儿负担。江西南昌的殷女士是一名全职妈妈，近日她刚刚在网上申请办理了三孩生育证。“很方便！头一天在公众号上申请，第二天就拿到了。”殷女士说，丈夫的护理假也从10天延长到了30天，这样能在她月子期间多一些陪伴。

与此同时，很多人对政策能否真正落地表示关切。

不少地方出台的措施中都对延长产假、育儿假期作出规定，有的还明确休假期间工资、奖金、福利与在岗职工同等待遇。“政策有了，但企业在用人时对育龄女性会更严苛，这意味着女性在职场的困难更大了。”一位女士坦言。

“现在婚假、产假、护理假都在延长，加上新增的育儿假，一个育龄员工如果多次生育，其休假时间将持续数十个月。”四川一家小型民营企业的负责人说，这对企业是一个考验。

深圳民间智库因特虎创始人黄东和说，落实新政策对于大多数中小企业来说，是一笔不小的新增人力成本。

黑龙江大学社会学系教授曲文勇说，政策切实落地，要考虑企业付出的成本。各地不仅要监督休假制度执行，更重要的是构建一套合理的休假成本分担机制，让用人单位愿意支持休，婴幼儿父母敢于休。

江西省人大常委会委员、教科文卫委副主任委员黄小华建议，应抓好修改后人口与计划生育条例实施效果的监督检查，各级人大常委会要通过执法检查、执法调研、听取专项工作报告等形式，推动政府及有关部门联动，促进三孩生育政策及配套支持的各项举措落到实处。

政府补贴如何到位？甘肃临泽县住房和城乡建设局局长闫克义说，补助资金将从2022年起纳入财政预算，多渠道筹措解决。近期，当地对意见出台以来至10月底期间出生的新生儿进行了摸排，有74户新生儿家庭符合生育津贴、育儿补贴发放条件，近期将陆续发放到位。

针对个别地区已出台给二孩、三孩家庭逐月发放育儿补贴金的政策，专家认为，相关措施应量力而行、因地制宜。

“要看到不同地区经济发展水平不同、社会福利配套不同，也会导致生育意愿不均衡。”黑龙江省政协委员赵坤宇说，各地在出台政策时应从地区实际出发，避免盲目跟风或“一刀切”。

◆ 期待教育、医疗、住房等配套政策持续发力

除了对假期、补贴等政府硬核政策的期待，多位受访家长还表示，期待破解“敢生不敢养”的难题——目前出台的政策更多集中在生育领域，在养育方面尚较为笼统。

笔者在多地调研发现，新生代父母对婴幼儿托育的需求不断增长，但托育机构数量偏少、价格较高，普惠性托育机构匮乏，不少家庭陷入“想送托但送不起、不敢送”的困境。

重庆市民小张是一名1岁男孩的家长，夫妻二人都是全职工作，双方父母年事已高，帮带孩子很吃力，急需托育服务。周边社区有一家条件不错，但每月收费5000多元，“我们两口子月收入也就1万余元，还要还房贷，这个价位承受不了”。

广东省人口发展研究院院长董玉整认为，激发生养意愿是一个需要全社会理解并参与的系统工程，要啃下教育、住房、医疗等“硬骨头”，切实减轻生育多孩家庭负担。

兰州理工大学教授王里克认为，加大托育服务供给是现阶段最为紧迫的着力点之一，应大力鼓励和支持用人单位和社会力量兴办婴幼儿托育服务机构，形成全日托、半日托、计时托和临时托等多种形式的服务网络。

广东省人口发展研究院研究员李超等专家建议，应推进教育公平与优质教育资源供给，大力执行学位随机分配原则，推动各片区间教育资源更均匀分布；还可探索实行差异化的个税抵扣及经济补贴政策，建立从怀孕保健到孕期分娩再到18岁或学历教育结束的全面鼓励生育体系。

专家同时表示，加大医疗投入，保持房价长期稳定，是降低抚养直接成本的关键举措，应通过持续推进医药卫生体制改革，切实降低医疗费用，坚持“房住不炒”定位，构建房地产市场健康发展长效机制，完善住房市场体系和住房保障体系，让全体人民住有所居。（新华社 周闻韬 闫睿 王博 袁慧晶 詹奕嘉）

日全食、亮金星、流星雨……12月的『天象剧场』上新了

新华社天津11月30日电（记者 周润健）12月的“天象剧场”上新了！天文科普专家介绍，日全食、金星最亮、月“拜”三星、双子座流星雨极大、小熊座流星雨极大等多部“影片”将轮番上映。

地球上可欣赏的众多天象中，日全食可谓是“天象之王”。12月4日，一场精彩的日全食将震撼登场，不过，这场“天狗吞日”发生在南半球。

“本次日全食只有在南极洲才能看到，再加上全球疫情、路途遥远等原因，能看到的人不会很多。我国感兴趣的公众可以借助互联网来了解此次日全食的盛况。”天津市天文学会理事、天津科学技术馆天文科普专家宋媛媛说。

同日，太阳落山后，以“长庚星”姿态现身的金星将迎来最亮时刻，这是观测金星的最佳时机。

“届时，金星的亮度可达-4.9等，如明珠般美丽，似钻石般璀璨，在西南方低空中大放异彩，艳丽无比。有条件的公众如果使用小型天文望远镜观察，会发现金星呈‘眉月’形状，弯弯的‘月牙儿’娇小玲珑，惹人喜爱。”宋媛媛说。

进入12月，金星、土星和木星在日落后前半夜排列在西南方天空。“12月7日至9日，多情的‘月姑娘’会依次‘拜访’这三颗亮星。届时只要天气晴好，这场浪漫的‘星月童话’肉眼清晰可见。”宋媛媛说。

在冬季夜空中，年度三大流星雨之一的双子座流星雨一直是天文爱好者的主要观测目标，它的流量非常稳定，极大时ZHR（在理想观测条件下，辐射点位于头顶正上方时，每小时能看到的流星数量）可达250以上。

“今年该流星雨极大出现在12月14日15时，ZHR为150，但遗憾的是，当日为农历十一月十一，明亮的月光会对观测造成干扰，好在后半夜月落后还有几个小时的观测时间。”宋媛媛说。

小熊座流星雨通常是全年天象的收官之作，该流星雨的活跃期为12月17日至26日，ZHR在10左右，非常适合北半球中高纬度地区观测。

“今年该流星雨极大出现在12月22日14时，由于它的母体彗星8P/塔特尔今年回归，可见到的流星数量会稍多一点，不过流星整体不是很亮。”宋媛媛说。

11月29日，江苏省连云港市龙河中心小学举行赣榆区非物质文化遗产图片展，展示了赣榆区传统美术、传统技艺、传统舞蹈、民间文学等多项非遗内容。图为该校老师向学生讲解展板内容。 丁苗 王涛 摄

不再『打分』上海试点应届研究生毕业生落户新政策

新华社上海11月30日电（记者 吴振东）上海市近日出台新政策，凡在上海“五个新城”和自贸区新片区就业的上海市应届研究生毕业生，不必“打分”，符合基本条件就可直接落户。

上海市学生事务中心11月29日发布通告称，为推进上海市高质量人才高地建设，加大吸引人才力度，特别是为支持“五个新城”建设招揽人才，经上海市高校招生和就业工作联席会议研究，试点在“五个新城”和自贸区新片区就业的上海市应届研究生毕业生符合基本条件可直接落户的政策。

据了解，上海实行公开透明的积分落户制度，非上海生源应届普通高校毕业生进沪就业落户标准分通常为72分，毕业院校、学历水平等因素均会对积分产生不同程度影响，其中非“双一流”建设高校的部分毕业生可能出现积分不足的情况，但在这项新政策推出后，只要符合基本条件，上海所有高校的应届研究生毕业生均可直接落户。

此项新政策的适用对象为在上海嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇等“五个新城”及自贸区新片区就业的上海市应届研究生毕业生。

近日召开的上海市人才工作会议提出，要把握需求导向，更大力度推动人才政策先行先试、人才计划优化整合、人才服务提质增效，加快打造高品质人才生态系统。上海相关部门表示，将进一步完善管理、优化服务，为吸引优秀人才进沪就业营造良好环境。

（上接A1版）

不计回报为公益

“不为公益生，此生为公益。”2016年，由赵忠牵头成立的渠县爱心志愿者协会正式注册。完成注册的那天，他和会员们围坐在一起召开协会的第一次正式会议，并立下了铮铮誓言。

赵忠是这么说的，也一直是这么做的。2020年初，突如其来的新冠肺炎疫情扰乱了城市的节奏和市民的生活。为配合疫情防控工作，保护市民安全，赵忠集结300余名志愿者分赴渠县疫情防控各重点关卡，落实疫情防控措施，开展测量体温、消杀消毒、防控知识宣传、疏通车辆、安全巡逻等志愿服务。

在新冠肺炎疫情防控的关键阶段，赵忠多方协调筹集物资，为奋战在抗疫一线的医务人员送去口罩、生活用品；给环卫工人、出租车司机、民警及市民免费提供口罩1万余只；采购了2万余份快餐送给战斗在一线的交警、社区工作人员等；组建了心理疏导志愿服务队伍，为市民提供免费的线上线下心理咨询服务……为了协助做好疫情防控工作，赵忠60余天未踏入家门，妻子好几次劝他多照顾自己时，他只是简单地回一句：“疫情当前，谁都不可能当旁观者，每个人都有义务献出一份力。”

2020年3月底，凉山州西昌市突发森林火灾。“听说火灾情况后，心焦得很。”赵忠火速组织协会会员采购救援物资后，以最快的速度赶到西昌。“去的时候顾不上休息，大家都立马投入救援工作。”赵忠说，当森林大火被扑灭时，他悬着的心才放下。

近年来，在赵忠的带领下，渠县爱心志愿者协会参与了救灾救援、环境保护、扶危济困等行动。为提高救援技能，他还自费邀请救援专家为会员开展专业技能培训活动30余次。

用爱心温暖更多人

“你们干一会儿要歇一会儿，水在桌子上，记得喝……”今年10月25日，家住渠县中滩镇五龙村的孤寡老人贾本奎热情地招呼着赵忠和渠县爱心志愿者协会的会员们。看着敞亮的灶房、干净的厕所，贾本奎笑得开怀。今年7月开始，渠县爱心志愿者协会承接“为您安个家”爱心项目，为中滩镇10户贫困家庭修葺房屋，粉刷墙壁，改善居室环境。每户改造，不管是制订前期改造计划，还是实地修缮房屋，赵忠都会参与其中。

在做公益的20余年时间里，贫困家庭、孤寡老人、留守儿童等困难群体都是赵忠帮助扶持的对象。六年前，渠县琅琊镇村民陈建国的一双儿女双双溺亡。痛失至亲、备受打击的陈建国因为悲痛卧床不起。得知情况后，赵忠驱车来到陈建国家中慰问，还帮忙处理了陈建国儿女的后事。四年前，赵忠遇到贫困学生小霞和小岗，他主动要求结对帮扶，为他们提供生活费直至大学毕业。

不仅如此，赵忠还定期组织志愿者进社区、进村镇为孤寡老人送物资、干农活、谈心；动员爱心单位为留守儿童送去学习用具和生活用品，每年暑假组织大学生志愿者为留守儿童辅导课业；高考和中考期间带领志愿者走上街头为考生免费发放矿泉水和清凉药品……

记者在采访中了解到，目前，赵忠依然在资助两名贫困的高中生，他表示将资助他们完成学业。今年，赵忠还自学考取了心理咨询师证书，他说：“多学技能，才可以帮助更多的人。”

厦门支持企业利用自有用地建设宿舍型保障房

新华社厦门11月30日电（记者 颜之宏）记者11月30日从厦门市自然资源和规划局了解到，《厦门市产业园区利用自有用地建设宿舍型保障性租赁住房实施办法》（以下简称“办法”）已经出台实施，该办法支持产业园区内的工业企业利用自有用地建设宿舍型保障性租赁住房，以解决员工住宿困难、通勤不便等实际问题。

办法提出，宿舍型保障性租赁住房项目、房源、租赁合同应当在住房部门所属的厦门市住房租赁交易服务系统备案。租金应当接受政府指导，租金标准按低于同地段同品质的市场租赁住房评估租金执行。

厦门市自然资源和规划局局长柯玉宗表示，根据办法的相关规定，企业可以在不补缴土地价款，无需约定投资强度、产值、税收等情况下，根据相应指标建设宿舍型保障性租赁住房；鼓励将同一产业园区中多宗工业项目的指标集中起来，统一建设宿舍型保障性租赁住房，便于统一管理，挪出指标的企业则可以专注生产。对企业而言，这一举措既节约了企业开支，又提高了生产效率。对企业职工来说，宿舍型保障房不仅节约了通勤成本，还能够以更低廉的价格享受性价比更高的住房服务。

上述办法已在印发之日起正式实施，有效期为五年。