

无障碍环境建设观察

让残疾人等群体生活更便利

推进 无障碍环境建设快速发展

在国家游泳中心,看台无障碍座席及卫生间均比原来增加了一倍,最佳观赛座席留给残障人群;在国家高山滑雪中心,轿厢式缆车可供轮椅使用,轿椅式缆车满足下肢残疾运动员带滑雪器使用;在北京冬残奥村,所有人口使用平坡入口,一条人行廊道南北贯通;在张家口冬残奥村,下沉广场建设了符合坡度要求的多折木质坡道,方便残疾人通行……一个个细致入微的设计安排,充分彰显出东道主的人文关怀。而这背后,还有北京冬残奥会举办城市在提升无障碍环境建设水平上所做的更多努力。

2019年11月,北京市抓住冬奥会和冬残奥会筹办契机,启动全市无障碍环境建设2019-2021年专项行动。专项行动开展以来,北京把冬奥会和冬残奥会场馆周边、四环路以内地区、城市副中心3个区域作为重中之重,围绕城市道路、公共交通、公

共服务场所、信息交流等4个重点领域的17项重点任务进行整改。截至2021年底,累计整治整改点33.6万个,精心打造100个无障碍精品示范街区、100个“一刻钟无障碍便民生活圈”,首都城市功能核心区、冬奥会冬残奥会赛事和服务保障相关区域基本实现无障碍化。

在河北省张家口市,改变也在发生。近年来,张家口持续补短板、强弱项、固基础。截至2022年1月,共改造盲道358.58千米,缘石坡道4422处,无障碍卫生间680个,设置无障碍电梯、升降平台101处,无障碍停车位805个,公共场馆无障碍座席148个,接待和服务区域低位设施176处,宾馆、酒店无障碍客房83间,无障碍公共服务网站38个,极大地方便了残疾人的工作生活。

正在举行的北京冬残奥会不仅是世界残疾人的体育盛会,也推动了举办城市无障碍环境建设水平的大

幅提升。而在其他地区,无障碍环境建设也取得了显著成效,并将加大力度持续推进。

广东省广州市大力推动建设全方位无障碍城市,2021年,全市新建公共建筑的无障碍设施建设率达100%,全市新建道路、公共交通设施的无障碍设施建设率达100%,有54个政府网站完成适配改造,均实现无障碍浏览,完成全市残疾人家庭无障碍改造8714人,比计划7270人增加1444人,总体完成率达119.86%,使用满意度达100%。

为改善残疾人、老年人等特殊群体出行难问题,福建省将无障碍设施改造提升工作列入为民办实事项目,财政安排专项资金支持项目落实,其中省级财政安排5000万元。省级资金重点用于打造250个示范样板项目和10个无障碍示范区,涉及城市主干道、城市公园广场、公共交通场站和重要公共建筑等使用频率较高的重点区域。

湖南省印发《湖南省无障碍环境建设五年行动计划(2021-2025年)》,力争到2025年,让“消除障碍、融合共享”理念成为全民共识,实现

无障碍设施覆盖率显著扩大,让残疾人、老年人等社会成员参与社会生活、获得公共服务的环境更舒适、更便利。

“十四五”期间,宁夏自治区将从无障碍公共环境、残疾人家庭无障碍改造、信息无障碍建设三个方面加快无障碍环境建设步伐。

2021年8月发布的《全面建成小康社会:中国人权事业发展的光辉篇章》白皮书中介绍,截至2020年,1753个市、县开展无障碍建设,全国累计创建469个无障碍市县村镇。全国村(社区)综合服务设施中有81.05%的出入口、56.58%的服务柜台、38.66%的厕所进行了无障碍建设和改造。2016年至2020年,全国共有65万贫困重度残疾人家庭得到了无障碍改造。

无障碍环境建设是一个城市文明水平的缩影,是“以人为本”的重要体现,关乎一个社会的温度。随着我国无障碍环境建设的快速发展,全体社会成员特别是残疾人、老年人、孕妇、儿童等将会拥有一个更加安全、便利的无障碍环境。

保障 加强无障碍环境法治建设

上海市无障碍环境建设始于20世纪80年代,1993年颁布实施的《上海市实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》对城市无障碍设施建设作出了相应规定,标志着上海无障碍设施建设进入正式轨道。2003年,上海于全国之先制定发布了《上海市无障碍设施建设和使用管理办法》,上海无障碍设施建设进入全面推进的快车道。2010年,第41届世界博览会的成功举办,推动上海无障碍建设从单一的设施建设向全方位的环境建设转变。此后,上海无障碍环境建设开始向信息交流、政务服务、居家生活等领域延伸发展。

随着经济发展和社会进步,上海2003年版管理办法已不能满足现实需要,亟需修改完善。特别是2012年国务院颁布实施《无障碍环境建设条例》,对无障碍环境建设提出了更高要求,在规范无障碍设施建设基础上,增加了无障碍信息交

流、社区服务等内容。因此,2020年,《上海市无障碍环境建设与管理条例》被列入市政府规章立法计划正式项目,这之后多部门配合开展起草工作,共征集各类意见354条,在完成了相应的法定程序后,最终形成了办法草案,于2021年2月市政府常务会议审议通过,定于2021年6月1日正式实施。

与2003年版管理办法相比,新版办法增加6个章节35个条文,修改16个条文,除了明确政府及相关部门职责,鼓励和支持社会参与,明确无障碍设施建设与维护要求,促进无障碍信息传播与交流,完善无障碍社会服务之外,还加强了监督管理和责任追究。新版办法内容涵盖更广,社会意义更深远。

从上海逐步完善无障碍环境建设规范的进程上可以看出,推进无障碍环境建设离不开法治保障。除了上海以外,2021年,我国多个大型城市制定或修订了无障碍环境建

设规范。

《北京市无障碍环境建设条例》建立“群众提需、专班推动、条牵块做、网格管护、社会评价”的社会治理模式,无障碍环境规范化、精细化、社会化治理水平显著提升;新修订的《杭州市无障碍环境建设和管理办法》首次明确了“无障碍环境建设是全社会的共同责任”,规定任何单位和个人都可以就无障碍环境建设情况向有关部门提出意见和建议……今年3月1日,江苏省出台的《江苏省无障碍环境建设实施办法》正式施行。办法将加强无障碍环境建设,进一步保障残疾人、老年人等社会成员平等参与社会生活,提升社会文明程度。

这些规范的发布实施为各地各部门的无障碍环境建设提出了切实可行的实施路径。目前,我国已经形成以《残疾人保障法》和《无障碍环境建设条例》为核心,以无障碍环境建设地方实施办法和相关国家标准为重要内容,以具体领域的专门规定为补充的无障碍法律规范体系。截至2022年2月,有10部法律、4部行政法规、14部部委规章、34部现行生效的国家标准直接规定了无

障碍环境建设相关内容。

我国在无障碍环境建设方面虽然取得了不小的进步,但短板依然明显。“与广大人民群众的需求相比,当前我国无障碍环境建设还存在一系列问题。无障碍环境建设、老旧设施改造、依法管理维护使用有待进一步加强,通用设计规范标准实施、产品技术研发应用、信息交流无障碍服务、居家环境改造等诸多问题仍需加大力度解决。”参加2022年全国两会的全国政协委员、黑龙江省残联副主席张丽莉表示,现有法律中关于无障碍的相关规定缺乏有效衔接,关于无障碍的规定呈零散、碎片化状态,不系统,一些重要法律还未规定无障碍环境建设的内容。《无障碍环境建设条例》已不能适应无障碍环境建设高质量发展的要求。

张丽莉建议,高度重视无障碍环境建设立法工作,加快工作进程,广泛听取各方意见和建议,充分了解地方无障碍相关法律法规的执行情况和无障碍环境建设情况、存在的问题以及取得的经验,加快制定无障碍环境建设法。

(本版编辑综合)

妇联权益部负责人就《关于加强人身安全保护令制度贯彻实施的意见》答记者问

新华社北京3月6日电 最高人民法院、全国妇联、教育部、公安部、民政部、司法部、国家卫生健康委日前共同发布《关于加强人身安全保护令制度贯彻实施的意见》。全国妇联权益部负责人就七部门出台意见答记者问。

问:请介绍一下七部门出台意见的背景和意义?

答:意见的出台,是最高人民法院、全国妇联、教育部、公安部、民政部、司法部、国家卫生健康委等七部门以实际行动贯彻落实习近平法治思想、贯彻落实习近平总书记在中共中央政治局第三十七次集体学习时的重要讲话精神,贯彻落实尊重和保障人权宪法原则的又一重要举措,对指导当前审判实践,发挥人身安全保护令“隔离墙”的作用,切实维护家庭暴力受害人的合法权益,维护平等文明的婚姻家庭关系、维护社会稳定具有十分重要的意义。

2016年实施的《中华人民共和国反家庭暴力法》确立了一项重要制度,就是人身安全保护令制度,规定因遭受家庭暴力或者面临家庭暴力现实危险的当事人,可以向人民法院申请人身安全保护令。这一制度的目的是预防和制止家庭暴力。法律实施6年来,各级人民法院积极履职尽责,人身安全保护令签发数量逐年上升,有效防止了家庭暴力的发生。然而,实践中也发现,在人身安全保护令制度落实过程中还存在一些问题,导致制度的作用未能充分发挥。比如,人身安全保护令申请总量不高,一些妇女群众反映举证难问题,人身安全保护令具体执行中相关部门职责不清等问题,亟须有关部门出台指导意见,细化落实反家庭暴力法,增强制度的可操作性,以指导各地更好落实人身安全保护令制度。

问:在意见制定过程中,全国妇联做了哪些工作?

答:去年六、七月份,全国妇联和最高人民法院民一庭、中国女法学会联合调研组深入重庆等地调研,与基层一线办案法官座谈,实地了解人身安全保护令制度在落实中存在的问题和有效经验做法,为出台指导性文件奠定了实践基础。

2021年底,全国妇联通过国务院妇女儿童定期召开反家暴会商会议,邀请公安部、民政部、教育部、国家卫生健康委等相关部门,就如何解决人身安全保护令制度落实中的重点、难点问题进行深入研讨交流,并就多部门出台文件达成一致意见。

问:根据意见要求,妇联组织在今后维权工作中将发挥哪些作用?

答:根据意见要求,妇联组织在今后维权工作中将发挥更重要的作用。比如,意见规定人身安全保护令要抄送当地妇联,以前法院发人身安全保护令,基层妇联可能不知道,现在可以及时掌握情况,回访并提供关爱服务。比如,意见规定了妇联组织协助执行的具体内容,以前法律没有明确规定,即使有的地方妇联协助执行,也不清楚该怎么做,现在法院发了人身安全保护令后,妇联干部就可以与法官、警察一起参加回访,对有没有家暴、有没有和好的情况做好跟踪记录,期满要向法院反馈;如果发现违反人身安全保护令的情况,妇联干部要批评教育加害人,同时帮助受害人向法院或者公安机关反映,必要时,为受害人提供心理辅导服务,对加害人进行心理矫治。全国妇联支持中国白丝带志愿者网络专门开展对家暴受害人的矫正辅导试点工作,参与项目的加害人经过一段时间小组活动后,认识到家暴行为的危害性,学会了处理冲突和控制情绪,施暴行为明显减少,有的已经不再实施家庭暴力,项目收到了很好的社会效果,全国妇联将总结有关经验后向各省推广。

再比如,意见规定公安与法院、民政部门及妇联建立家暴警联动机制和告诫通报机制,以前妇联对家庭暴力的处警和告诫情况不清楚,现在根据意见,警察处置家暴后,就会及时通报妇联,妇联就能马上了解情况,从而及时配合公安部门,对家暴加害人、受害人定期回访,监督加害人不再实施家庭暴力。

问:全国妇联将如何贯彻落实意见?

答:下一步,全国妇联将采取切实措施,抓好意见的贯彻落实,认真学习把握意见的精神和主要规定,对妇联的职责任务作出细化分解,指导基层妇联全力配合人民法院落实好人身安全保护令制度,依法维护家暴受害人的合法权益,将反家暴工作做在平时、抓在经常、落在基层。



3月5日,江苏省镇江市润州区委网信办联合七里甸街道、七里甸司法所开展“网络安全宣传进社区”活动,工作人员和志愿者走进万科社区,通过普法游戏、现场咨询等形式,向居民宣讲网络安全知识。图为七里甸司法所工作人员带着小朋友玩普法游戏。 石玉成 摄

匠心浇筑“地面采煤梦”

——记第一批煤矿智能化专家符大利 李小艳

“去年年初开始,矿上组建11个专班,合计22个项目。今年5月,我们还要建成国际一流的智能化选煤厂。”符大利言语中流露的自信让人怎么也联想不到,这位煤矿智能化专家曾经是个差点当“逃兵”的门外汉。

2002年,符大利听从在煤矿当工人的父亲的建议,来到陕西陕煤集团黄陵矿业有限公司工作,被分配到一号煤矿综采队当起一名电工。

上班第三天,符大利就打起退堂鼓。从井口到井下工作面一个来回步行15公里,负重25公斤的配件和工具,身材瘦小的符大利感到很吃力,趁着巷道漆黑,没人看见,他一边走一边偷偷抹眼泪。

父亲看出了儿子的心事,一句话点醒了想要放弃的符大利:“你想明天不累,今天必须吃苦受累!你不想机械性地干苦力活,必须学好技术!”

骨子里不服输的符大利下定决心钻研技术。他有幸师从全国煤炭行业技能大师王军明,师傅的严苛让符大利养成了严谨、细致、高标准作业的习惯。加上自身的勤学苦练,几年下来,符大利便能独当一面了。

2007年5月,一号煤矿首次在综采工作面运输机使用了德国福伊特驱动装置,因“水土不服”,设备运行三个月便出现超温等故障。符大利把家安到矿上,两个月没回过家,每天守在现场观察琢磨,查阅资料,动手改造。经过一段时间的钻研和反复试验,成功使设备连续无故障运行九个月,在行业内引起不小震动,就连德国的厂商都翘起大拇指为他点赞。

从小在矿区长大的符大利,亲眼目睹过井下事故,他想做的不仅是让设备无故障运行,而是让采煤更安全,矿工更体面。

2014年初,符大利等来了这样的机会。黄陵矿业在一号煤矿1001工作

面开展国产智能化无人开采成套技术装备工业试验,符大利被委以重任,作为项目主要负责人牵头完成任务。

设备安装运行过程中困难重重。最忙的时候,他连续下了43个井。井下巷道风大,患有面瘫的符大利见不得风,便把中药、西药全部装在兜里,感到不舒服时就立马吃药。历时4个月,符大利带领技术人员反反复复进行了20多次试验,先后完成11项技术改造。其中,符大利个人有8项专利应用到国产智能化无人开采技术上,2项获国家发明专利。

2014年4月2日,在一号煤矿调度指挥中心,两名西装革履的矿工走到操控台前,娴熟地通过地面指挥控制中心的系统操控按钮,启动了井下综采工作面各个生产设备,顺利实现了远程控制煤机采煤和综采支架的推架移溜作业。几代煤矿人梦想的井下“无人化”智能开采在一号煤矿实现了。

2015年8月,符大利再次带领技术人员建成全国首个中厚煤层智能化无人综采工作面。至此,一号煤矿形成了较薄、中厚煤层,一井两面智能化开采煤炭生产新格局。2016年7月,第二个中厚煤层621智能化工作面开始进入安装、调试、试运行,符大利带领技术人员仅用7天时间完成调试任务,创造了我国智能化无人开采系统调试新纪录。

“有幸遇到好师傅,遇到好平台,遇到好机遇。”符大利把成绩归功于企业和他人。2017年,符大利被评为能源化学地质系统大国工匠,成为陕西省获得该荣誉的第一人。不久前,符大利入选国家第一批煤矿智能化专家名单。

身边的美德善行

