全国各级综治中心建设取得显著成效

助推基层社会治理工作提档升级

全国已建成各级综治中心58.3万余个，省级综治中心建成率达到100%，市、县、乡三级建成率均达到90%以上。

这一组截至2021年12月的数据统计，是一砖一瓦建设平安中国坚实大厦的施工进度图。

《中国共产党政法工作条例》（以下简称《条例》）明确指出：“省、市、县、乡镇（街道）社会治安综合治理中心是整合社会治理资源、创新社会治理方式的重要工作平台。”近年来，各地认真贯彻落实《条例》，以标准化、规范化建设为目标，扎实推进各级综治中心建设，平安中国建设纲举目张、全面推进，实现社会治安防控能力不断增强，网格实战作用发挥明显，基层社会治理效能明显提升，人民群众安全感和满意度明显提高。

着眼实体
五级体系初步构建

岸线海面有海南社会管理信息化平台的雷达光电，小区里有网格员及“零点巡逻队”“环卫大妈”等群防群治力量……如何将先进科技手段融入基层社会治理工作？海南省海口市的综治中心建设给出了答案。

“我们在小区围墙处设立‘电子围栏’的基础上，充分整合各类社会防控资源，在打击违法犯罪、服务群众生产生活等方面发挥出重要作用。”美兰区委政法委副书记陈剑辉表示，伴随各类数据信息采集分析的深入应用，辖区社会治安防控能力实现较大提高。

据了解，针对社会治理资源下沉基层不够、力量在基层整合不够、职能部门联动协作不够等问题，海南省加快推动综治中心全覆盖。截至目前，全省共挂牌省、市、县、乡镇（街道）、村（社区）五级综治中心2838个，在整合社会治理资源、创新社会治理方式等方面发挥了重要作用。

近年来，《社会治安综合治理综治中心建设与管理规范》《社会治安综合治理基础数据规范》《城乡社区网格化服务管理规范》三个国家标准相继颁布实施，为全国加强五级综治中心建设、规范综治中心管理提供了具体指引和明确标准。

各地纷纷将综治中心建设作为创新社会治理、深化平安建设的基础性工程统筹谋划，着眼于“有编制、有场所、有经费”的要求，落实解决综治中心的机构设置，将综治中心建设经费列入地方财政预算，按照国家标准为综治中心设置提供必要场所和配套设施。

山西从全省层面推进综治中心实体化工作，协调省市县三级编办通过新增设立实体化机构和专项编制、从其他单位编制中调剂、将其他机构直接更名并调整职责等多种方式，11个地市、118个县市区中已有8个市、78个县级综治中心设有专门编制机构。

融合联动
一套人马多块牌子

近年来，山东省东营市贯彻落实《条例》，推动党政体制全面融合。重塑后的管理体系将原油田管理的81个社区、194所教育医疗机构、13.5万名离退休职工等全部纳入，油地各部门全面参与，做到统一组织、统一部署、统一调度，有效解决了过去社会治理“两张皮”的问题。

“为实现部门功能高度聚合，我市设立正处级专职运行管理中心并向县、乡、社区延伸，打造一体化指挥平台，完善优化三大功能。将网格中心整合进同级综治中心，依托网格化体系推动政府流程再造，打通行业领域逐级批办环节，实现治理事项一键流转、闭环运行，一举将‘千条线’纳入‘一张网’。”东营市委政法委分管日常工作的副书记牛永昌说。

实践证明，推进综治中心建设重在发挥实战功能，突出其在创新社会治理、推进平安建设中的平台和基础作用。

各地按照“网格化管理、社会化服务、信息化支撑、人财物保障，强化实战功能”的要求，推动综治中心与党群服务中心、政务指挥中心、综合执法中心等“多中心”联合建设、融合发展，通过“一套人马、多块牌子”实现资源整合、联通共享。

在浙江，“最多跑一次”的理念已从行政管理领域延伸拓展到社会治理领域——全省正在加快打造一站式服务、就地解决矛盾纠纷的县级社会治理综合服务中心（信访超市），推动将基层的矛盾多元化解中心、信访联合接待中心、诉讼服务中心等“多中心”整合为“一中心”，带动形成社区村自治、法治、德治“三治融合”为基础，街乡镇综治工作、市场监管、综合执法、便民服务“四个功能平台”，县市区“一中心”上下联动的、左右协调的县域社会治理工作格局，实现对各类群众诉求的“一站式”受理、调处。

在北京，市委平安建设领导小组出台《关于进一步加强综治中心建设的意见》，提出了坚持问题导向、资源整合、实战实效、科技支撑的总体思路，发挥综治中心的平台作用，完善超大城市社会治理体系，确保首都安全稳定。

服务实战
因地制宜务求实效

“玉门新市区居民多、商铺多，加上近年来工业园区内企业落户，外来人口增多，光凭我们民警很难摸清辖区内的人员情况。”甘肃省玉门市公安局治安大队副大队长吴银牛说。

对此，玉门市依托市公安局指挥中心和市活力网格服务中心建立市警务网格联动中心，乡镇（街道）、园区依托现有综治中心和派出所综合指挥室，升级打造综治警务网格联动分中心，做到无缝对接，不留死角，实现“双网合一”。日常工作中，民警与网格员“形影不离”，切实解决了警力下不去、信息上不来、群众工作推不进的难题。

以变应变、以新应新。各地以综治中心建设为依托，以服务实战需求为导向，进行了大量因地制宜的实践探索，有效化解社会治理、平安建设各领域的突出问题，不断提升基层服务群众、维护稳定的能力水平。

河北、江西等地推动相关部门派员进驻综治中心或与综治中心信息互联互通。完善综治中心首问负责、协作配合、工作例会、综合考评等工作机制，纵向推动了各层级综治中心衔接有序、指挥高效，横向促进综治中心与本地区各相关部门资源整合、协调一致，使综治中心成为维护社会安全稳定的一道坚实防线。

天津积极拓展综治中心基础功能，加强中心内矛盾纠纷调解室、心理咨询室、法律服务室建设；浙江立足本省非公经济组织和社会组织比较活跃的实际，在综治中心专门设置社会组织孵化场所，扶持引导专业调处类等社会组织壮大发展。

伴随全国各级综治中心建设稳步推进，更加开放共治的社会治理新格局日渐成形，“中国之治”成色更足，社会长期稳定奇迹还将不断续写新篇章。

（《法治日报》董凡超）

进村入户做宣传 平安建设入人心
抚松县仙人桥镇：

本报讯（抚发）为做好综治“平安三率”（群众安全感率、平安建设知晓率、执法工作满意率）和“民法典进农村”的宣传推广工作，深入推进平安建设，近日，吉林省白山市抚松县仙人桥镇平安办、扫黑办、基层法律专家咨询服务站及包村工作队组成普法宣传工作小组深入梁山村入户走访，按照形式多样、全面覆盖的原则，开展平安建设普法宣传活动。

普法宣传工作小组来到田埂边、菜地旁、村民家中发放各类普法小读本和宣传单，大力宣传平安创建、民法典相关知识，防盗、防火、禁毒、防范网络电信诈骗、防传销等各类与村民日常生活密切相关的安全防范注意事项，切实提高辖区村民治安防范意识、自我防范能力。

此次进村入户宣传，普法工作人员在村部显要处张挂了宣传条幅，设立咨询台，按照“一讲政策、二听民意、三化矛盾、四破难题、五顺情绪”的要求与辖区群众进行面对面交流，详细了解村民的生活情况，征询村民对平安建设工作的意见和建议，向大家宣传普及平安建设知识。同时，开展矛盾纠纷排查化解工作，对村民的问题咨询和意见建议进行详细记录，提高了群众参与“平安建设”工作的积极性和主动性。

下一步，仙人桥镇将继续不定期开展平安宣传工作，加深辖区群众对平安建设、基层治理长效机制建设的认知，把事关群众切身利益的实事办好，推动平安建设工作再上新台阶。

5月24日，山东省枣庄市公安局山亭分局交警大队联合当地农机局工作人员走进麦田，向农机驾驶人和麦收群众宣讲安全生产和文明出行常识，温馨提醒他们在收割机作业时，务必做到规范操作、安全作业，从源头上预防安全事故的发生。图为交警在检查收割机作业。 张雷 李宗宪 摄

福建三明开展道德模范与身边好人先进事迹巡讲活动

蔡晓卿

为持续深化“大爱三明”精神文明品牌建设，讲好道德模范感人故事，弘扬道德模范崇高精神，更好传播真善美，汇聚“大爱三明”的磅礴力量，助力和谐文明之城建设，近期，福建省三明市委文明办在全市组织开展“最美人物 福满三明”道德模范与身边好人先进事迹巡讲活动。5月25日，首场巡讲活动走进三元区林业局。

活动现场，第八届全国孝老爱亲道德模范提名奖获得者、三明市泰宁县大田乡中心小学教师杨善文讲述了四十多年里，他照顾重病的父母、关爱精神残疾的弟弟、拉扯年幼的女儿，用爱心、耐心、恒心撑起家庭，用大爱书写至善人生；第七届福建省助人为乐道德模范、三明市宁化县城郊镇妇联主席张银珠讲述了她10多年来，坚持参加志愿活动，还带动志愿者帮助贫困孩子和贫困母亲渡过难关的感人事迹；第七届福建省诚实守信道德模范、三明市将乐县水南镇渡头村村民汤顺荣讲述了子承父业，三代人，默默无闻地守护着一座烈士墓，从此与军旅结下不解之缘的故事；三明市永安市北门小学教师叶程明讲述了第五届三明市敬业奉献道德模范谢晓晖的先进事迹；中国好人、三明市泰宁县委文明办工作人员许兴华讲述了他勇救落水女子的英勇事迹。道德模范与身边好人用自己的善行义举感动社会、温暖人心，在平凡的岗位上做出了不平凡的业绩。

与会人员聆听模范感人的先进事迹，感悟模范高尚的道德品质，他们纷纷表示，要以道德模范与身边好人为榜样，把他们的精神融入到平时的工作学习生活中，从我做起，从小事做起。

截至目前，三明全市注册志愿团队6937个、志愿者35.9万名，年均开展1.6万场志愿服务活动，“日月星”志愿服务驿站项目获评全国最佳志愿服务项目。三明还培育了“近邻·爱心敲敲门”“盲协志愿服务队”“慈善厨房”等一批特色品牌，全市有全国道德模范及提名奖获得者11人，省道德模范16人，中国好人93人，福建好人132人，好人数位居全省前列。

据了解，此次三明将组织开展14场“最美人物 福满三明”道德模范与身边好人先进事迹巡讲活动，组建道德模范、身边好人基层巡讲团，深入社区、村镇、企业、军营、机关、学校，面对面交流讲道德、做好人的心得体会，通过巡讲活动，掀起学习、宣传道德模范与身边好人的新高潮，不断提高市民的素质和社会文明程度，高质量推动新时代精神文明建设。

身边的美德善行

从『儿媳』到『大妈』 袁仁秀身体力行诠释尊老爱亲

周美燕

从“儿媳”到“大嫂”再到“大妈”，40余年来，江西省井冈山市碧溪镇三峰村村民袁仁秀一直身体力行诠释着什么是尊老爱亲。

1978年，23岁的袁仁秀嫁到碧溪镇三峰村。丈夫有5个弟弟和1个妹妹，公公当时是林业部门的一名干部，婆婆在家务农，这是一个幸福大家庭。

然而天有不测风云，1989年，公公不幸去世，丈夫又在离家30公里外的林场上班，婆婆体弱多病，袁仁秀便挑起了照顾家庭的重担。那段时间，除了洗衣做饭、挑水种菜、种田养鸡外，袁仁秀一门心思都放在挣钱上，什么重活粗活都抢着干。

袁仁秀清晰地记得，最难的还是丈夫下岗那一年，弟弟和女儿开学在即，家里的积蓄加起来，离交齐学费还差一大截。无奈的袁仁秀只能向村里人借钱，邻居们体谅她的不容易，帮着她一起把学费给凑齐了。

渡过了难关的袁仁秀心里满是感激，但也更加拼命——农忙时节，白天她顶着烈日帮别人家割稻子赚工钱，晚上加班收割自己的十几亩稻子。她说：“别人愿意把钱借给我，代表了对我的信任。但别人的钱是辛辛苦苦挣来的，我不能辜负他们的信任，我要赶紧多赚点钱，一定要在约定的时间内把钱还给他们。”

尽管生活艰难，可袁仁秀从未有过半句怨言，她还经常安慰婆婆：“家里人多是福气，只要大家共同努力，日子一定会越过越好。”

在袁仁秀女儿樊瑾萍的记忆中，小时候晚上睡觉时，总能看到妈妈一边聊天一边给奶奶揉肩捏腿，“她们俩没吵过架，好像总有聊不完的话”。

由于连年供弟弟和女儿上学，袁仁秀没能力拿出钱来盖房子，全家十几口人挤在一栋只有六个房间的老房子里。转眼几个弟弟都到了结婚的年龄，为了给弟弟挪出婚房，袁仁秀夫妻主动搬到阁楼上住。在她的影响下，弟弟们结婚后也纷纷效仿，主动腾出房间给下一个要结婚的兄弟。

2006年嫁到三峰村的五弟媳张静秋是贵州毕节人。作为外地人，刚来时难免有语言和生活习惯不适应的问题，想家的她为此还偷偷哭过几次。

袁仁秀得知情况后便经常安慰她，“静秋啊，我知道你那么远嫁过来不容易，但你嫁过来了，我们就是一家人，以后不管遇到什么困难都一起过。”

张静秋当初坐月子正值农忙时节，袁仁秀每天天不亮就起床做好一家人的饭菜热在厨房里，自己匆匆吃几口饭便赶去地里干活，干一阵儿活再跑回家照料弟媳，一天往返多次。到了晚上，袁仁秀更是不顾疲惫地一次次从阁楼上下来帮助弟媳照顾孩子。

提到这些，张静秋十分感慨：“可以说，我的孩子是大嫂帮忙带大的，大嫂就像亲妈一样照顾着我。”

为了改善家庭生活，弟弟、弟媳纷纷选择外出打工，袁仁秀便主动帮他们带孩子。

侄子樊光进童年印象最深的画面，就是夏夜里和兄弟姐妹们缠着大妈讲有趣的故事。今年还在读研的樊光进提起大妈袁仁秀，心里充满感激之情，“大妈总是不厌其烦地教育我们好好读书，做人要诚实，有爱心，要尊老爱幼。”

如今，袁仁秀的两个女儿都有了不错的工作，侄子侄女中也培养出三个研究生和一个大学生。这一切，都让袁仁秀感到非常欣慰和自豪。

“在公婆面前，我是大儿媳；在平辈面前，我是大嫂；在晚辈面前，我是大妈。只要大家都过上好日子，我多吃点苦没什么。”提及这些年的付出，袁仁秀如是说。

电工变身“飞鱼” 勇救落水者

本报记者 李林晅 实习记者 周洁

“关键时刻挽救了一条鲜活的生命，帮助我们化解了重大人身伤亡风险……衷心感谢邱吉全、蒋川苏两名好同志、好公民，他们是我们社会需要的人民电工。”5月4日，国网彭州供电公司员工邱吉全、蒋川苏在四川省彭州市红岩镇高歌湖鱼塘救起了一名落水者，但二人并未宣扬，直到5月10日，一封感谢信送达国网彭州供电公司，两人勇救落水者的事迹才被众人所知。

5月4日，邱吉全与蒋川苏相约驱车前往彭州市红岩镇高歌湖鱼塘垂钓。上午10点半左右，坐在鱼塘边垂钓的邱吉全突然听见鱼塘对面传过来一句惊呼：“不好，有人落水了”。他抬头望去，只见在距离自己三十多米的右前方，一名男子正在池塘中挣扎，距离岸边约六七米远。男子惊恐地在水里浮沉，双手费力地胡乱拍打着。

危急关头，邱吉全唰地站起，丢下手中的鱼竿，边跑边喊：“川苏，快来，有人淹到了，把抄网带上。”邱吉全一口气冲到落水点，顾不上脱衣服，便纵身跃入水中，奋力游向落水男子。他快速游到落水男子身边。此时，落水男子已大量呛水，脸色惨白，意识不清，无力挣扎。邱吉全游到男子身后，双臂架着他的胳膊，奋力拖拽起他，向岸边游去。

邱吉全拖拽着落水男子来到岸边，试图将男子推上岸。可是由于岸边有大量湿滑的青苔，几次尝试都没能成功。关键时刻，岸上的蒋川苏伸手递来抄网。两人一拉一推，拼尽全力，最终合力将落水男子成功救上岸。上岸后，邱吉全又立即对落水男子进行了急救。直到看见落水男子吐出了呛入的池塘水，邱吉全才松了一口气，精疲力竭地瘫坐在地上。

救起男子后，邱吉全才得知落水男子来自德阳，在放置垂钓物品时，手机从裤包中滑向水中，为了捡手机慌乱间跌入水中。

“哥，谢谢你们，今天让我又活了一次。”男子执意挽留两位恩人吃饭，表达感谢。但邱吉全二人婉拒了，邱吉全将自带的矿泉水和面包交到男子手中，并为他收拾好渔具，没有留下任何信息就离开了。

鱼塘老板冉启君听员工汇报此事后，立即赶往现场。此时两位“无名英雄”已经离开。作为一名老党员，冉启君觉得“这样的先进事迹应该被更多的人知道”。之后她多方打探，终于确定了救人者就是彭州供电公司的邱吉全、蒋川苏，并将感谢信送到了国网彭州供电公司。

42岁的邱吉全是彭州供电公司党员服务队骨干队员，曾是一名军人。入党14年来，他始终牢记“为人民服务”誓言，多次获得单位先进表彰。说起救人的事迹，邱吉全说：“我是一名党员，又是一名退伍军人，这些都是我应该做的。今后遇到这样的事情，我还是会挺身而出的。”

工作中的邱吉全