

法治护航



让生活“无障碍”

任怡一

善也更有保障。

相关软硬件建设将会更完
期待随着立法进程的启动,
意识推动上一路前行,可以
障碍环境硬件建设和社会
相关法案的提审,我国在无
四五」实施方案》,再到今年
印发《无障碍环境建设「十
二月住建部等13部门联合
环境建设条例》,到2021年
从2012年颁布《无障碍

建设质量的有力保障。
求,是切实提高无障碍环境
老龄化国家战略的必然要
体现,是实施积极应对人口
本、尊重和保障人权的重要
境建设法,是坚持以人为
有重要价值。制定无障碍环
会融合和人的全面发展具
障的重要内容,对于促进社
疾人、老年人等群体权益保
无障碍环境建设是残

定专门性法律。
首次就无障碍环境建设制
常委会会议审议,这是我国
法案首次提请全国人大
次会议上,无障碍环境建设
全国人大常委会第三十七
在日前举行的十三届

首次就无障碍环境建设制
常委会会议审议,这是我国
法案首次提请全国人大
次会议上,无障碍环境建设
全国人大常委会第三十七
在日前举行的十三届

3/ 各地深入推进无障碍环境建设

“以前下这个台阶是家里人抬下去的,这次无障碍改造修了这个坡道,我自己就可以下去了。”近日,河南省鹤壁市鹤山区鹤壁集镇西杨邑村的秦文明家的无障碍改造完成了,平缓的坡道、安全扶手,大大方便了他的生活。

秦文明有腿疾,常年坐轮椅,鹤山区残联工作人员走访了解到秦文明的情况后,帮助秦文明申请无障碍改造,评估机构上门为秦文明家做无障碍评估,制定个性化方案,将其纳入“残疾人家庭无障碍改造”工程。

今年以来,鹤山区残联对辖区困难重度残疾人进行摸底排查,综合考虑残疾人的残疾类别、程度、特点、需求、住房条件,根据残疾人状况和个性化需求,着眼于选择残疾人最基本、最迫切、最可行的项目,一户一策,科学评估,将“精准服务、量体裁衣”,精准实施家庭无障碍改造项目。截至目前已完成87户困难重度残疾人家庭无障碍改造项目,其中低保户57户、三类户4户、脱贫

户26户。

鹤山区残联负责人表示,下一步将加大惠残政策宣传力度,用“爱”除“碍”,提升服务质量,不断扩大残疾人家庭无障碍改造的覆盖面,方便残疾人的日常生活,提高残疾人的生活质量,在全社会形成关心、支持无障碍环境建设的良好氛围。

社区增设扶手栏杆、防滑坡道;公共场所无障碍停车位标识醒目可见;突出残疾人群体个性化需求……2022年以来,为全面落实2022年浙江省政府民生实事“重要公共服务场所无障碍改造1000个”项目,提高各类公共服务场所无障碍环境建设水平,迎接2022年第4届亚残运会。余杭区中泰街道根据浙残工委办(2022)4号文件精神,遵照区残联的具体部署和工作要求,结合社区的实际情况,突出个性化、人性化、标准化,将助残服务工作作为重点民生实事内容一抓到底,全面深入推进无障碍环境建设。

杭州市余杭区中泰街道横溪社区

在进入社区服务大厅门口按照不高于1:12的坡度标准改造一条坡道,并作防滑处理。在坡道两侧安装上下两层的扶手,方便老年人出行,社区无障碍环境建设也方便了更多老年人群体。横溪社区多位居民表示:“虽然是‘小’改造,但真正贴近了老年群体的‘大’需求,生活在社区,居民朋友的获得感、幸福感、安全感越来越强了。”

“通过加大无障碍设施建设和改造力度,完善无障碍设施的配套建设及功能,来提升残疾人、老年人等特殊群体的生活品质,全方位促进残疾人参与社会活动,融入社会生活的良好条件。”横溪社区党委书记、居委会主任董莲介绍:“社区老龄化程度高,项目改造充分摸底居民需求,严把工程质量关,利用三个多月的时间,推进无障碍坡化改造、增设无障碍护栏、卫生间无障碍改造、信息无障碍系统建设、紧急呼叫系统建设、增设无障碍车位等,为社区居民营造舒适和谐的生活环境。”

4/ 体验试用、检察公益诉讼等监督机制更为完善

人民城市人民建,人民城市为人民,推广无障碍环境建设,正是一个城市的温度所在。

无障碍卫生间开门的方向朝里,就很容易卡住轮椅;室外盲文标识指示牌材料选用不当,夏天摸起来会很烫手……在无障碍环境建设中,很多项目建设方对真实的无障碍需求缺乏了解,忽视了一些应该注重的细节,导致无障碍设施人性化不足、便利化不够,甚至还会造成安全隐患。

在2022年北京冬奥会和冬残奥会召开前,北京市民杜鹏曾作为北京冬奥组委残奥会部聘请的无障碍体验员,对涉奥场馆、医院酒店等地的无障碍设施反复体验试用,提出修改意见。

“草案鼓励推广无障碍设施体验试用这一做法,有利于从源头上把关无障碍环境建设质量,避免后期改造带来的浪费。”杜鹏说。

广东省珠海市近期出台了《珠海市经济特区无障碍城市建设条例》。

该条例规定,建设无障碍城市是全社会的共同责任。要建立和完善政府、市场、社会和个人共建共治共享的社会治理体系,共同推动无障碍城市建设;同时鼓励公民、法人和其他组织以投融资、技术创新、公益赞助、慈善捐赠等多种形式参与、支持无障碍城市建设。鼓励志愿者、志愿服务组织为无障碍城市建设提供志愿服务。

该条例还从无障碍设施建设与管理、信息无障碍、服务无障碍、保障措施、法律责任等方面对当地无障碍环境建设进行了明确的规定。例如,损坏、擅自占用无障碍设施或者擅自改变其用途的,由交通运输、城市管理和综合执法等主管部门按照职责分工责令限期改正,并处2000元以上5000元以下罚款;逾期未改正或者情节严重的,处5000元以上2万元以下罚款;构成违反

治安管理行为的,由公安机关依法给予治安管理处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

草案还明确,对违反本法规定,涉及公共利益的,人民检察院可以提出检察建议或者提起公益诉讼。

当前,社会上仍然存在盲道被占、残疾人车位缺失或被占用等现象。若单纯依靠被侵权的当事人直接维权,将面临诉讼成本高、被告不明确、司法裁判后不好执行等困难。

武汉大学人权研究院研究人员丁鹏认为,草案将无障碍环境建设纳入公益诉讼法定领域,有利于充分发挥公益诉讼在无障碍环境建设方面的作用,推动无障碍环境建设中存在的突出问题得到妥善解决。

1/ 草案扩展了无障碍受益人群

根据现行条例规定,无障碍受益人群为“残疾人等社会成员”。

草案在保障残疾人、老年人的基础上,更好地惠及全体社会成员。同时为在实践中准确把握无障碍环境的受益对象,提出了“有无障碍需求的社会成员”概念,并在附则中单设一条予以明确。

日常生活中的无障碍需求者并不只有残疾人。身体功能衰退的老人可能存在长期性的无障碍需求,意外受伤者可能存在暂时性的无障碍需

求,提重物者、推婴儿车的成年人也可能存在情境性的无障碍需求。

中国人民大学法学院教授黎建飞认为,在我国人口老龄化进程加速等背景下,无障碍环境已经从残疾人的特惠特惠转变为全体社会成员的普惠。

清华大学无障碍发展研究院院长邵磊表示,将无障碍受益群体明确为全体社会成员,有利于推动无障碍理念进一步深入人心,引导全社会提高对无障碍环境建设的重视程度。

2/ 无障碍设施建设、社会服务等内涵扩充、标准提升

新时代的无障碍环境建设在继续解决“有没有”的同时,更要努力解决“好不好”“管不管用”的问题。

今年考入华夏职业学院的残疾人大学生阮嘉兴,尚未开学就接到学院的走访邀请。这次特殊的行动,由广州市残联及广州市无障碍环境建设督导队的代表陪同,从住所、学习场所、道路、餐厅等多个地点标记阮嘉兴的需求,学院将为他创造一个无障碍的环境。

近年来,残疾人大学生数量增多,极大地促进了普通高校的融合发展以及无障碍环境建设进程。9月的开学季,高校无障碍相关新闻广受关注,类似的故事不止一例。例如,今年高考被媒体报道的“扭扭车男孩”张亮在安徽工程大学也得到了全方位的照顾,学校特意为母子俩安排了两人间宿舍,定制了床和桌椅,并在卫生间加装了电热水器和扶手。

高校是无障碍环境建设的缩影。前段时间,全国不少城市的无障碍环境建设颇有亮点。例如,上海市将在今年年底之前在地铁全网各站配置“无障碍渡板”。这是一种采用绝缘防滑材质的可折叠板块,将它架设在站台和车厢之间以及站内有高低差和空隙的地方,就可以让轮椅、婴儿车等平稳前

行,让行动不便者更加安全。小小一块移动的“无障碍渡板”,服务的是所有行动不便者。

在浙江省慈溪市,该市今年划拨专项经费452万元,对市行政服务中心、大剧院、市图书馆、市体育馆、市科技馆等11个城市地标性服务场所实施无障碍改造。在这些公共场所,残疾人停车、上下楼、如厕等,将享有很大的便利。

无障碍建设的政策法规近期也有较大突破。住房和城乡建设部、中国残联前段时间印发了《创建全国无障碍建设示范城市(县)管理办法》,今后申报创建全国无障碍建设示范城市(县)的地方需符合以下条件:对照《创建全国无障碍建设示范城市(县)考评标准》,提出创建目标、制定创建工作方案,编制无障碍环境建设发展规划,制定无障碍设施建设和改造计划,在创建周期内能够达到相应要求;建立无障碍环境建设工作协调机制,制定相应的地方性法规或规章制度;加强无障碍设施的运行维护管理,并广泛发挥社会监督作用;组织开展无障碍环境建设培训和宣传工作,形成良好的舆论氛围;积极推进信息无障碍建设,提供无障碍信息交流服务等。

