# 从“小”到“大”，让百姓“美好愿景”变为“现实”

## ——陕西省平利县扎实走好“共建、共治、共享”乡村治理路

秦骥 熊荣军

“为了帮我规划家里的产业发展，网格员马友元操碎了心。”12月5日，陕西省安康市平利县洛河镇莲花台村村民张学平说，“我常年在外务工。马友元多次打电话，劝我回乡创业。今年春天我回家后，马友元又上门拉家常，和我一起谋划产业发展。”最终，张学平家里玉米大豆套种19亩，还养鸡、养羊、养蜂，今秋样样大丰收。

“想要兴产业，有人想办法；邻里有纠纷，有人来调解；网格分得细了，村民办事就更方便了。”莲花台村党支部书记黄宜山说。

在全力创建国家乡村振兴示范县中，平利县以“小切口”打开“大局面”，以“小举措”撬动“大革新”，扎实走好“共建、共治、共享”乡村治理路。

### “小网格”发挥“大作用”

“我担任总网格长，村上3名支部委员担任二级网格长，9名小组长担任三级网格员。我们13人无缝对接全村9个网格554户人家，对全村350户放心户每季度走访一次，138户关心户每月走访一次，66户连心户每半月走访一次。”黄宜山说。

在平利县，网格员不但要当好群众政策法规的“宣传员”、村规民约的“监督员”、社情民意的“信息员”、矛盾纠纷的“调解员”和社会正气的“指导员”，还要通过线上线下等多种方式，及时响应网格内群众的社会治安、困难救助等办理需求。

“人在‘网’中走，事在‘格’中办，情在‘网’中留。”平利县委政法委干部张婷表示，平利县共建一级网格152个，二级网格482个，三级网格1445个。各村党支部书记任总网格长，处置信访问题；各村“两委”班子成员任二级网格长，解决网格员上报的事项；在村民小组长、治安中心户长、公益性岗位中择优选聘三级网格员，围绕社情民意收集、政策法律宣传、矛盾纠纷调解、帮办代办服务等6个方面完成17项工作任务。

以网格之智赋能乡村之治。平利县整合综治、基层党建、应急管理等多个行业领域基层网格，在网格内将责任落实到村到户到人，大小事务在网格内一网通办。同时，创新探索了网格事项的发现、处置、上报、交办、办结、回访运行机制，形成了“情况全掌握、责任全覆盖、联系无遗漏、服务无盲区”的工作格局。

### “小顾问”发挥“大能量”

“现在有了法律服务‘小顾问’，不仅上门宣传法律知识，我们还可以随时随地通过电话咨询，真是太方便了。”平利县绿康富硒猕猴桃现代农业园区开发有限公司老板娘饶朝华说。

今年6月15日，平利县成立了农业市场主体法律服务共同体，选聘40名执业经验丰富、专业素质过硬的法律工作者和专业人士担任法律顾问，为全县800余家农业市场主体提供法律服务。截至10月30日，平利县农业市场主体法律服务共同体团队先后接受农业市场主体法律咨询260人次，上门宣传90余次，帮助解决法律问题140件次。

平利县农业市场主体法律服务共同体法律顾问办公室工作人员黄维明说：“作为办公室常驻办公人员，我们会给农业市场主体提供法律咨询，每天解答大家提出的疑问，能在电话里答疑解惑的当时答复，不能当时答复的转交法律服务团队快速办理。”

今年，平利县创新探索建立“一个市场主体一名法律顾问”机制，全方位地给全县农业市场主体做好法律服务。法律顾问不仅上门开展法律咨询服务，还开通微信平台，线上线下帮助企业解决生产经营中的涉法难题，引导农业市场主体依法决策、依法经营、依法管理、依法维权。

### “小切口”释放“大效能”

“2017年，我家从太山庙村搬到锦屏社区。住到社区后，没想到年近花甲，还找到了一份工作，有了稳定收入。儿子儿媳都在外地工作，我在家闲着也是闲着，白天在工厂上上班，晚上还能跳跳广场舞。这日子真是越过越舒坦了。”今年59岁的老县镇锦屏社区居民刘治琴说。

锦屏社区党支部书记江慧丽说：“平利县推行‘山上兴产业，山下建社区，社区办工厂’做法，让1000多户4000多名群众先后从11个村搬迁到锦屏社区。近几年，社区也以小课堂、小菜园、小管家、小餐厅、小市场等‘十小工程’为切入点，以宜居、宜业、宜养的环境和惠民、利民、便民的服务措施保障搬迁群众快速融入新社区、乐享新生活。”

据悉，近年来，平利县有近10万人口搬迁到新居，陆续建成了110个安置区，一大批“以地为生、以农为业”的“农民”变成了“社区生活、务工为业”的“居民”。为了推动搬迁群众增收致富，尽快融入新生活，平利县创新探索推广“新社区、新工厂、微服务、微治理”的“两新两微”模式，通过发展新社区工厂，帮助居民就业，以乐业稳人心，从源头上减少信访矛盾的发生；通过“十小工程”解决生活“大问题”，在微服务微治理中创造品质生活，让搬迁群众住得更加安心、放心、舒心，进一步把“平安顺利 幸福安康”的“美好愿景”变为“现实”。

# 《绵阳市平安建设规定》出台

## 积极探索新时代平安建设新路径

本报讯（郑金容）近日，笔者从四川绵阳市委政法委获悉，为推进更高水平平安绵阳建设，《绵阳市平安建设规定》（以下简称《规定》）正式出台。该《规定》是全国地级市首部关于平安建设的政府规章，共六章六十条，自2023年1月1日起施行。

《规定》首次对平安建设责任主体进行规范。《规定》明确平安建设领导（协调）机构负责统筹谋划、协调推动、督办落实、考评激励本地平安建设工作，全面提升平安建设科学化、社会化、法治化、智能化水平。《规定》明确了平安建设涉及的各级各部门的职责、平安建设的主要任务、出现五类情形的责任追究、各级人民政府应当完善政府购买服务等相关扶持政策等内容。

同时，《规定》固化了矛盾纠纷三色预警机制。规定平安建设领导（协调）机构应当建立社会矛盾风险等级管理制度，分别确定“红、黄、蓝”三色风险，并监督指导下级人民政府及本级有关部门及时把社会矛盾风险化解在基层、化解在萌芽状态，社会矛盾风险引发突发事件的，应当按照有关规定及时组织应急响应。

《规定》还将“心沐计划”“诗城义警”“花城管家”等志愿服务方式，以及培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态纳入《规定》内容。

此外，《规定》明确各级人民政府及有关部门应当支持具有绵阳地方特色的“三羌共治”“枣园嬷嬷”等基层自治模式以及乡贤调解、“五老”调解等民间矛盾纠纷化解方式，健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。

# 安徽临泉县：『小茶馆』专解『疙瘩事』

本报讯（尚原野 毕舒宇）天气渐寒，安徽省阜阳市临泉县单桥镇“心理茶馆”二楼的接待咨询室里，空调开放，温暖如春，志愿者方玲沏好热茶，如朋友一样，倾听15岁的小红（化名）诉说着这段时间的进步。然而，就在几个月前，小红还有着轻生的念头。

小红的父母离异多年，她一直跟着爷爷奶奶生活。“我的生活没有颜色，我就不该来到这个世界上。”头次走进“心理茶馆”，小红自暴自弃的言语，让方玲十分心疼。暖心倾听、耐心疏导、用心帮扶，及时的危机干预，让小红逐渐敞开心扉、走出阴霾。第三次来到“心理茶馆”时，小红聊起自己能够正常学习并完成老师布置的家庭任务，脸上露出了久违的笑容。

作为全市首家乡村公益心理服务平台，单桥镇“心理茶馆”，借鉴相关社会心理服务经验，依托2019年成立的“善桥”志愿服务队，以定点服务、上门服务、项目服务、特色服务等形式，开展心理疏导、矛盾化解、社会救助等服务。“善桥”志愿服务队由阜阳市心理学会会长韦志中担任队长，共召集心理咨询师、社工、乡贤、创业人士、基层“六长”和“五老”志愿者800余人，在单桥镇设置“心理茶馆”总部，定时定点免费接待受助对象。自2020年5月30日“开张”以来，单桥镇“心理茶馆”积极探索社会心理服务体系建设模式，目前已接待来访案例428例。其中，涉及少儿心理危机干预18例、心理疏导222例、矛盾化解127例、社会救助61例，直接服务群众万余人次。

为了更好地服务群众，留守儿童心理关怀分队、婚姻家庭调解分队等七大功能分队走出“心理茶馆”，进村入户推动儿童心理档案建设项目、“长者倾听计划”心理关怀项目深入实施。“目前，儿童心理档案建设项目已实现特殊儿童镇域全覆盖，‘长者倾听计划’项目上门服务40余人次。”单桥镇党委书记符心斌说。

2021年10月，“心理茶馆”项目被中国心理学家大会评选为“全国社会心理服务优秀项目”；2021年12月，单桥镇（心理茶馆）被中国心理学会、中国社会心理学会、中科院心理研究所联合评为“全国十佳社会心理服务地区”；2022年8月，临泉县“心理茶馆”入选7月份全省“月评十佳”学雷锋志愿服务先进典型。

“目前，临泉县委政法委综治中心设有‘心理茶馆’，作为县社会心理服务中心。该县计划在所有乡镇开设心理咨询室，为全市推广总结经验。”阜阳市委政法委有关负责人说。

近日，国网江西省电力有限公司遂川县供电分公司启动了以『防触电风险，护生命安全』为主题的冬季安全用电宣传活动，供电员工通过进社区、进企业、进家庭等形式向社会公众普及电力法律法规、电力设施保护和防触电知识。图为12月6日，该公司员工在讲解触电急救知识。 李建平 高远秋 摄

# 山东嘉祥县：推动优秀传统文化融入基层社会治理

济文

今年以来，山东省济宁市嘉祥县扎实推动优秀传统文化融入基层社会治理，深入开展“省吾身、美吾家、爱吾村”活动，进一步提高党员群众的个人修养和传统文化素养，增强基层社会治理效能。

### 省吾身 培树“五型”党员

在嘉祥县纸坊镇代店村活动场所，每月5日主题党日期间，村党支部书记王允峰都会雷打不动带头组织支部72名党员开展党性体检修身活动，要求党员对照“忠恕”“弘毅”“礼孝”“民好”“诚信”的标准，检视自己的不足，改正自己的缺点，引导大家争做“五型”党员。

代店村位于曾庙北侧，与武氏祠政德教育基地隔河相望，在推动传统文化融入基层社会治理方面，具有得天独厚的文化富集优势。王允峰介绍，近年来，代店村深入挖掘曾子文化“内省慎独”“孝恕忠信”思想以及武氏祠汉文化精髓，探索开展党员修身“三个一”活动，即每月开展一次“省吾身”党性体检活动，每季度开展一次传统文化大讲堂，每半年开展一次民主评议党员，逐人形成“体检报告”，全力提升党员素质和能力水平。

今年以来，嘉祥县在总结部分村试点经验的基础上，深入开展“省吾身”活动，制定《全县“五型”党员评价标准》，详细阐述“忠恕、弘毅、礼孝、民好、诚信”“五型”党员具体内涵，完善评价办法，细化实施细则，做到精准“画像”、有效识别。

通过开设“传统文化大讲堂”，定期邀请曾子研究院、县委党校讲师，政德教育讲解员，为全体党员讲授曾子优秀思想，提升党员干部传统文化素养；开展“三省吾身”活动，将“三省吾身”贯穿于党员工作、学习、生活的各个方面，体现在党支部对党员的教育管理的各个环节，推动党员进行分类检视、整体提升；开展“承诺践诺”活动。以“孝悌忠信廉”为主要评价内容，引导党员干部从开展志愿服务、矛盾纠纷化解、人居环境整治等方面，认领每月为民实事，进行赋分奖励，努力建设一支“以德服众、以德领才、以德润才、德才兼备”的高素质党员队伍。

截至目前，全县共分类评选“五型”党员1355名，在公开栏开设“红色先锋榜”每月定期公示。

### 美吾家 引领村美人善

冬日的阳光照进卧龙山街道振兴村老党员段连宽老人家中，干净整洁的庭院在阳光的映衬下，增添了些许静美和安逸。自从村里开展“美吾家 创建红色美丽庭院”活动以来，作为老党员的段连宽率先垂范，按照“五美”标准，努力将自家打造成“红色美丽庭院”。同时，与相邻的3名党员组成“创建小分队”，将党员所在的3条街巷打造成“红色美丽街巷”，为村里的群众做示范，“党建红”和“生态绿”谱写了美丽乡村最美画卷。

“创建红色美丽庭院，利村利民，我必须带个好头，让更多群众积极参与，把我们村建设得更加美好。”段连宽说。

“美吾家”活动开展以来，嘉祥县积极推动将传统文化元素融入人居环境提升工程，激励党员发挥先锋模范作用，带头创建红色美丽庭院、红色美丽街巷。依托党群服务中心、文化活动广场、公开栏等阵地资源，通过张贴标语、墙壁彩绘等形式，增强红色文化氛围；组织党员逐人签订人居环境整治承诺书，引导党员主动美化房前屋后、清理大街小巷，推动每名党员的家庭都创建为“美丽庭院”、每条有党员户的道路都创建为“美丽街巷”。

### 爱吾村 传承礼孝民风

每到周末，满硐镇“忠孝·嘉”党建文化主题公园都人头攒动、热闹非凡，开阔的广场挤满了闻讯而来的党员群众。南武山中村“两委”成员和党员带头开展村规民约宣讲活动，通过诵读、快板、戏曲等形式，让融入忠孝等传统文化内涵的村规民约听起来朗朗上口、深入人心。同时，主题公园同步设置了村史村情、乡风民俗、崇德尚贤等展示栏，引导村民主动成为优秀村规民约的传播者、践行者，营造浓厚的文化氛围。

为深入推进“爱吾村”活动，南武山中村探索实施“传家风、兴村风、扬民风”的“1+3+N”工作法，成立由党支部书记任站长的“孝和”乡村治理服务站，以曾子“忠孝”文化为基础，打造“忠孝·嘉”党建文化主题公园、“人和”孝文化广场、礼孝传习培训基地三大文化阵地；将“弘毅”“慎独”“明德”“修身”“孝道”思想融入村规民约，通过搭建党建+网格化、党建+文明银行、党建+“儒满嘉音”三大服务平台，党员干部带头执行，将优秀传统文化融入群众日常生活中，让群众知晓、自觉遵守，构建起网格党员、居民共同参与的服务管理新格局。

自深入开展“省吾身、美吾家、爱吾村”活动以来，嘉祥县将优秀传统文化深度融入基层社会治理工作受到广大农村党员、群众的普遍认可，显示出勃勃生机，厚植基层治理传统文化底蕴，增强基层党组织的组织力和凝聚力，为全面实施乡村振兴提供了坚强组织保证。

# 抚松县仙人桥镇：宪法宣传进村社 普法宣传正当时

本报讯（郑开秀 李禹章）连日来，吉林省白山市抚松县仙人桥镇平安办联合法学会基层法律服务站、司法所、派出所等部门多角度、多形式开展宪法进社区、进村组宣传活动，突出学习宣传党的二十大精神、突出学习宣传习近平法治思想、突出学习宣传宪法等内容，切实推动“宪法宣传周”活动深入开展，努力让党的二十大精神融入辖区百姓生活。

仙人桥镇普法工作小组先后深入到河北村、温泉村、社区的街头巷尾、蔬菜大棚、民房商户……以悬挂宣传条幅、入户发放宣传单、现场咨询解答等多种方式，围绕基层群众需要，采取通俗易懂、深入浅出的方式为辖区群众宣传宪法、扫黑除恶、反电信网络诈骗等与居民们密切相关的法律知识，切实增强居民的法律意识，引导居民依照宪法和法律行使权力、履行义务，让居民感受到浓浓的司法温情。

宪法宣传周期间，仙人桥镇党建办和宪法宣传小组成员还切实结合辖区实际，以群众喜闻乐见的方式，筛选出与群众生活息息相关的真实法治案例，从社会保障、民事纠纷、防电信网络诈骗等方面来精心编写党课内容，通过村、社区党课学习向各支部全体成员讲述相关案例及法律知识。一方面维护了农村社会稳定，另一方面也加强了新时期农村精神文明建设，有助于推进农村全面进步，农民全面发展。