

各地制定法规保护历史遗存、守住文化根脉 以法治精神延续历史,守望未来

箫枫

3月31日,“倾城之恋——广东省国家历史文化名城文物展”在南越王博物院(王墓展区)揭幕。本次展览是首个由广东省国家历史文化名城联合举办的文物展,展示其各自特色及相通内涵,开创了文物联展新模式。

城市是人类走向文明的伟大创造,是文明成果的荟萃之地。中国悠久的历史孕育出了一批因深厚的文化底蕴和发生过重大历史事件而青史留名的城市。自1982年国务院公布首批24个国家历史文化名城起至今年3月15日批复同意将云南省剑川县列为国家历史文化名城,共有142座城市被列为国家历史文化名城,并对这些城市的文化遗迹进行了重点保护。

3月15日起施行的新修订的《中华人民共和国立法法》规定,设区的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下,可以对城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面的事项制定地方性法规。

除了国家层面制定的有关法规、方针、政策之外,近年来,各地结合本地实际,在摸清底数、掌握历史和现实状况的基础上,制定、统筹、完善地方性法规和规划推进城乡历史文化保护传承。

◆ 泰安、威海相继出台地方性法规保护历史文化资源

2023年2月1日,《泰安市历史文化名城名镇名村保护办法》(以下简称《保护办法》)正式施行,为更好地做好泰安市历史文化名城名镇名村保护管理工作提供了坚实的法治保障。《保护办法》共六章三十六条,以加强历史文化名城名镇名村保护,传承弘扬黄河文化和泰山文化为立法主旨,在保护规划、保护名录、保护措施、传承利用和法律责任等方面作出具体规定。

山东省泰安市2007年被国务院公布为国家历史文化名城,经过多年坚持不懈的努力,已经形成相对完整的历史文化名城名镇保护制度体系,历史文化保护工作取得积极成效。2021年市政府将《保护办法》列入政府立法计划,经过征求意见建议、多次修改完善后,2022年12月7日市政府第19次常务会议审议通过,今年2月1日正式施行。

相关负责人介绍,下一步,泰安市将全面落实《保护办法》的相关规定,依法履职尽责,各级各部门按照职责分工协调推进,共同做好保护工作。强化保护措施,坚持规划引领、建立保护名录、落实保护责任、加强保护管理,确保各项任务落实落地、取得实效。做好传承与利用,采用渐进式、微改造的方式,构建多层次多要素的历史文化资源保护传承体系。鼓励、支持单位和个人依法参与活化利用和保护工作。深化宣传教育,进一步提高对历史文化保护重要性的认识,确保各级各单位在工作中贯彻好、落实好,激发社会各界共同参与保护工作。

《保护办法》施行一个月后,3月1日,《威海市刘公岛保护条例》(以下简称《条

例》)施行。作为山东省威海市围绕加强刘公岛保护出台的首部地方性法规,《条例》以历史文化和生态环境保护为核心,立足于新时代的需要,为刘公岛自然资源和历史文化资源的保护、开发作出明确的规划,对相关责任范围予以划分。《条例》颁布实施,既符合当前刘公岛保护工作的实际需要,也为今后刘公岛发展指明了方向,对推进依法治岛、加强品牌塑造、提升保护利用水平,全方位打造“中华民族警醒之岛”提供了重要法律支撑。

◆ 衡阳启动历史文化名城保护条例立法

3月2日,衡阳市人大常委会组织召开衡阳市历史文化名城保护条例立法调度部署会,这标志着湖南省衡阳市正式启动历史文化名城保护条例立法工作。

会议强调,要全面贯彻习近平总书记关于加强历史文化保护和城市规划建设的重要论述,按照站位要高、质量要好、特色要明、推进要快的要求,高标准、高水平、高质量完成条例的立法工作,以良法促发展善治。要坚持问题导向,认真梳理衡阳市历史文化名城保护体制机制、责任落实等方面存在的问题,针对性提出解决措施。要聚焦重点难点,妥善处理保护与开发利用的关系,公共利益和局部、个人利益的关系,硬实力和软实力的关系。要坚持精准立法,做到权责利精细、框架结构精干、条款内容精炼,彰显衡阳特色。

据悉,衡阳市历史文化资源丰富,目前有2片历史文化街区、52处已公布的历史建筑、467处文物保护单位。条例制定出台后,将有效填补衡阳市历史文化保护的法规空白,推动衡阳历史文化保护、传承与利用。衡

阳市人大常委会将于今年8月对条例草案进行初审,明年1月报省人大常委会审查批准。

◆ 南京对老城开发行为划出底线和红线

3月22日,南京市《关于进一步加强老城风貌管控严格控制老城建筑高度规划管理的规定》(以下简称《规定》)正式施行,这一规定将严格控制老城建筑高度,形成具有城市特色的老城天际线,彰显历史文化名城风貌特色。《规定》有效期为5年。

南京老城是指明城墙范围内,以护城河(湖)对岸为界,总面积约50平方公里的地区。

南京市要求,经批准的控制性详细规划是老城高度管理的依据,未经法定程序不得修改。各类建设项目原则上不得突破控制性

详细规划确定的新建建筑高度、不得减少开敞空间的用地面积、不得破坏重要的历史空间关系。

根据《规定》,南京老城范围内符合控制性详细规划指标的新建高层建筑应当进行景观视线影响分析、编制城市设计图则并纳入规划条件;在设计方案审查中,建筑体量、风格和色彩应当与历史风貌、周边环境、既有建筑相协调。

其实,2003版南京老城更新保护规划及2010版历史文化名城保护规划中,都对老城区建筑做出了严格的控高要求;2017年出台的《南京市老城建筑高度规划管理规定》,更是在历史地段、大型敞开空间等方面提出控制性要求。此次发布的新规,进一步细化了标准要求和实施方式,新规细则并不止于高度控制,还涉及容积率控制、开敞空间管理、老旧小区更新等,目的就是对相关开发行为划出底线和红线。

怀着敬畏之心建设历史文化名城

杨阳

历史文化不仅是古老城市生命的一部分,也是向世界展示自我的鲜明标识。城乡历史文化的保护与展示、传承与弘扬、创新性融合发展,对于塑造国家文化软实力、弘扬中华优秀传统文化、切实增强中华文化认同、树立正确历史观、繁荣发展文化事业、促进文化和旅游高质量发展、提升人民生活水平等具有不可替代的作用。

近年来,我国着力推动城市历史文化保护传承工作,取得了积极成效。值得正视的是,很多地方遵循新区开发经验,提倡由车行交通尺度、大型公共空间、密集高层建筑形成的城市空间。此类空间成功激活了城市经济发展等效能,但却影响了城市更新中的历史文化保护传承。

历史文化名城保护作为一项长期性、系统性的工程,是全社会的共同责任,仅有城市管理者的重视和投入是不够的。因多元主体的参与而必然存在着不同的保护目标、利益诉求,在推动这项工作的同时,也可能产生一定的相互紧张关系,要实现对这些价值目标、利益诉求的调和是极不容易的。而法治能够通过科学、民主的立法决策过程,推动文化遗产保护价值目标的协调实现,自然而然成为了历史文化名城保护的重要手段与方式。

对历史文化名城进行立法保护,可以

从行为规范、理念引导方面入手,系统高效地解决历史文化名城保护中的诸多症结性问题,第一,借助于科学民主、公开透明的立法决策过程,有效促进各方共同关注与意见交换,推动形成全社会对于历史文化遗产保护工作重要性的更多认同,以及对相关利益决策机制的最大共识,真正将历史文化保护优先的理念植入人心;第二,通过立法加强顶层制度设计,督促政府、推动社会,加大对历史文化名城保护工作的支持和投入力度,特别是在强化规划法定效力、加强部门管理联动、夯实资金人才保障等方面,形成长效机制;第三,经过科学论证和协调,有针对性地解决历史文化名城保护、街区更新以及历史建筑活化利用等方面的政策和技术障碍;第四,对多元主体在历史文化名城保护相关工作中的权利义务进行“决断”,并明确相关违法行为后果,引导各方在法治轨道上有序参与名城保护。

历史文化名城保护法规不仅是管理部门“利剑”,更应是历史文化名城保护的社会共识“路标”。历史文化名城保护法规不仅仅是对破坏行为的禁止与惩处,更应建构起城市历史文脉传承发展的良性循环机制。

城市历史文化的发展和保护是一项复杂的、长期的系统工程,需冷静审慎、长远考虑,带着敬畏之心去进行。



清明前后,不少外出务工人员返乡祭扫,贵州省黔西市司法局雨朵镇司法所工作人员深入村寨,开展环境保护、禁毒、防范养老诈骗等方面的宣传教育。图为4月5日,司法所工作人员在雨朵镇小水井村向返乡人员讲解森林防火知识。

周训超 摄

甘肃金昌：德治教化促进市域“善治”

金文

全国市域社会治理现代化试点工作开展以来,甘肃省金昌市将德治教化作为培育市域社会治理内生动力的重要方式,健全德治体系,深化道德实践养成教育,打造崇德向善的良好社会氛围,以“德润金昌”“道德信贷”“孝善矩阵”凝聚起以德辅治的强大动能,形成了具有鲜明特色的德治品牌。

“德润金昌”：发挥典型示范带头作用

“咚咚咚,咚咚咚……”2022年1月28日,金川区宁远堡镇中牌村锣鼓喧天,秧歌、金狮齐上阵,好不热闹。

这是金川区委书记张恒山上门入户为中牌村潘竟智家庭送来了特殊的新春礼物——星级文明标兵荣誉证书、家风家训书画作品、星级文明户光荣牌以及1000元奖金,奖励潘竟智家庭在爱岗敬业、邻里互助等方面的示范带头作用。

近年来,金昌市把表彰现场设在群众身边,创新开展“选树典型群众评、表彰典型群众看、崇尚典型群众学”敲锣打鼓送荣誉活动。建立完善道德模范和身边好人选树、激励、帮扶机制,截至目前,连续举办了7届“德润金昌”评选活动,评选出各级道德模范及身边好人363人。全市32%的村镇创建为市级以上文明村镇,50%的农户被评为星级文明户。

在永昌县水源镇、河西堡镇和金川区双湾镇的36个村试点开展基层社会治理“先锋引领”基金工作,采取市级财政划拨一些、党建工作经费补助一些、村级集体经济划转一些的方式设立基层治理“先锋引领”基金,用于表彰遵纪守法、孝老爱亲、重义守信、见义勇为、乐于助人、勤劳致富等先进典型。

“道德信贷”：让有德者有得

金昌市将星级文明户创评与农村小额贷款结合起来,开展“以文明作担保、以诚信作抵押”的道德信贷工程,达到条件的星级文明户不用物质抵押和担保也可获得5万到30万元不等的贷款。

永昌县城关镇赵家庄村养殖户徐正文凭借星级文明户称号办理了10万元贷款,扩大了养殖规模,走上了创业致富的道路。

近年来,金昌市已有“道德信贷”认证的星级文明户1856户,辐射带动普通评级授信农户6902户,享受农商银行授信金额8.7亿元;信用农户1994户,信用金额2.9亿元,一大批崇德守信的农户获得回报。

同时,金昌市借鉴银行存兑模式和架构,建立起有门店、有人员、制度全、流程明的道德银行。参照银行存兑业务流程,志愿者可在道德银行注册开户,成为道德银行储户,储户参与公益活动或者有其他善行义举,由道德银行储蓄员转换成相应积分记录在道德银行智慧管理平台或存折上。道德银行依据志愿者所获积分,采用评定星级、推优表彰、服务回馈、物质回馈等多种形式的褒奖激励,实现良性循环。

目前,全市有道德银行139家,道德银行储户积极开展慰问老助残、扶贫帮困、环境整治等志愿服务活动,有超10万人次参与。

“孝善矩阵”：激活德善原动力

2022年5月20日,金川区双湾镇新粮地村的“浓情五月天·弘扬孝文化”孝善宴活动热闹举办,红色文艺轻骑兵小分队带来精彩的歌舞表演,老年互助队送上精心准备的油饼卷糕,爱心企业或捐赠孝善基金或捐赠物资,老人们喜笑颜开……

新粮地村将每月20日定为孝善日,先后举办“情系老人·传承孝道敬老饺子宴”“月圆中秋·情满孝道”等主题孝善宴20余场次,弘扬敬老、助老的传统美德。

金昌市按照“子女尽孝、家庭为主、村民自治、政府引导、社会善助”的原则,在全市139个村设立孝善基金,鼓励子女按照每位老人每月100元或200元的标准交纳赡养费,各村通过村集体收入补助、爱心企业和爱心人士捐助、慈善资金资助等方式筹集奖补资金,形成“子女自愿交纳赡养费+村集体经济补贴+帮扶单位资助+爱心企业和爱心人士捐助+文明股奖励”的农村孝善养老新模式。孝善基金面向个人定期发放,一般在子女交纳赡养金的基础上给予20%的补助。在农村“三变”改革中设立文明股、创新打造“暮年老人生日会”“夕阳红德润生日会”等敬老爱老志愿服务品牌,为70周岁以上老人集体过生日。

同时,以“让家庭更温馨,让邻里更和谐”为目标,开展以“给婆婆一个赞、夸媳妇一声好”为主题的活动,评选表彰好婆婆、好媳妇、好妯娌、好邻里、最美家庭等先进典型,培育健康向上的和美家风,激励群众做家庭和美、邻里和睦、人际和谐的模样。

2023年“荆楚楷模·最美健康守护者”宣传展示活动启动

本报讯(郑晶晶 李薇)4月7日起,由湖北省委宣传部、湖北省卫生健康委员会主办的2023年“荆楚楷模·最美健康守护者”宣传展示活动正式启动。

据了解,“荆楚楷模·最美健康守护者”宣

传展示活动已连续开展五届。此次宣传展示活动注重向基层一线岗位倾斜,推荐范围为湖北省卫生健康系统从事医疗、护理、医技、药学、公共卫生、卫生监督、血液管理等工作一线的人员。突出坚守基层岗位、默默无闻奉献、事迹

生动感人的基层一线医疗卫生工作者,大力宣传凡人善举的基层典型。活动坚持由下而上、层层推荐原则,可采取群众推荐、单位提名、个人自荐等多种形式进行推荐。

据介绍,推荐报送截止日为4月15日。