

# 党建引领“双文明”，走出乡村善治新路径——四川省宜宾市兴文县深度融合全域示范创建推动全面协调发展

兴文宣

四川省宜宾市兴文县为贯彻落实“百县千村万乡”乡村振兴示范创建决策部署，探索实施三级联创“十镇百村万户”创建暨“党建引领基层治理·文明乡村全域创建”（简称“双文明”）行动，推动精神文明建设和物质文明建设协调发展，更上层楼。

从2022年开始，兴文县围绕“抓党建、强治理、促振兴、创文明”总体思路，全面推进“双文明”创建行动，将乡村基层治理、组织建设、乡风文明等各项工作深度融合为全域示范创建“一张图”，突出“镇村户一体创建”。规划2022—2026年，每年创建评选“双文明乡镇”2个、“双文明村”20个、“双文明户”2000户，单项示范村160个、单项示范户6000户，用5年时间基本实现示范创建全覆盖。

## 在探索实践中凝聚力量 不断提升基层治理能力

多方联动，一个目标同发力。创建工作坚持系统谋划统一实施，成立“双文明”创建办公室，印发《关于开展“党建引领基层治理·文明乡村全域创建”实施方案的通知》《兴文县“双文明乡镇（村、户）及单项示范村（户）创建评选活动实施细则》等文件，明确创建目标、创建内容、创建步骤等具体内容。县委组织部、县委宣传部、县住建城管局等13个部门各司其职开展A级村党组织、基层治理示范村等8类单项示范村以及党员示范户、文明家风户等6类单项示范户评选，由“双文明”创建办公室统一协调、系统推进。

多级连心，一个整体共进退。创建工作坚持立体推进，统筹多方力量，形成纵向到底、横

向到边、整体推动的生动局面。在示范户创建中明确获评2个单项示范户方能参与“双文明”户创建；在示范村创建中明确将A级村党组织作为创评“双文明村”的先决条件。在全面推进基层党组织高质量建设的同时，通过“户”创建助推“村”示范，形成“村户人”一体化发展模式。在“双文明乡镇”评选中以户为点、以村为线、以镇为面，推动全面提升。通过全域示范创建，凝聚“三联三同”联系干部、驻村帮扶工作队等力量，在各村交界要道竖立村口标识牌，标注各村已取得的创建荣誉和拟创建的目标任务，激励大家明确目标、找准差距、抓好落实。在县级媒体开设“双文明”创建宣传专栏，牵头部门定期刊发“双文明”创建专刊，营造比学赶超的浓厚氛围。

多力并用，一套体系抓创建。创建工作坚持将“严”的基调贯穿于申报、培育、评选等各阶段，突出示范激励，以系统思维整体推进。实行“差额申报”培育，明确每年申报总量为镇（村、户）总量比例的30%、镇（村、户）示范评比总量占申报总量的60%两个基本量，通过两个基本量的控制，实现示范评比优中选优，体现创建竞争性。实行“多维度”考评，将创建工作推进情况纳入乡镇、牵头部门目标考核，每月实时通报，按照“红黄旗”评比机制，激励先进、督促后进；对申报的镇（村、户）由创建办统一组织，13个县级牵头部门联合组成考评组，通过现场考评、部门打分、征求意见等进行综合考评，最终确定示范创建评价类别，确保评选公平、公正。实行及时考核奖励，“双文明乡镇（村、户）”获评当年，由县委发文表扬、授牌，一次性分别奖励工作经费20万元、2万元、500元；8类单项示范村、6类单项示范户由县级评

选牵头部门发文表扬、授牌，一次性分别奖励工作经费1万元、200元。实行连续创建激励，每年对获评“双文明乡镇（村）”进行复检，复检通过后，分别再奖励工作经费20万元、2万元；“双文明户”以及6类单项示范户由评选牵头单位在获评第三年进行复检，复检通过后再分别一次性奖励500元、200元。

## 在总结提升中不断前进 启迪乡村治理新路径

兴文县探索实施“党建引领基层治理·文明乡村全域创建”行动，从优化基层治理环境出发，在实践总结提升中不断完善创建思路、持续丰富创建内涵，在党建引领推进乡村治理体制机制创新、走好新时代党的群众路线、激励党员干部担当作为、健全完善考核机制上进行了有效探索，为实现基层治理能力和治理体系现代化找到了新路径。

有效解决了乡村治理中“基础不牢”的问题。兴文县探索实施“党建引领基层治理·文明乡村全域创建”行动，牢牢抓住党建引领这个根本，将基层党的组织体系和基层治理有机结合，通过建立党建创新品牌资金、整合行业部门各类创优评优项目经费、领导干部联系镇村等形式，充分发挥党组织的政治引领、组织引领、机制引领和能力引领作用，最大限度夯实乡村治理基础。

有效解决了乡村治理中“活力不够”的问题。兴文县在创建中坚持人民群众主体地位，激发人民群众的主人翁意识，提升人民群众的获得感、自豪感。通过村民代表会议、院坝会等载体，引导群众在党的领导下行使自治

权，形成“家家参与、户户其中、人人创建”浓厚氛围。在涉及人民群众切身利益的乡村治理中，把服务群众、造福群众作为出发点和落脚点，把群众的力量凝聚起来，把乡村治理的活力激发出来。

有效解决了乡村治理中“被动不为”的问题。兴文县在创建中牢牢抓住党员干部这个关键环节，激励党员干部在乡村治理中履职尽责、积极作为，让敢干事、会干事、能干事的干部有舞台、受褒奖，把激励党员干部担当作为效应形成起来，把干事创业的良好氛围形成起来。始终注重为基层减负，激励干部在乡村治理中担当作为，特别是将创建工作与日常工作紧密结合，真正做到为基层减负。同时，村组干部带头参与示范户、最美庭院户等评选，同标准考核，形成“村比村、户比户、群众比干部”的浓厚氛围，提高了村组干部参与创建的积极性，使创建成效更好，也为乡村治理提供了更加持久强劲的动力。

有效解决了乡村治理中“成效不显”的问题。兴文县在创建中鲜明结果和价值导向，将创建考核成果与项目资金安排等挂钩，对创建成效显著在的各类政策中予以倾斜，对创建成效不佳的不予支持。建立县级示范标准线，要想获得更上层级优秀评选推荐的先决条件是符合这条标准线，调动村党组织主动创建“双文明村”，尽可能地先创建，先创先得、多创多得，增强村组干部集体意识和荣誉感。通过发挥正向激励作用，综合运用目标考核、评优评先等措施，让实绩突出的实现物质、精神双丰收，各级党员干部切实感受到“干与不干不一样、干多干少不一样、干好干坏不一样”，有力保障乡村治理与时俱进。



为提高多部门联合救援、快速反应和综合应急处置能力，检验队伍应对突发事件的抢险救援能力和水平，5月7日，甘肃省平凉市森林消防支队崆峒大队和平凉市公安局崆峒分局交警大队紧贴实战，联合组织开展了道路交通事故救援演练。图为演练场景。 郑兵 柳晓飞 摄

## 山东桓台县

# 全面创建文明校园，壮大文明城市创建力量

鲁文

“酒，千年来被文人墨客所吟诵，中国的酒文化源远流长……”近日，在研学基地山东黄河龙集团讲解员的带领下，桓台县城南学校的学生们依次参观了地下酒窖、酿酒车间、文化馆，对酒的生产工艺、操作流程有了进一步的了解，体会了家乡企业的发展活力。

“把课堂搬到基地，是我们丰富学生思想道德实践的方式之一，也是开展文明校园创建的重要内容之一。”桓台县城南学校教师崔琦这样说。

近年来，山东省淄博市桓台县坚持全环境立德树人，对照“六个好”创建标准，抓实思想道德实践、学校教育、家庭教育、社会教育和网络教育，构建协同育人机制。截至目前，全县文明校园创建率达100%，助推全县未成年人思想道德建设取得新成效。

## 把牢“主方向”，让文明创建实起来

“请问，如果学校有需求，可以邀请县内相关的全环境立德树人宣讲团进校宣讲吗？”在2023年全县文明校园创建经验交流会上，来自淄博建筑工程学校的教师周杰对县委宣传部的工作人员提出疑问。“只要大家有需求，可以

直接联系我们。我们会协调相关部门，送服务到校园。”桓台县委宣传部未成年人思想道德建设科科长孟杰回答道。

为做好文明校园创建的开好局，起好步，桓台县文明办联合县教体局召开座谈会交流，现场解读《全国未成年人思想道德建设工作测评体系》并对各项活动的组织开展、宣传报道等做专题培训，明确测评指标、测评内容、测评标准，现场答疑解惑，凝聚文明校园创建合力。

桓台县各学校参照《全国未成年人思想道德建设工作测评体系》开展文明创建，制定了测评细则，以创造未成年人健康成长的良好社会环境、促进未成年人全面发展为重点，将文明创建落地为文明实践，全方位、全环境立德树人。各学校发挥党建引领作用，深入开展“一校一品”党建品牌打造。定期开展主题活动，3月学雷锋志愿服务活动、5月社会劳动实践月、6月“童心向党”教育活动……月月有主题，个个都精彩。

## 奏响“最强音”，让理想信念强起来

桓台县坚持德育为先，积极弘扬社会主义核心价值观，通过上好形式多样的思政课，将理想信念教育注入文明校园创建。在淄博市委

改革办公发布的淄博市“有解思维”暨“共同富裕”案例名单中，桓台县的“创新构建‘大思政课’育人新格局”从132个案例中脱颖而出，入选教育领域典型案例。

强化思政课主阵地，上好铸魂育人第一课。桓台县抓好开学前关键节点，通过为孩子们举办丰富多彩的人学升学礼，帮助孩子们“扣好人生第一粒扣子”。2022年，全县举办新时代文明实践人学升学礼170余场，覆盖7900余人。成立桓台县全环境立德树人宣讲团，并启动“百人千场”宣讲活动。截至目前，开展各类宣讲活动460余场。

## 畅通“主动脉”，让创建队伍活起来

文明校园创建，教师、学生、家长均是关键因素，缺一不可。教师是学生的榜样，桓台县大力加强师德师风建设，夯实文明创建基础。2022年，全县教育系统深入开展师德师风突出问题专项整顿行动。围绕31项社会高度关注的师德师风问题，召开专题会议4次，专题调研27次，测评300余人，通过高尚“师德”让学生学会“施德”。搭建舞台，成就各级名师，推动教师专业化发展。建立对特殊学生群体的关爱制

度，有针对性地开展学习、心理辅导和生活帮扶，确保前进的路上“一个都不能少”。

学生是文明校园创建的关键所在。桓台县发动学生、依靠学生，帮助学生“扣好人生第一粒扣子”。采取学生自荐、互荐，老师、家长和社会推荐等方式，今年评选出15名桓台县“新时代好少年”并宣传他们的先进事迹。各学校依托新时代文明实践站开展入学礼、成人礼、入团礼等十余项教育实践活动，厚植文明向上的校园文化。

家长作为文明校园创建的校外阵地，力量不容忽视。桓台县注重激发家长参与家校共建的主动性和积极性，致力打造“校外育人课堂”，11人入选淄博市第二批家庭教育讲师团，20人入选淄博市第二批家庭教育志愿者服务队。每年集中开展全员家访、校园开放日、家长会等活动，听取家长对学校的意见和建议，帮助家长提高家庭教育水平。同时，招募“五老志愿者”构建社会共育机制，助力广大中小学生学习健康成长。

“文明其精神，野蛮其体魄”。文明校园创建不是单一维度、独立存在的，它是文明城市创建不可或缺的一个重要部分。桓台县通过文明校园创建，带动文明家庭、文明社区创建，进而推动了文明城市创建，使桓台县的文明力量充沛而绵长。

## 青海西宁市湟源县日月乡 着力推进移风易俗

袁宗菊

近年来，青海省西宁市湟源县日月藏族乡着力遏制大操大办不良风气，弘扬文明新风尚，不断推进移风易俗。

印发了《日月藏族乡移风易俗工作方案》，加大了对移风易俗工作的检查指导力度，将其纳入村级目标考核范围，不断推动移风易俗取得实质性进展。各村结合实际建立健全村规民约和红白理事会、道德评议会、禁赌禁毒会、村民议事会组织，规范“一约四会”制度台账和红白事办事流程，落实红白喜事礼俗参考标准，推行婚事新办、丧事简办、余事不办。

依托新时代文明实践所（站），整合各类服务资源，组建一批以党员、村干部为主体的志愿服务队伍，聚焦群众的急事、难事、揪心事开展专题志愿服务30余次，打造“109国道”“五色花”等志愿服务品牌。

坚持用身边的事感化身边的人，从转变村民思想观念入手，突出支部引领和党员干部带动，发挥村民主体作用，凝聚移风易俗合力。乙细村推行厚养薄葬，农户家中办白事就餐一碗熬饭的做法，让村民减轻了负担。结合“我们的节日”多频次开展各类文艺宣传活动，提倡婚事新办、丧事简办、余事不办。

常态化评选文明村、文明家庭、好婆婆、好媳妇和好女婿等先进典型，注重发挥先进典型的示范作用。以晒人居环境“红黑榜”为抓手，提升居民参与环境整治、维护村级形象的意识。大力开展移风易俗宣传教育，进行立体式、全方位宣传，营造人人关注移风易俗的氛围。

## 安徽铜陵市郊区王套村 持续开展党的二十大精神宣讲

本报讯(甘霸娟 姚凤琴) 近段时间以来，安徽省铜陵市郊区老洲镇王套村依托新时代文明实践站积极组织党员干部等开展“党的声音进万家”理论政策宣讲活动，推动党的二十大精神深入人心。

“我们村路面都得到了硬化，建设了美丽的江套中心村；村道两侧也进行了绿化、美化……我作为党员干部，要更加尽心尽力地服务村民。”理论宣讲室内，老党员周美清率先发言。其他人也热情高涨，纷纷就村内党建工作、环境整治工作、未来发展建议等你一言我一语地讨论起来。

“党的二十大报告提出，统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。我们要继续努力建设美丽乡村，更好满足村民的需求……”听了大家的发言，王套村党委书记高长军结合王套村近年来的变化和未来发展规划，讲解党的政策。

据悉，近年来，王套村在党建和村内硬件设施、服务制度、法治建设等多方面持续发力，建设了村民活动广场、图书室，成立了红白理事会，制定了村规民约，扎实推进宜居宜业和美乡村建设。

## 陕煤黄陵矿业二号煤矿 深化班组建设

本报讯(张殿权)今年以来，陕西陕煤集团黄陵矿业有限公司二号煤矿完善区队班组组织机构，落实党员包保班建制，建立区队长、质检员、班组长安全承诺制，建立班组长评聘考核制，进一步规范班组管理流程，形成区队对班组、班组对班组长、班组长对职工的“三级联动”安全责任考评体系。

同时，坚持高质量开好班前会、班后会，现场严格执行“双排查”制度，确保工作现场人、物、系统设施设备完好可靠；严格抓好过程控制，执行好跟班队长、班组长、安检员现场交接班制度；强化现场管理和隐患交接，确保隐患治理闭环。

## 宜宾市叙州区柳嘉镇 进行无人机水稻直接播种示范

本报讯(梅芳)“无人机飞播完成一亩地的水稻播种仅需3至5分钟，比人工效率高太多了！”宜宾市叙州区柳嘉镇运柱村村民刘翠琼看着正在播种的无人机感叹道。

近日，柳嘉镇在运柱村高坎组进行了无人机水稻直接播种示范。本次示范使用的是J30型无人机，1小时可播50—60亩。据了解，无人机水稻直播技术无需育秧、移栽，直接将催好芽的水稻种子倒进撒播箱，调试好各项参数后，便可利用无人机将种子投放到预定的位置，相较于传统水稻种植，无人机飞播技术省时省人省力，能够按照预设作业路线、亩用量、行距等指标参数来实现精准播种，且撒播密度均匀、作业范围大、性能稳定。

目前，柳嘉镇的无人机水稻直播面积有300余亩。无人机的应用不仅提高了水稻的种植效率，降低了种植成本，还有助于实现农业可持续发展。

据介绍，下一步，柳嘉镇将加大无人机水稻直播技术的宣传力度，提高农民的种植技术，助力乡村振兴。