

编者按

7月24日,生态环境部在浙江省杭州市召开2023年“无废城市”建设工作推进会。会议指出,开展“无废城市”建设,是全面贯彻习近平生态文明思想的重要举措,是持续深入打好污染防治攻坚战、建设美丽中国的重要篇章,是加快推动城市绿色低碳转型、实现高质量发展的有力抓手。

2018年,国务院办公厅印发《“无废城市”建设试点工作方案》。2019年,生态环境部确定“11+5”试点。2022年,生态环境部公布“十四五”时期“无废城市”建设名单。在绿色低碳、可持续发展成为全民共识的背景下,“无废城市”建设成为越来越多城市的规划目标。近年来,多地积极推动“无废城市”建设,全方位推行绿色生产生活方式。

全方位推行绿色生产生活方式

——多地积极推动“无废城市”建设

山东济南市

争做『无废城市』建设标杆

自2022年4月入选国家“十四五”时期“无废城市”建设名单以来,山东省济南市积极探索城市固体废物减量化、资源化、无害化处理处置新路径,完善制度、技术、市场、监管四大体系,全市整体建设工作迈出坚实步伐,取得阶段性成效。2022年,一般工业固体废物产生强度和危险废物产生强度(吨/万元)两项关键指标均较2020年实现两位数降幅,生活垃圾回收利用率稳定在36%以上,主要农业废弃物利用回收率达到90%以上。

以制促效,建立健全建设工作推进机制。继省政府印发《山东省“无废城市”建设工作方案》后,济南市及各区县也相继印发工作方案,构建了“省级方案牵头抓总、市级方案统筹推进、区县方案细化落实”的推进体系。同时,强化工作推进机制建设,以市生态环境委员会为依托的同时,市区两级成立工作专班或领导小组,初步建立定期调度、重点问题督导等工作机制。

以绿为笔,描绘生产生活方式绿色转型。在全省绿色低碳高质量发展先行区建设战略机遇下,济南农业、工业和生活同步推进绿色转型。工业方面,实施“企业—园区—行业”三次推动,搬迁改造、关停腾退老工业区企业80余家;累计获评国家级绿色工厂19家、绿色工业园区1家。农业方面,积极开展化肥农药减量增效行动,今年以来,实施小麦统防统治面积331万余亩,完成水肥一体化推广面积1.7万余亩;强化畜禽粪污和秸秆综合利用,保持规模养殖场粪污处理设施配建率100%,规下养殖户配建率达到99.86%;新增2个国家秸秆综合利用重点县建设项目。生活方面,建立“12345”生活垃圾分类推进机制,建成江北最大、山东省首座厨余垃圾处理项目,在全省率先实现原生生活垃圾“零填埋”。此外,自入选以来,建设水泥生产线协同处理城市垃圾、建筑垃圾资源化利用、钛石膏综合利用、钢渣超细粉生产等65个重点支撑项目,总投资79.18亿元以上。

以新驱动,打造“无废济南”亮点特色。济南在制度、技术等方面推出一系列创新举措。黄河流域“清废行动”中,不仅率先启动地市级方案,同时创新性构建了空地一体化技术方法,建立“卫星全覆盖排查—重点区域无人机抽查—现场调查—遥感回头看”的闭环工作模式和联合监管模式;废旧农膜回收工作中,不断推进政策、机制、技术和监管评价创新,打造了站点回收、秸秆综合利用、环卫一体化平台、企业回收的“四结合”回收体系;装配式建筑高质量发展上,创新行业发展思路,发起成立黄河沿岸7省(区)17城市黄河流域绿色装配式建筑城市联盟,构建了装配式混凝土预制构件设备制造和生产、装配式钢结构构件设备制造与加工、构件运输设备制造和物流等八大产业链。

冯瑜

江苏淮安市

稳步有序推进『无废城市』建设

在江苏省淮安市建筑垃圾资源化利用厂,建筑垃圾被加工成骨料、方砖,实现了资源再利用,这是淮安市开发应用“淮安市装修垃圾清运通”微信小程序、全省率先实行建筑垃圾网上预约清运模式的成功实践,也是淮安市推进“无废城市”建设的有力举措。

自2022年4月成功入选国家“十四五”时期“无废城市”建设名单以来,淮安市“无废城市”建设稳步有序推进,城市环境承载能力不断增强、服务功能不断完善。

为了推进“无废城市”建设,淮安市成立了“无废城市”建设指挥部,由市委、市政府主要领导分别担任第一总指挥和总指挥,各地各相关部门积极响应,强化顶层设计,持续深入实施绿色创建工作。同时,淮安市制定《淮安市“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》,提出“十四五”时期建设“无废城市”的具体举措,针对一般工业固废、农业固废、生活源固废、建筑垃圾和危险废物五大领域,明确目标清单、任务清单、项目清单、责任清单,把创新淮安、开放淮安、美丽淮安、幸福淮安等要素充分集成,努力探索“无废城市”建设的“淮安模式”。

一年来,《淮安市污泥无害化处理资源化利用精细化治理实施方案》《淮安市“无废景区”创建工作方案》《淮安市邮政快递业“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》《关于深入推进全市公共机构生活垃圾分类和资源循环利用示范工作的通知》等文件纷纷出台,“盱眙县畜禽废弃物资源化综合利用项目”成功立项,共建“无废城市”的工作格局初现雏形。

“淮安市建筑垃圾资源化利用厂于今年1月正式运行,日处理能力达3500吨,实现了中心城区建筑垃圾无害化处理、资源化利用。”市城管局相关负责人表示,该局还通过在全市范围内开展生活垃圾分类、餐厨垃圾无害化处理等工作,实现固体废物资源化利用。

市交通运输局结合大运河百里画廊建设,深入推进京杭运河淮安段绿色现代航运综合整治工程。开展港口码头船舶污染物接收转运处置能力综合评估,督促和鼓励船舶停靠期间优先优惠使用岸电,推广应用船舶水污染物联合监管与服务信息系统,提升生活垃圾、生活污水、含油污水的转运和处置率。

杨春阳 王林

宁夏石嘴山市

『无废城市』建设提速

7月23日,笔者走进宁夏回族自治区石嘴山市生活垃圾综合处置产业园,干净整洁的园区、清透明亮的中央控制室,让人难以将眼前的场景与想象中气味刺鼻的垃圾处理厂联系起来。自2022年石嘴山市入选全国“无废城市”以来,绿色生产、生活方式蔚然成风,涌现出一批“绿色工厂”“无废社区”“无废景区”。

在石嘴山市生活垃圾综合处置产业园中央控制室,一块巨大的电子屏幕实时显示着各项烟气排放数据,所有排放数据被实时在线监测。电子屏幕上,一块燃烧着熊熊烈火的监控分屏吸引了笔者的注意。“这是垃圾焚烧炉,看似无用的垃圾在这里浴火重生,可转化为电力能源,通过电网输送到千家万户。”石嘴山市洁达环保产业有限公司总经理杨圣龙说,废弃物所产生的渗滤液、工业污水、炉渣等,都会经处理后达标排放。据介绍,石嘴山市生活垃圾综合处置产业园每年可处理生活垃圾33.3万吨、餐厨垃圾2.2万吨、市政污泥4.38万吨、医疗废弃物2000吨。在实现垃圾减量的同时,还可生产绿色电1.3亿千瓦时及其他清洁能源。

石嘴山市将“无废城市”建设与工业转型发展相结合,通过政策引导、固废源头减量管理、生活垃圾分类等方式,促进经济社会发展全面绿色转型。去年,全市共产生一般工业固体废物1640.54万吨、利用率45.79%,危险废物产生量18.26万吨、利用率86%;全年生活垃圾产生量20.08万吨、利用率31%,餐厨垃圾约1.96万吨、利用率85%;全市邮政、快递网点包装废弃物回收装置配备率达100%。日前,该市印发《“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》,明确到2025年,一般工业固体废物产生强度实现增速降低,一般工业固体废物综合利用率达到43%以上,危险废物安全处置率达到100%,生活源和农业源固体废物资源化利用水平显著提升。

蔡尧郁

吉林长春市

『无废城市』建设打出『组合拳』驶入『快车道』

近年来,吉林省长春市生活垃圾发电厂、中电建再生资源回收利用处置等多个循环产业项目全面落位。目前,全市省级以上绿色制造示范项目已达到132个;推广红旗新能源车辆11630辆,使用新能源公交车辆350辆……长春市围绕打造生态强市,聚资源、建平台、落项目、促合作,强化政策,加速推进“无废城市”标杆城市建设。

2022年4月,长春市入选国家“十四五”时期“无废城市”建设名单。长春市将“无废城市”与生态强市建设工作一体谋划、一体部署、一体推进,编制了《长春市“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》,明确了“无废城市”建设指标体系,包括固体废物源头减量、固体废物资源化利用、固体废物最终处理、保障能力和群众获得感五个方面的“路线图”“任务书”和“时间表”。

今年年初,长春市政府与生态环境部固管中心《共建长春市“无废城市”战略合作协议》在北京签约。根据协议,长春市和生态环境部固管中心将在“无废城市”建设、固废“三化”利用、创新平台搭建、绿色产业培育、重大环保科研项目及人才培养等方面深入开展合作,生态环境部固管中心帮助长春市全方位谋划与顶层设计,积极搭建平台,把更多创新技术引入长春,把试点项目落到长春,帮助培育良好产业生态。

在原有固体废物领域42个项目基础上,拓展了石头口门水库和新立城水库饮用水水源地治理项目、污泥焚烧项目和长春市供热改造3个水、气等生态领域改造治理项目。截至目前,固体废物领域项目已达45个,总投资约为517.63亿元。

围绕一汽等重点集团企业,打造汽车行业“无废集团”示范。以点带面,形成一批可复制、可推广的“无废城市”建设模式。目前已启动涵盖“无废机关”“无废小区”“无废公园”“无废医院”“无废工厂”“无废景区”“无废学校”“无废工地”等多种具体类型的“无废细胞”创建工作,培育公众的“无废”理念,切实提升“无废城市”建设的群众参与度 and 满意度,积极推进长春市生态优先、绿色低碳发展。

截至目前,长春循环经济产业园已落位项目10个,有2个项目正在积极推进。加快推动秸秆能源化利用,德惠哈电生物质热电联产新建项目并网竣工。全市已建立237个废旧农膜回收(站)点。推进畜禽粪污资源化利用。全市城市生活垃圾平均回收利用率达到40.86%,高于国家要求的35%目标。

李春晖 刘颖

建设“无废城市”多篇文章要做好

龙敏飞

不难发现,近年来,“无废城市”建设成为很多城市建设的新标杆。从各地公布的信息看,“无废城市”建设不是指绝对不产生固体废物,而是尽最大可能实现固体废物产生量最小、资源化利用充分、处置安全的目标,使资源利用率更高、社会效益更好。作为一种城市管理理念,“无废城市”建设符合高质量发展要求,有利于提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。长春、石嘴山、济南……这些城市都是“无废理念”的践行者,“无废城市”的打造者。从理论到实践,从梦想到现实,还有一个逐步迈进的过程,积极建设“无废城市”,还有多篇文章要做好。

要打造“无废细胞”工程。建设“无废城市”,对城市管理者而言,提出了新的更高要求。从“无废学校”到“无废超市”,从“无废单位”到“无废小区”……具体建设中,城市治理中的每一个“细胞”都不能放过,都必须引起高度重视。只有城市治理精细化到每一个“细胞”,建设“无废城市”才会更加可期,而这也是真正的基础工程、民生工程。

要布局“无废产业”链条。在建设“无废城市”的进程中,践行新发展理念是底线要求。而在这个环节里面,企业至关重要。对企业来说,废弃物排放不可避免,如何让排放达到“最低值”,则是各大企业必须思考的现实问题。建设“无废城市”,企业责无旁贷。那么,从生产环节到最后的排放环节,都应该全盘考虑起来,以绿色发展理念为遵循,在建设“无废城市”上积极作出自己的贡献。

要加强“无废文化”宣传。“无废城市”的建设,不只是政府部门和企业的责任,也是每一个市民的责任。从这点来说,对市民而言,也应积极参与,从参与垃圾分类、减少使用一次性物品开始,有意识地减少“废弃物”的产生,做到视需而取、物尽其用。若想让市民养成良好的行为习惯,那么必要的“无废文化”宣传则必须做到位,要通过各种各样的方式来宣传相关理念,并使其深入人心。

当前,我国废弃物产生率高、利用不充分等情况仍然客观存在,在这样的现实背景下,建设“无废城市”自然是我们共同的责任。同时,这也是一项久久为功的民生工程,需要政府、企业和市民都参与其中,坚定做绿色发展理念、生态文明理念的推动者和践行者。唯此,“无废城市”的建设,才会卓有成效。