

推进严格规范公正文明执法的重要举措

——司法部有关负责人解读《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》

日前，国务院公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》，对14部行政法规的部分条款予以修改，对1部行政法规予以废止。这是进一步转变政府职能，推进严格规范公正文明执法，优化市场化、法治化、国际化营商环境，服务保障高质量发展的又一重要举措。

笔者8月21日从司法部获悉，对决定涉及的行政法规，司法部已会同相关部门进行了清理。围绕决定中的热点问题，司法部有关负责人进行了解读。

● 此次修改、废止部分行政法规有哪些特点成效？

司法部有关负责人介绍，此次修改、废止部分行政法规，总体上有四方面特点成效。

一是政务服务和监管执法更加优化。决定取消和调整了一批不合理罚款事项，取消了部分许可事项或者下放了许可事项层级，简化了有关手续和证明材料，提高政府服务便利化水平，增强企业和群众获得感。

二是罚款规定制度设计更加科学。对部分罚

款规定根据不同情况增加不同的罚款档次，分类细化，并降低了部分罚款事项的起罚数额和罚款数额，进一步规范行政处罚裁量权，促进过罚相当、宽严相济，推动行政处罚更加公平公正。

三是生态保护法规制度更加严格。为进一步加强长江生态保护，根据近年来长江采砂管理工作需要，修改完善采砂船舶集中停放、砂石运输、收购、销售，采砂管理信息化建设等方面的制度措施，确保长江采砂管理规范有序。

四是法律法规衔接更加有效。强化法律制度衔接配套，根据民法典、行政处罚法等法律规定对有关行政法规规定进行调整修改，维护国家法制统一。

● 罚款取消之后如何加强监管？

罚款事项取消，并不意味着不管了。司法部有关负责人表示，为了维护行政管理秩序和公共利益，确需制定替代监管措施的，有关部门要依法认真研究，严格落实监管责任，创新和完善监管方式，提升监管效能，促进公平竞争，优化营商环境。

对于可以通过强化落实经营主体责任的方式实现监管效果的行为，按照改革要求，坚持创新监管、高效服务，通过“双随机、一公开”等方式进行事中事后监管，发现经营主体存在不符合规定的行为，督促其及时改正，完善管理制度，合法合规经营。

对其他法律法规有规定的，要按照有关规定进行监管，根据违法行为的事实、性质、情节和社会危害程度，依法适用警告、通报批评、暂扣许可证件等不同种类的行政处罚，从源头上杜绝“乱罚款”。

● 如何在取消不合理罚款事项、加强监管等方面持续发力？

“在罚款清理工作中，我们发现还存在个别罚款没有按照法定的权限设定、对该轻罚的事项设定了过重的罚款、设定后没有及时清理等问题。同时，乱罚款、以罚增收、以罚代管、逐利执法等行为还在一定范围内存在，企业和群众反映比较强烈。”司法部有关负责人表示。

对此，司法部正在按照党中央、国务院的决策部署，研究起草进一步规范监督罚款设定和实施的 policy 文件，拟从罚款的设定、规范、监督等角度，针对企业和群众反映强烈的问题，提出具体要求、细化制度规范，使罚款设定更加科学、罚款监督更加有力，罚款处罚符合严格规范公正文明执法，确保过罚相当、宽严相济。

一方面，持续开展清理。继续组织做好取消和调整罚款事项工作，会同国务院有关部门对行政法规和部门规章中的罚款事项进行清理，继续提出一批拟取消和调整的罚款事项，尽快按程序报国务院。另一方面，加强源头治理。研究起草进一步规范监督罚款设定和实施的 policy 文件，拟从罚款的设定、规范、监督等角度，提出具体要求，细化制度规范，切实解决企业和群众反映强烈的突出问题。

司法部有关负责人表示，司法部将继续坚持执法为民理念，边减存量、边控增量，从清理和规范罚款角度双管齐下、持续发力，进一步减轻经营主体负担，推动营造稳定公正透明、可预期的营商环境，提高行政执法质量和效能，服务保障高质量发展。

（新华社 白阳）

继续稳步提升！ 2022年全国居民健康素养水平达到27.78%

新华社北京8月21日电(记者 李恒 董瑞丰)记者21日从国家卫生健康委了解到，2022年我国居民健康素养水平达到27.78%，比2021年提高2.38个百分点，继续呈现稳步提升态势。

监测结果显示，全国城市居民健康素养水平为31.94%，农村居民为23.78%，较2021年分别增长1.24和1.76个百分点。东、中、西部地区居民健康素养水平分别为31.88%、26.70%和22.56%，较2021年分别增长1.48、2.87和3.14个百分点。

根据监测结果，全国居民6类健康问题素养水平由高到低依次为：安全与急救素养58.51%、科学健康观素养53.55%、健康信息素养39.81%、慢性病防治素养28.85%、传染病防治素养28.16%和基本医疗素养27.68%。

健康素养是指个人获取、理解基本健康信息和服务，并运用这些信息和服务做出正确决策、维护和促进自身健康的能力。居民健康素养水平是反映经济社会发展水平和人民群众健康水平的一项综合性评价指标。《健康中国行动（2019—2030年）》提出，到2030年全国居民健康素养水平不低于30%。

近年来，国家卫生健康委持续鼓励医疗机构和医务人员开展健康科普工作，通过多种形式为公众提供优质的健康科普信息，有力推动了全民健康素养水平提升。

据介绍，本次监测覆盖31个省（区、市）的336个县（区）1008个乡镇（街道），对象为15岁至69岁常住人口，共得到有效调查问卷71842份。

专项整治力克 电视“套娃”收费现象等问题

新华社北京8月21日电(记者 王鹏)21日，国家广播电视总局联合工业和信息化部、国家市场监督管理总局等有关单位，在京召开治理电视“套娃”收费和操作复杂工作动员部署会。要求今年年底前，开展试点工作和专项整治，聚焦解决“收费包多、收费主体多、收费不透明”问题，电视“套娃”收费现象得到明显改观；大力改善用户开机看电视的体验，基本实现有线电视和IPTV开机即看直播电视频道。

根据会议要求，要统筹有线电视、IPTV和互联网电视三大体系，把握好电视大屏的意识形态属性、公共服务属性和技术产业属性，攻坚克难、协调联动，下大气力解决“看电视难、看电视烦”的问题，切实提升人民群众看电视的满意度，推动广播电视和网络视听高质量发展。

沈阳、延安联动上好思政课

“同学们，我们现在所处的位置是中国工业博物馆，今天我们将感受中国工业的发展历程。”日前，辽宁省沈阳市中国工业博物馆里，沈阳市和平区南京一校长白岛分校的学生们听着思政老师的认真讲解。通过摄像机与大屏幕，陕西省延安市杨家岭福州希望小学的学生远程同上一堂思政课，一起了解中国工业的发展历程。

今年3月以来，沈阳、延安共同启动思政教育活动，整合两地红色资源优势，搭建红色主题教育、红色互动研学的共享平台，打造特色思政“大课堂”。自活动开展以来，沈阳、延安两地已开展思政教学、劳动教育、国防教育、线上游览等交流活动20余场，参与学生3000余人次。（《人民日报》刘佳华）



暑假期间，浙江省湖州市吴兴区联合市、区教育局部门及辖区范围校外培训机构，针对各年龄段中小学生的特点，分别开设了足球、篮球、射箭、武术和跆拳道等运动科目，让孩子们在运动中锻炼意志，增强体质，快乐度过暑假。图为8月19日，在埭溪镇上强中学，由当地多所乡村小学联合组织的少儿足球邀请赛正在进行。

邓德华 摄

打造乡村美产业兴百姓富新图景

——山西临汾乡村振兴实践观察

壮丽山水入画卷，乡村振兴谱新篇。位于吕梁山南端的山西省临汾市近年来坚持党建引领乡村振兴高质量发展思路，不断发展壮大村集体经济，带动群众持续增收，全面推进乡村振兴，打造出一幅乡村美、产业兴、百姓富的乡村振兴新图景。

特色产业蓬勃发展

8月的吉县，果木葳蕤。站在西岭村高处，俯瞰千亩苹果示范园，数万株苹果树苗茁壮成长。果农们穿梭其中，加固搭建防雹网杆子、安装农网滴灌增压泵……各项果园管护工作有条不紊地进行。

眼下正是果农们在果园精心管理的繁忙时节。“我家中有20亩果园，一共580棵树，每年产苹果7万斤上下，毛收入19万元左右。”西岭村果农吕小莉说。

吉县地处吕梁山南端，适宜的纬度和海拔使得苹果成为优质的资源禀赋和特色产业。得益于苹果产业，吕小莉一家不仅成功脱了贫，还依靠果树种植走上了致富路。

近年来，西岭村围绕产业振兴，重点打好特色优势牌，不断延伸产业链条，实现苹果产业由政府引导到市场主导、产业链由单维发展到多元融合、果农由单凭经验到依靠科技三个转换升级，衔接起巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴，让村民的小康生活多了几分底气。

西岭村的变化是临汾市近年来因地制宜发展特色产业的一个缩影。推进乡村振兴，产业振兴是基础。临汾市因地制宜加快推进沿黄

梨果、沿汾蔬菜、沿太岳中药材为主的“三大板块”建设，大力发展特色产业，推动产业做大做强，有效带动脱贫地区优势产业提质增效和农民富裕富足。

探索乡村振兴“美丽路径”

安泽县府城镇飞岭村是战国末期思想家、教育家荀子故里，这里依山傍水，风景优美，拥有得天独厚的自然资源，也是省级首批3A级乡村旅游示范村。

2019年以来，飞岭村为提高乡村旅游品位，在景区范围内打造景观花海，构建“理想田园生活”综合体。而以荀子为原型设计的卡通形象——荀子IP，更是随处可见，形成了飞岭村的“吸睛点”。与此同时，飞岭村融合沁河风光与飞岭村乡土风情打造的“蒹葭乡居”高端民宿，成为生态休闲旅游的网红打卡地。

飞岭村还注册成立了安泽县飞龙老庄旅游开发有限公司。公司从农户手里租回来7座闲置四合小院，请国际知名设计师改造成了7个主题空间、37间别致客房，并取名蒹葭乡居。

村民张振民是蒹葭乡居7号院的主人，过去因妻子患病，家庭经济非常困难，如今张振民自己已在村里种植大棚，搞起了采摘，女儿则在7号院民宿做保洁工作，去年全家毛收入超过6万元。

好风景变出好“钱景”。临汾市一个又一个乡村经历美丽蜕变，休闲观光、宜居民宿、康养度假等快速发展，为乡村旅游探索出一条“美丽路径”，更为乡村振兴蓄势赋能。

党建引领全面振兴

夏日时节，走进乡宁县昌宁镇龙鼻村，一派欣欣向荣的景象映入眼帘：紫色薰衣草花海唯美浪漫，民俗小院尽显黄土高原文化底蕴……“以前龙鼻村产业单一村民收入低，村集体经济多年为零；而且邻里矛盾多，是有名的上访村；现在不一样了，村子整洁干净，村里有产业，村民日子越过越好了。”73岁的村民同焕生说。

龙鼻村的变化，来自村党支部一班人穷则思变，千方百计发展集体经济。2014年，在外经商的白金峰回村担任村党支部书记兼村委会主任，龙鼻村确立了“党建立村、产业强村、德孝治村、文旅兴村”的发展思路，开发复垦闲置土地600亩，采用“支部+公司+农户”运营模式，建设100亩高标准矮化密植苹果示范基地，150亩中药材基地，300亩有机蔬菜、50亩观光采摘园，公司利润60%用于扩大再生产，40%用于村集体和农户分配，形成共建共享新格局。

2022年，龙鼻村集体经济收入达30万元，村民人均年收入超1.2万元。村集体经济的壮大也让龙鼻村顺利推进街巷绿化，建起了休闲文化广场、日间照料中心、图书室，随着村容村貌和生产生活的改善，龙鼻村也成了省级乡村振兴示范村。

集体经济活力足，乡村振兴步伐稳。目前，临汾市农村已实现垃圾治理、污水处理、户厕改造、日间照料中心、公共浴室“五个全覆盖”，人民群众的获得感、幸福感大幅提升，一幅幅乡村振兴新画卷正徐徐展开。

（新华社 王飞航）

（上接A1版）

群众在哪里，文明实践就延伸到哪里。连云港市赣榆区在体育场、休闲公园、文化街区、社区小区等人群集聚区域设立“榆见文明夜映场”电影放映点，通过多种方式征集群众喜爱的经典、热门电影，让“订单化”服务更好满足市民需求。

天气炎热，以贴近群众需求为导向，近期全省各地纷纷将新时代文明实践阵地打造成纳凉点，为居民免费提供热播电影、报纸书籍、棋牌道具、解暑物资、急救药品，延长开放时间至夜里，将服务“延长几小时”，进而“扩大一群人”。

“我们要真正让文明实践活动长流水、不断线。”常州市武进区新时代文明实践指导中心主任林冲说。

打造“赋能夜课”，延伸文明实践深度广度

夜生活如何散发更多文化味？“八小时之外”的生活如何变得更加丰富充实？夜间时段，江苏各地新时代文明实践阵地常态化开展理论宣讲、阅读分享、专题讲座等夜间活动，拓展延伸文明实践的深度广度。

宜兴市推出“东坡夜读”品读会文明实践项目，分享书目从《初心》到《习近平讲故事》，从《论语》到《国学散论》，从《丁蜀故事》到《宜兴老街》……有党的创新理论，有家乡情深，有行业坚守，有家国情怀。

扬州市举办“好地方·夜实践”新时代文明实践惠民活动全国道德模范专场，以视频展播、曲艺表演等形式，再现全国道德模范的感人事迹和崇高精神，传递身边榜样可亲、可敬、可信、可学的感动温暖。

扬中市永勤村健身广场上，“悦好夜谈”活动如火如荼。街道宣传委员、网格“三长”、干部群众围坐在一起，促膝而谈，宣讲党的二十大精神，宣传倡导移风易俗，共议基层治理中存在的问题。

近日，“文化夜市大篷车”开进盐城市盐都区盐渎街道新伙社区文体活动广场。演出开始前，志愿者们为群众发放创建全国文明城市、“推进移风易俗 树立乡风文明”倡议书和宣传折页，传播文明观念、传递文明新风，深受群众喜爱。

作为南通市最美公共文化空间，海安高新区城市书房常态化实行“夜开放”，开展新时代文明实践“夜”活动，让氤氲书香飘进更多人心中。盱眙县各新时代文明实践所将农家书屋、妇女儿童活动室等在夜间向公众开放，特别策划农家书屋“充电”系列志愿服务活动，营造全民阅读氛围。

无锡锡名桥历史文化街区，夜晚的运河游船如织，红色讲解员将运河文化传承娓娓道来，吸引众多市民沉浸其中。无锡市梁溪区积极打造“运河夜讲”课堂，将文明实践与运河文化、非遗文化相结合，让广大群众在夜游古运河中长知识、有收获。

精准对接需求，暖心服务“不打烊”

“这里的‘夜市’，不仅能看演出、听宣讲，还能享受到贴心暖心的志愿服务。”新时代文明实践所开展如夜晚的习习之风，吹来暖心的志愿服务、倾心的文化传播，更吹来走心的为民办实事。

点亮夜生活，传播新风尚。近日，一场惠民服务集市在泰兴市延令街道国庆二村实践点举行。“晶晶说法”志愿服务队伍为群众直播心肺复苏技巧，“生命阳光”志愿服务队线下邀请居民体验实践……每个特色志愿服务“摊位”前都挤满了人，市民逐一逛遍每个志愿摊位，在轻松欢快中感受文明新风。

“公益夜市”暖民心。常熟市琴川街道新时代文明实践所开展“就在苏州·留在苏州”人才夜市，搭建人才与企业面对面交流的平台，32家企业带着130多个岗位“纳凉迎才”，吸引300余名求职者前来咨询，110人与企业初步达成意向。徐州市云龙区潘塘街道孙店社区新时代文明实践站利用晚间课堂，组织开展电工作业技能培训班，每晚座无虚席。“在家门口就可以免费参加技能培训，掌握一门技术就是拓宽就业路子。”学员赵海说。

活力夜动，体育健身有场地。无锡市梁溪区对17座桥的桥下空间进行改造，有机嵌入一批全龄友好的健身设施、文化场馆。各街道积极开展文化体育嘉年华活动，让青年人在桥下空间激情比赛、挥洒汗水。组织“奇妙夜梁溪”2023城市定向挑战赛，邀请运动爱好者打卡夜梁溪，用新潮、轻松的玩法让参赛者免费夜游梁溪地标、景点。

“大爷，您和老伴在家生活有没有什么困难啊，有什么问题和需要，您可以告诉我，我们全力替你们解决。”句容市新时代文明实践中心（所、站）组织开展“听民意、察民情、解民忧”主题活动，党员干部、志愿者、网格员等利用夜晚时间走进居民家中，在门前院落、田间地头“话家常”，收集居民对文明城市创建的意见、建议，同时还了解居民需求，让更多居民感受到“烟火气”里的“文明味”。